

Bruxelles, 23 iunie 2021
(OR. en)

10129/21

**Dosar interinstituțional:
2018/0249(COD)**

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 iunie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 331 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 331 final.

Anexă: COM(2021) 331 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.6.2021
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor,
a Instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor,
a Instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize**

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu 12 iunie 2018
[document COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD]:

Data avizului Comitetului Economic și Social European: 17 octombrie 2018

Data poziției Parlamentului European în primă lectură: 13 martie 2019

Data adoptării abordării generale parțiale a Consiliului: 7 iunie 2019

Data adoptării abordării generale a Consiliului: 12 octombrie 2020

Data trilogului cu ocazia căruia s-a ajuns la un acord provizoriu: 10 decembrie 2020

Data adoptării poziției Consiliului: 14 iunie 2021

2. OBIECTIVUL PROPUNERII COMISIEI

Prezenta propunere face parte din pachetul privind cadrul financiar multianual (CFM) post-2020, pe care Comisia l-a prezentat în mai 2018. Măsurile comune privind trecerea frontierelor interne de către persoane și controalele la frontierele externe, precum și politica comună în domeniul vizelor asigură realizarea obiectivului Uniunii privind libera circulație într-un spațiu de libertate, securitate și justiție.

În acest context, Comisia a propus instituirea fondului care succedă Fondului pentru securitate internă 2014-2020, prin înființarea unui Instrument pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV) ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor (FGIF). Cealaltă parte a FGIF constă dintr-un Instrument pentru echipamente de control vamal (IECC). Propunerea Comisiei privind Instrumentul pentru echipamente de control vamal a urmărit recunoașterea rolului autorităților vamale în protecția tuturor frontierelor noastre (maritime, aeriene, terestre și centrele de tranzit poștal), în paralel cu facilitarea comerțului și protecția cetățenilor împotriva produselor contrafăcute și periculoase.

Crearea unui fond dedicat gestionării integrate a frontierelor reflectă faptul că atât gestionarea frontierelor, cât și securitatea internă sunt priorități cărora li se cuvin instrumente de finanțare specifice și mai bine direcționate ale Uniunii.

Protecția eficace a frontierelor externe ale UE este crucială pentru gestionarea viitoarelor provocări și asigurarea securității interne. Aceasta este esențială și pentru menținerea unui spațiu Schengen fără controale la frontierele interne.

În ultimii ani, au fost introduse o serie de măsuri pentru a răspunde provocărilor imediate și a institui toate componentele importante, necesare pentru a asigura frontiere solide și inteligente.

IGFV va susține aceste eforturi în curs și va majora și mai mult sprijinul pentru securizarea frontierelor noastre externe, punând accentul pe următoarele elemente:

- (a) mai mult sprijin acordat statelor membre pentru securizarea frontierelor externe ale UE;
- (b) asigurarea solidității sistemelor informatice la scară largă utilizate pentru gestionarea frontierelor și a bunei funcționări a acestora, atât unul cu altul, cât și cu sistemele naționale;
- (c) asigurarea adaptării politicii comune a UE în domeniul vizelor la evoluția problemelor de securitate, la provocările legate de migrație și la noile oportunități oferite de dezvoltarea tehnologiei.

Ar trebui să se acorde în continuare sprijin financiar statelor membre pentru dezvoltarea și consolidarea capacităților lor în aceste domenii și pentru intensificarea cooperării, inclusiv cu agențiile relevante ale Uniunii. În plus, acesta va contribui la asigurarea unui nivel similar de protecție a frontierelor, prin remedierea actualelor diferențe dintre statele membre cauzate de poziția geografică și a diferențelor în ceea ce privește capacitățile și resursele disponibile.

IGFV va oferi o mai mare flexibilitate în comparație cu perioada de programare anterioară, asigurând, în același timp, orientarea finanțării către prioritățile Uniunii și către acțiunile cu o valoare adăugată semnificativă pentru Uniune. Noile mecanisme pentru alocarea finanțării către gestiunea partajată, directă și indirectă vor răspunde noilor provocări și priorități. Acestea includ o așa-numită facilitate tematică, ce oferă diferite opțiuni pentru modurile de punere în aplicare pe parcursul perioadei de programare.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului adoptată în primă lectură reflectă pe deplin acordul la care s-a ajuns cu ocazia trilogului dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, care s-a încheiat la 10 decembrie 2020. Principalele puncte ale acestui acord au fost cele redate în continuare.

Buget: Pachetele financiare au fost aliniate la sumele convenite pentru CFM 2021-2027. Suma de 6,2 miliarde EUR în prețuri curente aferentă Fondului de gestionare integrată a frontierelor se împarte între IGFV, 5,2 miliarde EUR, și IECC, 1,0 miliarde EUR. IGFV va beneficia și de o alocare suplimentară de 1 miliard EUR la prețurile din 2018, care rezultă din ajustarea specifică programului prevăzută la articolul 5 și în anexa II la Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului (Regulamentul privind CFM). Această sumă suplimentară de 1 miliard EUR la prețurile din 2018 va fi alocată integral (100 %) facilității tematice. În plus, a fost reținută propunerea Comisiei privind condiția pentru primirea finanțării suplimentare în etapa evaluării la jumătatea perioadei. Conform propunerii, un stat membru trebuie să depună cereri de plată care acoperă cel puțin 10 % din alocarea inițială pentru programul său, pentru a fi eligibil în vederea primirii unei alocări suplimentare pentru programul său cu ocazia evaluării intermediare.

Procentul minim de finanțare: Un prag minim de 10 % din resursele pentru programele statelor membre va fi alocat obiectivului specific de sprijinire a politicii comune în domeniul vizelor, pentru a asigura o abordare armonizată a eliberării vizelor și a facilita călătoriile legitime, contribuind, în același timp, la prevenirea riscurilor legate de migrație și securitate, sub rezerva posibilității statelor membre de a se abate în cazuri justificate corespunzător.

Domeniul de aplicare al sprijinului: S-a convenit ca acțiunile eligibile specificate în anexa III (Domeniul de aplicare al sprijinului) la IGFV să fie gestionate după cum urmează:

- (a) în ceea ce privește programele elaborate de statele membre, anexa III rămâne o listă de acțiuni neexhaustivă („listă deschisă”);
- (b) în ceea ce privește programele de lucru ale facilității tematice, anexa III, cu excepția asistenței de urgență, devine o listă de acțiuni exhaustivă („listă închisă”). Comisia poate adăuga acțiuni în anexa III printr-un act delegat.

Țările terțe și dimensiunea externă a fondului: S-a ajuns la un acord pe baza următoarelor elemente:

- (a) includerea unor garanții suplimentare pentru acțiunile desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe (de exemplu, proiectele statelor membre desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe necesită aprobarea prealabilă a Comisiei, iar entitățile eligibile stabilite în țări terțe pot primi finanțare numai dacă fac parte dintr-un consorțiu în componența căruia intră cel puțin o entitate stabilită într-un stat membru);
- (b) includerea unor dispoziții care evidențiază natura internă a fondului și faptul că, deși acțiunile desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe sunt în continuare posibile, programele trebuie să servească în primul rând politicii interne a Uniunii.

Proceduri de adoptare a actelor de punere în aplicare: S-a convenit ca programele de lucru ale facilității tematice să fie adoptate prin acte de punere în aplicare, utilizând procedura de examinare (cu clauza „fără aviz”). Procedura mai rapidă a actelor de punere în aplicare direct aplicabile a fost inclusă pentru asistența de urgență. Formularul pentru raportul anual de performanță va fi adoptat printr-un act de punere în aplicare supus procedurii de consultare.

Echipamente multifuncționale: Acordul extinde domeniul de utilizare în scopuri multiple al echipamentelor și al sistemelor TIC. Acestea pot fi utilizate nu numai pentru controlul vamal și operațiunile maritime cu scopuri multiple, ci și pentru realizarea obiectivelor celorlalte două fonduri ale Afacerilor Interne, și anume Fondul pentru securitate internă și Fondul pentru azil, migrație și integrare, atât timp cât scopul principal al acestor echipamente (maximum 30 % din perioada totală de utilizare) și sisteme TIC respectă regulamentul și este evitată dubla finanțare.

Echipament operațional: S-a convenit ca statele membre să fie responsabile cu asigurarea conformității cu standardele stabilite de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, fără a fi însă necesară solicitarea aprobării agenției.

Căutare și salvare: IGFV va oferi sprijin pentru operațiunile de căutare și salvare executate în situațiile care pot apărea în cursul operațiunilor de supraveghere a frontierelor pe mare.

Sprijin operațional: Procentul din alocarea către IGFV care poate fi repartizat sprijinului operațional a fost majorat la 33 % (de la 30 % în propunerea Comisiei).

Vize: S-a convenit că asistența este eligibilă pentru eliberarea de vize cu valabilitate teritorială limitată din motive umanitare, din motive de interes național sau ca urmare a obligațiilor internaționale, în conformitate cu acquis-ul Uniunii în materie de vize.

Finanțarea sistemelor informatice la scară largă: S-a convenit asupra unei liste închise a sistemelor TIC și a sistemelor informatice la scară largă eligibile, care pot beneficia de o rată de cofinanțare mai ridicată, de 90 %.

Finanțarea mixtă: Articolul 19, care prevedea posibilitatea operațiunilor de finanțare mixtă, a fost eliminat.

Organizații internaționale: Au fost introduse noi dispoziții privind auditul și controlul organizațiilor internaționale.

Indicatori de performanță: Indicatorii de rezultat și realizare din anexele V și VIII au fost optimizați.

Retroactivitate: Au fost incluse dispoziții privind retroactivitatea pentru a ține seama de faptul că actul nu va fi adoptat înainte de sfârșitul anului 2020.

În ansamblu, acordul la care au ajuns colegiuitorii păstrează obiectivele propunerii inițiale a Comisiei, deși poziția convenită oferă o flexibilitate mai redusă și mai puțină simplificare decât s-a propus inițial. Acordul menține nivelul de ambiție al propunerii inițiale și asigură un temei juridic funcțional pentru punerea în aplicare a obiectivelor instrumentului.

Comisia a semnalat la trilogurile politice care s-au încheiat la 10 decembrie 2020 că ar putea accepta elementele convenite de Parlamentul European și Consiliu, pentru a ajunge la un acord final.

4. CONCLUZIE

Comisia acceptă poziția adoptată de Consiliu.