

Bruxelles, 23. lipnja 2021.
(OR. en)

10129/21

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0249(COD)**

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	21. lipnja 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 331 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 331 final.

Priloženo: COM(2021) 331 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 21.6.2021.
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, u
okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, instrumenta za financijsku potporu
u području upravljanja granicama i viza**

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD):	12. lipnja 2018.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	17. listopada 2018.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	13. ožujka 2019.
Datum donošenja djelomičnog općeg pristupa Vijeća:	7. lipnja 2019.
Datum donošenja općeg pristupa Vijeća:	12. listopada 2020.
Datum trijaloga na kojem je postignut privremeni dogovor:	10. prosinca 2020.
Datum usvajanja stajališta Vijeća:	14. lipnja 2021.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Ovaj je prijedlog dio paketa višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje nakon 2020. koji je Komisija predložila u svibnju 2018. Zajedničkim mjerama koje se odnose na prelazak osoba preko unutarnjih granica, nadzor vanjskih granica i zajedničku viznu politiku osigurava se ostvarivanje cilja Unije o slobodnom kretanju unutar područja slobode, sigurnosti i pravde.

U tom je kontekstu Komisija predložila stvaranje fonda koji će naslijediti Fond za unutarnju sigurnost za razdoblje 2014.–2020. uspostavom instrumenta za upravljanje granicama i vize (BMVI) u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama (IBMF). Drugi dio IBMF-a sastoji se od financijske potpore namijenjene opremi za carinske provjere (CCEI). Cilj prijedloga Komisije o financijskoj potpori namijenjenoj opremi za carinske provjere bio je priznati ulogu carinskih tijela u zaštiti svih naših granica (pomorskih, zračnih, kopnenih i poštanskih čvorišta), olakšati trgovinu i zaštititi građane od opasne i krivotvorene robe.

Uspostava namjenskog fonda za integrirano upravljanje granicama odražava činjenicu da su upravljanje granicama i unutarnja sigurnost prioriteti koji zaslužuju namjenske i usmjerene financijske instrumente Unije.

Učinkovita zaštita vanjskih granica EU-a od ključne je važnosti za upravljanje predstojećim izazovima i osiguravanje unutarnje sigurnosti. Važna je i za održavanje schengenskog područja bez nadzora unutarnjih granica.

Proteklih godina uveden je niz mjera za suočavanje s neposrednim izazovima i uspostavljanje temeljnih elemenata potrebnih za postojanje jakih i pametnih granica.

BMVI će podržati taj tekući rad i dodatno povećati potporu za zaštitu naših vanjskih granica, a usmjeren je na:

- (a) dodatnu podršku državama članicama u osiguravanju vanjskih granica EU-a;
- (b) osiguravanje da opsežni informacijski sustavi koji se upotrebljavaju za upravljanje granicama budu pouzdani te da mogu nesmetano funkcionirati jedan s drugim, kao i s nacionalnim sustavima;
- (c) prilagodbu zajedničke vizne politike EU-a novim sigurnosnim problemima, izazovima povezanim s migracijama i novim mogućnostima koje nudi tehnološki napredak.

Trebalo bi nastaviti pružati financijsku potporu državama članicama za izgradnju i jačanje njihovih kapaciteta u tim područjima te za jačanje suradnje, uključujući suradnju s relevantnim agencijama Unije. Osim toga, pomoći će u osiguravanju slične razine zaštite granica uklanjanjem trenutačnih razlika među državama članicama zbog geografskog položaja i razlika u raspoloživim kapacitetima i resursima.

BMVI će omogućiti veću fleksibilnost u usporedbi s prethodnim programskim razdobljem, uz istodobno osiguravanje da se financijska sredstva usmjeravaju prema prioritetima i djelovanjima Unije sa znatnom dodanom vrijednošću Unije. Stoga će se novim mehanizmima za dodjelu sredstava u okviru podijeljenog, izravnog i neizravnog upravljanja prevladavati novi izazovi i postizati ciljevi novih prioriteta. To uključuje takozvani tematski instrument, koji nudi više opcija kad je riječ o načinima provedbe tijekom programskog razdoblja.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća kako je doneseno u prvom čitanju u potpunosti odražava dogovor postignut 10. prosinca 2020. u okviru trijalogu Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije. Glavne točke tog dogovora navedene su u nastavku.

Proračun: financijske omotnice usklađene su s iznosima dogovorenima za VFO za razdoblje 2021.–2027. Iznos od 6,2 milijarde EUR u tekućim cijenama u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama podijeljen je između BMVI-ja, kojem su dodijeljene 5,2 milijarde EUR, i CCEI-ja, s iznosom od 1 milijarde EUR. Nadalje, BMVI-ju će se dodijeliti dodatna sredstva u iznosu od 1 milijarde EUR u cijenama iz 2018., što je rezultat prilagodbe za specifične programe predviđene člankom 5. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 (tj. Uredbom o VFO-u) i Prilogom II. toj uredbi. Ta dodatna milijarda EUR u cijenama iz 2018. u cijelosti (100 %) će se dodijeliti tematskom instrumentu. Nadalje, zadržan je prijedlog Komisije o uvjetovanosti za dobivanje dodatnih sredstava u fazi preispitivanja u sredini programskog razdoblja. Kako je predloženo, država članica mora podnijeti zahtjeve za plaćanje koji obuhvaćaju najmanje 10 % početnih sredstava dodijeljenih njezinu programu

kako bi taj program bio prihvatljiv za dodjelu dodatnih sredstava u okviru preispitivanja u sredini programskog razdoblja.

Minimalni postotak financiranja: minimalni prag od 10 % sredstava za programe država članica dodijelit će se posebnom cilju potpore zajedničkoj viznoj politici kako bi se osigurao usklađen pristup u pogledu izdavanja viza i olakšalo zakonito putovanje, uz istodobno pomaganje u sprečavanju migracijskih i sigurnosnih rizika, pri čemu će države članice u opravdanim slučajevima imati mogućnost odstupanja od tog praga.

Područje primjene potpore: dogovoreno je da se prihvatljivim djelovanjima navedenima u Prilogu III. Uredbi o BMVI-ju (Područje primjene potpore) upravlja na sljedeći način:

- (a) Prilog III. ostaje netaksativan popis djelovanja („otvoreni popis”) za potrebe programa koje izrađuju države članice;
- (b) Prilog III., osim hitne pomoći, postaje iscrpan popis djelovanja („zatvoreni popis”) za potrebe programâ rada tematskog instrumenta. Komisija može delegiranim aktom unijeti dodatna djelovanja u Prilog III.

Treće zemlje i vanjska dimenzija Fonda: dogovor je postignut na temelju sljedećeg:

- (a) dodatnih zaštitnih mjera uključenih za djelovanja u trećim zemljama i djelovanja povezana s trećim zemljama (npr. projekti država članica u trećim zemljama ili povezani s trećim zemljama trebaju prethodno odobrenje Komisije, a prihvatljivi subjekti s poslovnim nastanom u trećim zemljama mogu dobiti financijska sredstva samo ako su dio konzorcija s najmanje jednim subjektom s poslovnim nastanom u državi članici);
- (b) odredaba uključenih kako bi se naglasila unutarnja priroda Fonda i na temelju činjenice da, iako su djelovanja u trećim zemljama ili povezana s trećim zemljama i dalje moguća, programi moraju prvenstveno služiti unutarnjoj politici Unije.

Postupci donošenja za provedbene akte: dogovoreno je da će se programi rada tematskog instrumenta donijeti provedbenim aktima u okviru postupka ispitivanja (uz „klauzulu o nedavanju mišljenja”). Za hitnu pomoć uključen je brži postupak izravno primjenjivih provedbenih akata. Predložak za godišnje izvješće o uspješnosti donijet će se provedbenim aktom uz savjetodavni postupak.

Višenamjenska oprema: dogovorom se proširuje područje primjene višenamjenske opreme i sustava IKT-a. Mogu se upotrebljavati ne samo za višenamjenske carinske provjere i pomorske operacije nego i za postizanje ciljeva drugih dvaju fondova za unutarnje poslove, posebno Fonda za unutarnju sigurnost i Fonda za azil, migracije i integraciju, pod uvjetom da je primarna namjena te opreme (najviše 30 % ukupnog razdoblja uporabe) i sustava IKT-a u skladu s Uredbom i da se izbjegava dvostruko financiranje.

Operativna oprema: dogovoreno je da će države članice biti odgovorne za osiguravanje usklađenosti sa standardima koje je utvrdila Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu, bez traženja odobrenja Agencije.

Potruga i spašavanje: BMVI će pružati potporu operacijama potrage i spašavanja koje se provode u situacijama do kojih može doći tijekom operacija graničnog nadzora na moru.

Operativna potpora: postotak dodijeljenih sredstava BMVI-ja za operativnu potporu povećan je na 33 % (s 30 % u prijedlogu Komisije).

Vize: dogovoreno je da je pomoć prihvatljiva za izdavanje viza s ograničenom područnom valjanošću iz humanitarnih razloga, iz razloga nacionalnog interesa ili zbog međunarodnih obveza u skladu s pravnom stečevinom Unije o vizama.

Financiranje opsežnih informacijskih sustava: dogovoreno je da će postojati zatvoreni popis prihvatljivih sustava IKT-a i opsežnih informacijskih sustava za koje se može dobiti viša stopa sufinanciranja od 90 %.

Mješovito financiranje: članak 19., kojim je predviđena mogućnost operacija mješovitog financiranja, izbrisan je.

Međunarodne organizacije: uključene su nove odredbe o reviziji i kontroli međunarodne organizacije.

Pokazatelji uspješnosti: pojednostavnjeni su pokazatelji rezultata i ostvarenja iz priloga V. i VIII.

Retroaktivnost: uključene su odredbe o retroaktivnosti kako bi se uzelo u obzir da se akt neće donijeti prije kraja 2020.

Općenito, dogovorom postignutim među suzakonodavcima zadržavaju se ciljevi izvornog prijedloga Komisije, iako se dogovorenim stajalištem pruža nešto manje fleksibilnosti i pojednostavnjenja nego što je prvotno predloženo. Dogovorom se zadržava jednaka razina ambicije kao u početnom prijedlogu i pruža primjenjiva pravna osnova za provedbu ciljeva Instrumenta.

Komisija je u političkom trijalogu zaključenom 10. prosinca 2020. istaknula da radi postizanja konačnog dogovora može prihvatiti elemente o kojima su se usuglasili Europski parlament i Vijeće.

4. ZAKLJUČAK

Komisija prihvaća stajalište Vijeća.