

Bruksela, 23 czerwca 2021 r.
(OR. en)

10129/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0249(COD)

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	21 czerwca 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 331 final
Dotyczy:	KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczący stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrument na rzecz wsparcia finansowego w zakresie zarządzania granicami zewnętrznymi oraz wspólnej polityki wizowej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 331 final.

Zał.: COM(2021) 331 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 21.6.2021 r.
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
ustanawiającego, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami,
instrument na rzecz wsparcia finansowego w zakresie zarządzania granicami
zewnętrznymi oraz wspólnej polityki wizowej**

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrument na rzecz wsparcia finansowego w zakresie zarządzania granicami zewnętrznymi oraz wspólnej polityki wizowej

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dokument COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD): 12 czerwca 2018 r.

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny: 17 października 2018 r.

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu: 13 marca 2019 r.

Data przyjęcia częściowego podejścia ogólnego Rady: 7 czerwca 2019 r.

Data przyjęcia ogólnego podejścia Rady: 12 października 2020 r.

Data rozmów trójstronnych, na których osiągnięto wstępne porozumienie: 10 grudnia 2020 r.

Data przyjęcia stanowiska Rady: 14 czerwca 2021 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Niniejszy wniosek stanowi jeden z elementów pakietu wieloletnich ram finansowych (WRF) na okres po 2020 r. zaproponowanego przez Komisję w maju 2018 r. Wspólne środki dotyczące przekraczania granic wewnętrznych przez osoby, kontroli granicznych na granicach zewnętrznych oraz wspólnej polityki wizowej zapewniają osiągnięcie celu Unii, jakim jest swobodny przepływ w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.

W związku z tym Komisja zaproponowała ustanowienie funduszu zastępującego Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego na lata 2014–2020 poprzez ustanowienie Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz (IZGW) w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami (IBMF). Druga część IBMF składa się z instrumentu dotyczącego sprzętu do kontroli celnej (CCEI). Wniosek Komisji dotyczący instrumentu wsparcia

finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej, miał na celu uznanie roli, jaką odgrywają organy celne w ochronie wszystkich granic Unii (morskich, powietrznych, lądowych oraz hubów pocztowych), ułatwiając wymianę handlową i chroniąc obywateli przed towarami niebezpiecznymi lub podrobionymi.

Utworzenie zintegrowanego funduszu na zarządzanie granicami odzwierciedla fakt, iż zarówno zarządzanie granicami, jak i bezpieczeństwo wewnętrzne są traktowane priorytetowo i każdy z tych obszarów wymaga szczególnych, bardziej ukierunkowanych unijnych instrumentów finansowania.

Skuteczna ochrona granic zewnętrznych UE ma kluczowe znaczenie dla reagowania na przyszłe wyzwania i zapewnienia bezpieczeństwa wewnętrznego. Ma to również zasadnicze znaczenie dla utrzymania strefy Schengen bez kontroli na granicach wewnętrznych.

W ciągu ostatnich kilku lat wprowadzono szereg środków, aby sprostać pojawiającym się wyzwaniom i ustanowić elementy przyczyniające się do zapewnienia szczelnych i inteligentnych granic.

IZGW będzie wspierał prowadzone działania i zapewni jeszcze większe wsparcie zabezpieczenia granic zewnętrznych Unii, skupiając się na następujących obszarach:

- a) większe wsparcie dla państw członkowskich w zabezpieczaniu granic zewnętrznych UE;
- b) zapewnienie, aby systemy informatyczne na dużą skalę wykorzystywane do zarządzania granicami były solidne i mogły sprawnie współdziałać ze sobą oraz z systemami krajowymi;
- c) zapewnienie, aby wspólna polityka wizowa UE została dostosowana do zmieniających się wyzwań w zakresie bezpieczeństwa, wyzwań związanych z migracją oraz nowych możliwości oferowanych dzięki postępowi technologicznemu.

Nadal należy udzielać wsparcia finansowego państwom członkowskim na budowanie i wzmacnianie ich zdolności w tych obszarach oraz na wzmacnianie współpracy, w tym z odpowiednimi agencjami unijnymi. Ponadto wsparcie finansowe przyczyni się do zapewnienia podobnego poziomu ochrony granic poprzez wyrównywanie obecnych różnic między państwami członkowskimi wynikającymi z położenia geograficznego oraz z dostępnych zdolności i zasobów.

IZGW pozwoli na większą elastyczność w porównaniu z poprzednim okresem programowania, zapewniając jednocześnie ukierunkowanie finansowania na priorytety i działania Unii o znacznej wartości dodanej dla Unii. Nowe mechanizmy przydzielania środków finansowych na zarządzanie dzielone, bezpośrednie i pośrednie pozwolą sprostać nowym wyzwaniom i priorytetom. Obejmuje to tzw. instrument tematyczny, który oferuje różne opcje w odniesieniu do sposobów wdrażania w okresie programowania.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady przyjęte w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla porozumienie osiągnięte w ramach posiedzenia trójstronnego między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, zawarte w dniu 10 grudnia 2020 r. Główne punkty tego porozumienia to:

Budżet: Pule środków finansowych zostały dostosowane do kwot uzgodnionych w WRF na lata 2021–2027. Kwota 6,2 mld EUR według cen bieżących w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami została podzielona między IZGW – 5,2 mld EUR i CCEI – 1,0 mld EUR. Ponadto IZGW skorzysta z dodatkowej alokacji w wysokości 1 mld EUR w cenach z 2018 r., wynikającej z dostosowania specyficznego dla programu, o którym mowa w art. 5 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 (tj. w rozporządzeniu w sprawie WRF) i w załączniku II do tego rozporządzenia. Ta dodatkowa kwota 1 mld EUR w cenach z 2018 r. zostanie w całości (100 %) przydzielona na instrument tematyczny. Ponadto utrzymany został wniosek Komisji w sprawie warunkowości otrzymania dodatkowego finansowania na etapie przeglądu śródkresowego. Zgodnie z propozycją państwo członkowskie musi przedłożyć wnioski o płatność obejmujące co najmniej 10 % początkowej alokacji dla swojego programu, aby w ramach przeglądu śródkresowego kwalifikować się do otrzymania dodatkowej alokacji na swój program.

Minimalny udział procentowy finansowania: Minimalny próg 10 % zasobów przeznaczonych na programy państw członkowskich zostanie przeznaczony na cel szczegółowy wspierający wspólną politykę wizową, aby zapewnić zharmonizowane podejście do wydawania wiz i ułatwić legalne podróżowanie, a jednocześnie pomóc w zapobieganiu zagrożeniom związanym z migracją i bezpieczeństwem, z zastrzeżeniem możliwości odejścia przez państwa członkowskie od tej zasady w należycie uzasadnionych przypadkach.

Zakres wsparcia: Uzgodniono, że działania kwalifikowalne wymienione w załączniku III (Zakres wsparcia) do IZGW będą zarządzane w następujący sposób:

- a) załącznik III pozostaje niewyczerpującym wykazem działań („otwarty wykaz”) do celów programów sporządzanych przez państwa członkowskie;
- b) załącznik III, z wyjątkiem pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych, staje się wyczerpującym wykazem działań („zamknięty wykaz”) do celów programów prac instrumentu tematycznego. Komisja może dodać działania do załącznika III za pomocą aktu delegowanego.

Państwa trzecie i zewnętrzny wymiar Funduszu: Porozumienie osiągnięto na podstawie następujących założeń:

- a) dalsze zabezpieczenia przewidziane w odniesieniu do działań prowadzonych w państwach trzecich i dotyczących państw trzecich (np. projekty państw członkowskich w państwach trzecich lub dotyczące państw trzecich wymagają uprzedniego zatwierdzenia przez Komisję, a kwalifikujące się podmioty mające siedzibę w państwach trzecich mogą otrzymać finansowanie wyłącznie wtedy, gdy są częścią konsorcjum z co najmniej jednym podmiotem mającym siedzibę w państwie członkowskim);
- b) Przepisy zawarte w celu uwypuklenia wewnętrznego charakteru funduszu oraz fakt, że chociaż działania w państwach trzecich lub w odniesieniu do państw trzecich pozostają możliwe, programy muszą przede wszystkim służyć polityce wewnętrznej Unii.

Procedury przyjmowania aktów wykonawczych: Uzgodniono, że programy prac instrumentu tematycznego będą przyjmowane w drodze aktów wykonawczych w ramach procedury sprawdzającej (z „klauzulą o braku opinii”). W odniesieniu do pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych przewidziano szybszą procedurę aktów wykonawczych mających natychmiastowe zastosowanie. Wzór rocznego sprawozdania z realizacji celów zostanie przyjęty w drodze aktu wykonawczego podlegającego procedurze doradczej.

Sprzęt wielozadaniowy: Umowa rozszerza zakres wielofunkcyjnego wykorzystania sprzętu i systemów ICT. Mogą one być wykorzystywane nie tylko do kontroli celnej i operacji morskich o charakterze wielozadaniowym, ale również do osiągnięcia celów pozostałych dwóch funduszy spraw wewnętrznych, w szczególności Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, o ile podstawowy cel tego sprzętu (maksymalnie 30 % całkowitego okresu użytkowania) i systemów ICT jest zgodny z rozporządzeniem i uniknie się podwójnego finansowania.

Wypożyczenie operacyjne: Uzgodniono, że państwa członkowskie będą odpowiedzialne za zapewnienie zgodności z normami ustanowionymi przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej, jednak bez konieczności ubiegania się o zatwierdzenie przez Agencję.

Działania poszukiwawczo-ratownicze: IZGW zapewni wsparcie dla operacji poszukiwawczo-ratowniczych prowadzonych w sytuacjach, które mogą wystąpić podczas operacji ochrony granic na morzu.

Wsparcie operacyjne: Odsetek przydziału IZGW, który może zostać przeznaczony na wsparcie operacyjne, został zwiększony do 33 % (z 30 % we wniosku Komisji).

Wizy: Uzgodniono, że pomoc kwalifikuje się do wydawania ze względów humanitarnych wiz o ograniczonej ważności terytorialnej, z uwagi na interes państwowy lub zobowiązania międzynarodowe zgodne z unijnym dorobkiem prawnym dotyczącym wiz.

Finansowanie wielkoskalowych systemów informatycznych: Uzgodniono, że zostanie utworzona zamknięta lista kwalifikowalnych systemów ICT i wielkoskalowych systemów informatycznych, które mogą otrzymać wyższą stopę współfinansowania w wysokości 90 %.

Działania łączone: Art. 19, w którym przewidziano możliwość działań łączonych, został skreślony.

Organizacje międzynarodowe: Włączono nowe przepisy dotyczące audytu i kontroli organizacji międzynarodowych.

Wskaźniki skuteczności działania: Usprawniono wskaźniki rezultatu i produktu w załącznikach V i VIII.

Retroaktywność: Dodano przepisy dotyczące mocy wstecznej, aby uwzględnić fakt, że akt nie zostanie przyjęty przed końcem 2020 r.

Ogólnie rzecz biorąc, osiągnięte przez współprawodawców porozumienie zachowuje cele pierwotnego wniosku Komisji, chociaż uzgodnione stanowisko daje nieco mniejszą elastyczność i mniejsze uproszczenie niż pierwotnie proponowano. Porozumienie utrzymuje taki sam poziom ambicji jak pierwotny wniosek i zapewnia skuteczną podstawę prawną dla realizacji celów instrumentu.

Podczas politycznych rozmów trójstronnych zakończonych w dniu 10 grudnia 2020 r. Komisja zasygnalizowała, że w celu osiągnięcia ogólnego ostatecznego porozumienia może zaakceptować elementy uzgodnione między Parlamentem Europejskim a Radą.

4. PODSUMOWANIE

Komisja przyjmuje stanowisko Rady.