



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 juni 2021
(OR. en)

10129/21

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0249 (COD)**

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 juni 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 331 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om rådets ståndpunkt om antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 331 final.

Bilaga: COM(2021) 331 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.6.2021
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt om antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för
ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt om antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet: den 12 juni 2018
(dokument COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD):

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande: den 17 oktober 2018

Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen: den 13 mars 2019

Antagande av rådets partiella allmänna riktlinje: den 7 juni 2019

Antagande av rådets allmänna riktlinje: den 12 oktober 2020

Datum för trepartsmötet där en preliminär överenskommelse nåddes: den 10 december 2020

Antagande av rådets ståndpunkt: den 14 juni 2021

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Detta förslag ingår i det paket om den fleråriga budgetramen efter 2020 som kommissionen lade fram i maj 2018. Gemensamma åtgärder för personers passage av de inre gränserna, gränskontroller vid de yttre gränserna och den gemensamma viseringspolitiken säkerställer att unionens mål om fri rörlighet inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa uppnås.

Mot denna bakgrund föreslog kommissionen att det skulle inrättas en efterföljare till fonden för inre säkerhet 2014–2020 genom att inrätta ett instrument för gränsförvaltning och visering som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning. Den andra delen av Fonden för integrerad gränsförvaltning består av ett instrument för tullkontrollutrustning. Kommissionens förslag om instrumentet för tullkontrollutrustning var avsett att erkänna den roll som tullmyndigheterna spelar när det gäller att skydda alla våra gränser (sjö-, luft- och landgränser samt postcentraler), samtidigt som handeln underlättas och invånarna skyddas från farliga och förfalskade varor.

Genom att skapa en särskild fond för integrerad gränsförvaltning framhäver man att både gränsförvaltning och inre säkerhet är prioriteringar som båda är förtjänta av särskilda och mer riktade unionsfinansieringsinstrument.

Ett effektivt skydd av EU:s yttre gränser är av avgörande betydelse för att hantera de kommande utmaningarna och trygga den inre säkerheten. Detta är också nödvändigt för att upprätthålla Schengenområdet utan inre gränskontroller.

Under de senaste åren har ett antal åtgärder införts för att lösa omedelbara problem och införa alla de byggstenar som krävs för att skapa starka och smarta gränser.

Instrumentet för gränsförvaltning och visering kommer att stödja det pågående arbetet och ytterligare öka stödet för att säkra våra yttre gränser, med fokus på att

- (a) ytterligare stödja medlemsländerna för att skydda EU:s yttre gränser,
- (b) säkerställa att storskaliga it-system som används för gränsförvaltning är stabila och fungerar friktionsfritt med varandra och med nationella system,
- (c) säkerställa att EU:s gemensamma viseringspolitik anpassas till föränderliga säkerhetsfrågor, utmaningar med anknytning till migration och nya möjligheter som den tekniska utvecklingen erbjuder.

Medlemsstaterna bör även fortsatt få ekonomiskt stöd för att utveckla och stärka sin kapacitet på dessa områden och att stärka samarbetet, även med berörda unionsorgan. Dessutom kommer instrumentet att bidra till att säkerställa en liknande skyddsnivå vid gränserna genom att ta itu med de rådande skillnaderna mellan medlemsstaterna på grund av geografiskt läge och skillnader i kapacitet och tillgängliga resurser.

Instrumentet för gränsförvaltning och visering kommer att erbjuda större flexibilitet jämfört med föregående programperiod, samtidigt som det säkerställer att finansieringen styrs mot unionens prioriteringar och åtgärder som har ett betydande mervärde för unionen. Nya mekanismer för fördelningen av medel mellan delad, direkt och indirekt förvaltning kommer att hantera nya utmaningar och prioriteringar. I detta ingår en så kallad tematisk del som erbjuder olika alternativ för genomförandemetoderna under programperioden.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Den ståndpunkt som rådet antog vid första behandlingen återspeglar till fullo den överenskommelse som nåddes vid trepartsmötet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen den 10 december 2020. De viktigaste punkterna i denna överenskommelse var följande:

Budgeten: Finansieringsramen anpassades till de belopp som man kommit överens om för den fleråriga budgetramen 2021–2027. Inom Fonden för integrerad gränsförvaltning delas 6,2 miljarder euro i löpande priser upp mellan instrumentet för gränsförvaltning och visering med 5,2 miljarder euro och instrumentet för tullkontrollutrustning med 1,0 miljard euro. Dessutom kommer instrumentet för gränsförvaltning och visering att få ett extra anslag på 1 miljard euro i 2018 års priser, till följd av den programspecifika justering som föreskrivs i artikel 5 i och bilaga II till rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 (dvs. förordningen om den fleråriga budgetramen). Detta ytterligare belopp på 1 miljard euro i 2018 års priser kommer i sin helhet (100 %) att anslås till den tematiska delen. Dessutom behövs kommissionens förslag om villkorlighet för att erhålla ytterligare finansiering vid halvtidsöversynen. Enligt förslaget måste en medlemsstat lämna in betalningsansökningar som omfattar minst 10 % av det ursprungliga anslaget för programmet för att vara berättigat till ytterligare anslag för sitt program i samband med halvtidsöversynen.

Lägsta finansieringsprocent: En miniminivå på 10 % av medlen till medlemsstaternas program kommer att anslås till det särskilda målet att stödja den gemensamma viseringspolitiken för att säkerställa ett harmoniserat tillvägagångssätt när det gäller att

utfärda viseringar och underlätta lagligt resande, samtidigt som det bidrar till att förebygga migrations- och säkerhetsrisker, med förbehåll för möjligheten för medlemsstaterna att göra avvikelser i vederbörligen motiverade fall.

Stödets omfattning: De stödberättigande åtgärder som förtecknas i bilaga III (Stödets omfattning) till instrumentet för gränsförvaltning och visering godkändes enligt följande:

- (a) Bilaga III förblir en icke uttömmande förteckning över åtgärder ("öppen förteckning") för de program som medlemsstaterna utarbetar.
- (b) Bilaga III, med undantag för bistånd i nödsituationer, blir en uttömmande förteckning över åtgärder ("sluten förteckning") för den tematiska delens arbetsprogram. Kommissionen kan lägga till åtgärder i bilaga III genom en delegerad akt.

Tredjeländer och fondens yttre dimension: Det nåddes enighet på grundval av följande:

- (a) Ytterligare skyddsåtgärder för åtgärder i och avseende tredjeländer (t.ex. medlemsstaternas projekt i eller i förhållande till tredjeländer kräver förhandsgodkännande från kommissionen, och stödberättigade enheter som är etablerade i tredjeländer kan endast få finansiering om de ingår i ett konsortium med minst en enhet som är etablerad i en medlemsstat).
- (b) Det införs bestämmelser för att framhäva fondens interna karaktär och även om åtgärder i eller i förhållande till tredjeländer fortfarande är möjliga måste programmen i första hand tjäna unionens interna politik.

Förfaranden för antagande av genomförandeakter: Man enades om att arbetsprogrammen för den tematiska delen skulle antas genom genomförandeakter enligt granskningsförfarandet (med klausulen om "inget yttrande"). Ett snabbare förfarande med genomförandeakter som är direkt tillämpliga infördes för bistånd i nödsituationer. Antagandet av mallen för den årliga prestationsrapporten kommer att antas genom en genomförandeakt som omfattas av det rådgivande förfarandet.

Utrustning för flera ändamål: Avtalet utvidgar tillämpningsområdet för flerfunktionsanvändning för utrustning och IKT-system. De får inte bara användas för tullkontroll och för maritima insatser med flera funktioner utan även för att uppnå målen för de två andra fonderna för inrikes frågor, särskilt fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden, förutsatt att det primära syftet med denna utrustning (högst 30 % av den totala användningsperioden) och IKT-systemen är förenliga med förordningen och dubbelfinansiering undviks.

Operativ utrustning: Man enades om att medlemsstaterna skulle ansvara för att säkerställa efterlevnaden av de standarder som fastställts av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, dock utan att begära godkännande från byrån.

Sök- och räddningsinsatser: Instrumentet för gränsförvaltning och visering kommer att ge stöd till sök- och räddningsinsatser som utförs i situationer som kan uppstå under gränsövervakningsinsatser till sjöss.

Operativt stöd: Den procentandel av anslaget för instrumentet för gränsförvaltning och visering som får gå till operativt stöd höjdes till 33 % (från 30 % i kommissionens förslag).

Viseringar: Man enades om att stöd är berättigat för att utfärda viseringar med territoriellt begränsad giltighet av humanitära skäl, av hänsyn till nationella intressen eller på grund av internationella skyldigheter i enlighet med unionens regelverk om viseringar.

Finansiering av stora it-system: Man enades om att ha en sluten förteckning över stödberättigade IKT-system och stora it-system, som kan få en högre medfinansieringsgrad på 90 %.

Blandfinansiering: Artikel 19 om möjligheten till blandfinansieringsinsatser ströks.

Internationella organisationer: Nya bestämmelser om revision och kontroll av internationella organisationer har införts.

Resultatindikatorer: Resultat- och outputindikatorerna i bilagorna V och VIII rationaliserades.

Retroaktiv verkan: Bestämmelser om retroaktivitet infördes för att ta hänsyn till att rättsakten inte skulle antas före utgången av 2020.

Överlag bevarar den överenskommelse som nåtts mellan medlagstiftarna målen i kommissionens ursprungliga förslag, även om den överenskomna ståndpunkten erbjuder något mindre flexibilitet och mindre förenkling än vad som ursprungligen hade föreslagits. Överenskommelsen behåller samma ambitionsnivå som det ursprungliga förslaget och ger en genomförbar rättslig grund för genomförandet av instrumentets mål.

Vid de politiska trepartsmöten som avslutades den 10 december 2020 meddelade kommissionen att den kunde godta delar som Europaparlamentet och rådet kommit överens om för att nå en övergripande slutlig överenskommelse.

4. SLUTSATS

Kommissionen godtar rådets ståndpunkt.