



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 23.
(OR. en)

10129/21

Intézményközi referenciaszám:
2018/0249(COD)

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. június 21.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2021) 331 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján A határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 331 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 331 final

Brüsszel, 2021.6.21.
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

A határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

[...]

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

A határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

1. HÁTTÉR

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD dokumentum): 2018. június 12.

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja: 2018. október 17.

Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat): 2019. március 13.

A Tanács részleges általános megközelítése elfogadásának időpontja: 2019. június 7.

A Tanács általános megközelítése elfogadásának időpontja: 2020. október 12.

A háromoldalú egyeztetés időpontja, amelyen ideiglenes megállapodás született: 2020. december 10.

A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja: 2021. június 14.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

Ez a javaslat a 2020 utáni többéves pénzügyi keretre (MFF) vonatkozó csomag részét képezi, amelyet a Bizottság 2018 májusában terjesztett elő. A belső határok személyek általi átlépésére, a külső határokon történő határellenőrzésre és a közös vízümpolitikára vonatkozó közös intézkedések biztosítják a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségen belüli szabad mozgásra vonatkozó uniós célkitűzés elérését.

Ennek fényében a Bizottság javaslatot tett a 2014–2020-as Belső Biztonsági Alap helyébe lépő alap, vagyis a Határigazgatási és Vízumeszköz (HAVE) létrehozására az Integrált Határigazgatási Alap (IHA) részeként. Az IHA másik részét a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogató eszköze (CCEI) képezi. A vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogató eszközére irányuló javaslat révén a Bizottság elismeri, hogy a vámhatóságok kiemelt szerepet játszanak határaink (a tengeri, légi, szárazföldi határok és a postai csomópontok) védelmében, miközben elősegítik a kereskedelmet és védik a polgárokat a veszélyes és a hamisított árukkal szemben.

A kifejezetten az integrált határigazgatáshoz kapcsolódó alap létrehozása tükrözi azt a tényt, hogy mind a határigazgatás, mind a belső biztonság olyan prioritás, amely saját és célzottabb uniós pénzügyi eszközöket érdemel.

Az EU külső határainak hatékony védelme nélkülözhetetlen az előttünk álló kihívások kezeléséhez és a belső biztonság garantálásához. Ez a belső határellenőrzések nélküli schengeni térség fenntartásához is elengedhetetlen.

Az elmúlt néhány évben számos intézkedés lépett életbe a közvetlen kihívások kezelése, valamint az erős és intelligens határok biztosításához szükséges valamennyi fontos elem megeremtése céljából.

A HAVE ösztönzi ezeket a folyamatban lévő erőfeszítéseket, és fokozott támogatást nyújt külső határaink biztosításához, a következőkre összpontosítva:

- a) több támogatás a tagállamoknak az EU külső határainak biztosítása terén;
- b) annak biztosítása, hogy a határigazgatás terén használt nagyméretű IT-rendszerek stabilan működjenek, és zökkenőmentesen együttműködjenek egymással és a nemzeti rendszerekkel;
- c) annak biztosítása, hogy az EU közös vízümpolitikája lépést tartson a változó biztonsági kockázatokkal, a migrációhoz kapcsolódó kihívásokkal és a technológiai fejlődés által kínált új lehetőségekkel.

A tagállamok számára továbbra is biztosítani kell a pénzügyi támogatást az e területekre vonatkozó kapacitásaik kiépítéséhez és növeléséhez, valamint az érintett uniós ügynökségekre is kiterjedő együttműködés megerősítéséhez. A támogatás emellett hozzájárul a határvédelem hasonló szintjének biztosításához azáltal, hogy kezeli a tagállamok között jelenleg fennálló, a földrajzi elhelyezkedésből, valamint a rendelkezésre álló kapacitások és erőforrások különbségeiből adódó különbségeket.

A HAVE az előző programozási időszakhoz képest nagyobb rugalmasságot tesz lehetővé, ugyanakkor biztosítja, hogy a forrásokat az uniós prioritásokra és a jelentős uniós hozzáadott értékkel bíró intézkedésekre fordítsák. A pénzügyi keretösszeg megosztott, közvetlen és közvetett irányítás közötti felosztására vonatkozó új mechanizmusok kezelni fogják az új kihívásokat és a prioritásokat. Ennek részét képezi az úgynevezett Tematikus Eszköz, amely a programozási időszak során különböző lehetőségeket biztosít a végrehajtási módokat illetően.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja teljes mértékben tükrözi az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti háromoldalú egyeztetés során elért megállapodást, amelynek megkötésére 2020. december 10-én került sor. A megállapodás fő elemei a következők:

Költségvetés: A pénzügyi keretösszegeket hozzáigazították a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret tekintetében elfogadott összegekhez. Az Integrált Határigazgatási Alap keretében rendelkezésre álló, folyó árakon 6,2 milliárd EUR-s összeg megoszlik a HAVE (5,2 milliárd EUR) és a CCEI (1,0 milliárd EUR) között. Emellett a HAVE 2018. évi árakon további 1 milliárd EUR juttatásban részesül, amely az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet (a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet) 5. cikkében és II. mellékletében előírt programspecifikus kiigazításból származik. Ezt a további (2018-as árakon számítva) 1 milliárd EUR-t teljes egészében (100 %-ban) a Tematikus Eszközre különítik el. Emellett megtartották a Bizottság arra vonatkozó javaslatát, hogy a féldős felülvizsgálati szakaszban milyen feltételek mellett igényelhetők kiegészítő források. A

javaslatnak megfelelően egy tagállamnak a programjára elkülönített kezdeti összeg legalább 10 %-át lefedő kifizetési kérelmeket kell benyújtania ahhoz, hogy a félidős felülvizsgálat során kiegészítő finanszírozásban részesülhessen programjára.

Minimális finanszírozási arány: A tagállami programokra szánt források legalább 10 %-át a közös vízümpolitikát előmozdító egyedi célkitűzésre kell fordítani, ezáltal biztosítva a vízumkiadás harmonizált megközelítését, megkönnyítve a jogszerű utazást, és ezzel egyidejűleg támogatva a migrációs és biztonsági kockázatok megelőzését, mindazonáltal a tagállamok kellően indokolt esetekben eltérhetnek ettől.

A támogatás köre: A HAVE III. mellékletében (A támogatás köre) felsorolt támogatható intézkedések irányítása a megállapodás szerint a következőképpen történik:

- a) a III. melléklet a tagállamok által kidolgozott programok tekintetében továbbra is az intézkedések nem kimerítő listája marad („nyitott lista”);
- b) a III. melléklet a Tematikus Eszköz munkaprogramjai tekintetében – a szükséghelyzeti támogatás kivételével – az intézkedések kimerítő felsorolásává válik („zárt lista”). A Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktus útján további intézkedésekkel egészítheti ki a III. mellékletet.

Harmadik országok és az alap külső dimenziója: Megállapodás jött létre a következők alapján:

- a) további biztosítékok a harmadik országokban vagy azokkal kapcsolatban végrehajtott intézkedésekre vonatkozóan (pl. a harmadik országokban vagy azokkal kapcsolatban végrehajtott tagállami projektek esetében a Bizottság előzetes jóváhagyására van szükség, és a harmadik országokban letelepedett támogatható szervezetek csak akkor részesülhetnek finanszírozásban, ha egy olyan konzorcium tagjai, amelynek legalább egy tagja valamely tagállamban rendelkezik székhellyel);
- b) új rendelkezések beillesztése, amelyek kiemelik az alap belső jellegét, valamint azt, hogy bár harmadik országokban vagy azokkal kapcsolatban továbbra is lehetőség van intézkedések végrehajtására, a programoknak elsősorban az Unió belső politikáját kell szolgálniuk.

A végrehajtási jogi aktusok elfogadására vonatkozó eljárások: Megállapodás született arról, hogy a Tematikus Eszköz munkaprogramjait a vizsgálóbizottsági eljárás keretében végrehajtási jogi aktusokkal kell elfogadni (a véleménynyilvánítástól való tartózkodásra vonatkozó rendelkezéssel). A szükséghelyzeti támogatás tekintetében bevezették a közvetlenül alkalmazandó végrehajtási jogi aktusokra vonatkozó gyorsított eljárást. Az éves teljesítményjelentés sablonjának elfogadása a tanácsadó-bizottsági eljárás hatálya alá tartozó végrehajtási jogi aktus útján történik.

Többcélú berendezések: A megállapodás kiterjeszti a berendezések és IKT-rendszerek többcélú felhasználásának körét. Ezek nem csupán vámellenőrzésre és többcélú tengeri műveletekre használhatók fel, hanem a másik két belügi alap, nevezetesen a Belső Biztonsági Alap és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap célkitűzéseinek elérésére is, amennyiben a berendezések (a használat teljes időszakának legfeljebb 30 %-a) és az IKT-rendszerek elsődleges célja összhangban áll a rendelettel, és nem kerül sor kettős finanszírozásra.

Működési berendezések: Megállapodás született arról, hogy a tagállamok felelnek az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által megállapított előírásoknak való megfelelés biztosításáért, anélkül azonban, hogy ehhez az Ügynökség jóváhagyását kérnék.

Kutatás-mentés: A HAVE támogatást nyújt a tengeri határőrizeti műveletek során esetlegesen felmerülő helyzetekben végzett kutatási-mentési műveletekhez.

Működési támogatás: A HAVE-előirányzat működési támogatásra felhasználható hányadát 33 %-ra növelték (a bizottsági javaslatban szereplő 30 %-ról).

Vízumügy: Megállapodás született arról, hogy a korlátozott területi érvényességű vízumok humanitárius okokból, nemzeti érdekből vagy nemzetközi kötelezettségek miatt történő, a vízumokra vonatkozó uniós vívmányokkal összhangban álló kiadása támogatható intézkedés.

Nagyméretű IT-rendszerek finanszírozása: Megállapodás született arról, hogy zárt lista készül a támogatható IKT-rendszerekről és nagyméretű IT-rendszerekről, amelyek magasabb, 90 %-os társfinanszírozásban részesülhetnek.

Vegyesfinanszírozás: A vegyesfinanszírozási műveletek lehetőségéről szóló 19. cikket törölték.

Nemzetközi szervezetek: A nemzetközi szervezetek ellenőrzésére vonatkozóan új rendelkezéseket foglaltak a szövegbe.

Teljesítménymutatók: Az V. és VIII. mellékletben szereplő eredmény- és teljesítménymutatókat egyszerűsítették.

Visszaható hatály: Visszaható hatályú rendelkezéseket illesztettek be annak figyelembevétele érdekében, hogy a jogi aktus 2020 vége előtt nem kerül elfogadásra.

Összességében a társjogalkotók közötti megállapodás megőrzi a Bizottság eredeti javaslatának célkitűzéseit, bár az elfogadott álláspont az eredetileg javasoltnál valamivel kevesebb rugalmasságot és egyszerűsítést kínál. A megállapodás fenntartja az eredeti javaslat ambíciószintjét, és működőképes jogalapot biztosít az eszköz célkitűzéseinek megvalósításához.

A Bizottság a 2020. december 10-i háromoldalú politikai egyeztetésen jelezte, hogy kész elfogadni az Európai Parlament és a Tanács által közösen jóváhagyott elemeket egy végleges megállapodás elérése érdekében.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság elfogadja a Tanács álláspontját.