



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 23. juuni 2021
(OR. en)

10129/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0249(COD)

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	21. juuni 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 331 final
Teema:	KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE, mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel ning milles käsitletakse nõukogu seisukohta järgmise õigusakti vastuvõtmise kohta: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja viisade rahastamisvahend

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 331 final.

Lisatud: COM(2021) 331 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 21.6.2021
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

**KOMISJONI TEATIS
EUROOPA PARLAMENDILE,**

mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel

ning milles käsitletakse

**nõukogu seisukohta järgmise õigusakti vastuvõtmise kohta: Euroopa Parlamendi ja
nõukogu määrus, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja
viisade rahastamisvahend**

**KOMISJONI TEATIS
EUROOPA PARLAMENDILE,**

mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel

ning milles käsitletakse

nõukogu seisukohta järgmise õigusakti vastuvõtmise kohta: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja viisade rahastamisvahend

1. TAUST

Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku edastamise kuupäev 12. juuni 2018
(dokument COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD):

Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamuse kuupäev: 17. oktoober 2018

Euroopa Parlamendi seisukoha kuupäev, esimene lugemine: 13. märts 2019

Nõukogu osalise üldise lähenemisviisi vastuvõtmise kuupäev: 7. juuni 2019

Nõukogu üldise lähenemisviisi vastuvõtmise kuupäev: 12. oktoober 2020

Kolmepoolse kohtumise kuupäev, mil saavutati esialgne kokkulepe: 10. detsember 2020

Nõukogu seisukoha vastuvõtmise kuupäev: 14. juuni 2021

2. KOMISJONI ETTEPANeku EESMÄRK

Ettepanek kuulub 2020. aasta järgse mitmeaastase finantsraamistiku paketi hulka, mille kohta tegi komisjon ettepaneku 2018. aasta mais. Ühismeetmed, mis käsitlevad isikute üle sisepiiride liikumist, piirikontrolli välispiiridel ja ühist viisapoliitikat, tagavad liidu eesmärgi – vaba liikumine vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal – saavutamise.

Sellega seoses tegi komisjon ettepaneku luua 2014.–2020. aasta Sisejulgeolekufondi järelfond, luues integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja viisade instrumendi (BMVI). Integreeritud piirihalduse fondi teine osa on tollikontrolliseadmete rahastu (CCEI). Komisjon soovis tollikontrolliseadmete rahastu ettepanekuga tunnustada tolliasutuste rolli, mis neil on kõikide piiride (mere-, õhu-, maismaapiiride ja postikeskuste) kaitsmisel, hõlbustades samal ajal kaubandust ja kaitstes kodanikke ohtlike ja võltskaupade eest.

Sihtotstarbelise integreeritud piirihalduse fondi loomine näitab, et nii piirihaldus kui ka sisejulgeolek on prioriteedid, mis mõlemad väärivad sihtotstarbelisi ja sihipärasemaid liidu rahastamisvahendeid.

Probleemide haldamiseks ja sisejulgeoleku tagamiseks on tulemuslik ELi välispiiride kaitse äärmiselt oluline. See on oluline ka sisepiirikontrollita Schengeni ala toimimiseks.

Viimaste aastate jooksul on võetud mitmeid meetmeid, et lahendada pakilised probleemid ning panna paika kõik olulised elemendid, mida on vaja tugevate e-piiride tagamiseks.

BMVI toetab neid pooleliolevaid jõupingutusi ja suurendab veelgi toetust meie välispiiride kindlustamiseks, keskendudes järgmisele:

- (a) liikmesriikide suurem toetamine ELi välispiiride kindlustamisel;
- (b) selle tagamine, et piirihalduses kasutatavad suuremahulised IT-süsteemid on vastupidavad ja toimivad tõrgeteta nii omavahel kui ka riiklike süsteemidega;
- (c) selle tagamine, et ELi ühine viisapoliitika kohaneb muutuvate julgeolekuprobleemide, rändega seotud väljakutsete ja tehnoloogia arengu pakutavate uute võimalustega.

Liikmesriikide rahalist toetamist tuleks jätkata, et nad saaksid ehitada üles ja suurendada oma suutlikkust kõnealustes valdkondades ning tõhustada koostööd, sealhulgas asjaomaste liidu ametitega. Lisaks aitab see tagada piirikaitse suurema ühtsuse, tegeledes praegu liikmesriikide vahel valitsevate erinevustega, mis tulenevad geograafilisest asukohast ning erinevustest suutlikkuses ja kasutada olevates ressurssides.

BMVI pakub suuremat paindlikkust võrreldes eelmise programmitöö perioodiga, tagades samal ajal, et rahastamine suunatakse liidu prioriteetidele ja meetmetele, millel on märkimisväärne liidu lisaväärtus. Uute probleemide ja prioriteetidega tegelemiseks loodi uued mehhanismid vahendite eraldamiseks eelarve jagatud, otsese ja kaudse täitmise raames. See hõlmab temaatilist rahastut, mis pakub programmitöö perioodil erinevaid rakendamiseviise.

3. MÄRKUSED NÕUKOGU SEISUKOHA KOHTA

Seisukoht, mille nõukogu võttis vastu esimesel lugemisel, väljendab täielikult Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 10. detsembri 2020. aasta kolmepoolsel kohtumisel saavutatud kokkulepet. Kokkuleppe põhipunktid olid järgmised.

Eelarve. Assigneeringute kogusumma oli kooskõlas 2021.–2027. aasta mitmeaastases finantsraamistikus kokku lepitud summadega. Integreeritud piirihalduse fondi raames on 6,2 miljardit eurot jooksevhindades jagatud BMVI (5,2 miljardit eurot) ja CCEI (1 miljard eurot) vahel. Lisaks eraldatakse BMVI-le täiendavalt 1 miljard eurot (2018. aasta hindades), mis tuleneb nõukogu määruse (EL, Euratom) 2020/2093 (mitmeaastase finantsraamistiku määrus) artiklis 5 ja II lisas sätestatud programispetsiifilisest kohandusest. See täiendav 1 miljardi euro suurune summa (2018. aasta hindades) eraldatakse kogu ulatuses (100 %) temaatilisele rahastule. Lisaks säilitati komisjoni ettepanek, milles käsitletakse täiendava rahastamise saamise tingimusi vahetähtsuse tegemise etapis. Ettepaneku kohaselt peab liikmesriik esitama maksetaotlused, mis hõlmavad vähemalt 10 % tema programmi esialgselt eraldisest, et saada programmi jaoks vahetähtsuse tegemise etapis täiendavat toetust.

Minimaalne rahastamise protsent. Vähemalt 10 % liikmesriikide programmide vahenditest eraldatakse ühise viisapoliitika erieesmärgile, et tagada ühtlustatud lähenemisviis viisade väljastamisele ja hõlbustada seaduslikku reisimist, aidates samal ajal ennetada rände- ja julgeolekuriske, kuid liikmesriikidel on võimalus sellest nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel kõrvale kalduda.

Toetuse kohaldamisala. Lepiti kokku, et BMVI III lisa (Toetuse kohaldamisala) loetletud rahastamiskõlblikke meetmeid hallatakse järgmiselt:

- (a) III lisa kujutab endast mittetäielikku loetelu liikmesriikide koostatud programmidega seotud meetmetest (nn avatud loetelu);

- (b) III lisa, välja arvatud erakorraline abi, kujutab endast ammendavat loetelu temaatilise rahastu tööprogrammidega seotud meetmetest (nn suletud loetelu). Komisjon võib delegeeritud õigusaktiga lisada III lissasse meetmeid.

Kolmandad riigid ja fondi välismõõde. Kokkulepe saavutati järgmistel alustel:

- (a) täiendavad kaitsemeetmed, mida kohaldatakse kolmandates riikides ja nendega seoses võetavate meetmete suhtes (nt liikmesriikide projektid kolmandates riikides või nendega seotud projektid vajavad komisjoni eelnevat heakskiitu ning kolmandates riikides asutatud rahastamiskõlblikud üksused võivad saada toetust ainult juhul, kui nad kuuluvad konsortsiumi, kuhu kuulub vähemalt üks liikmesriigis asutatud üksus);
- (b) lisatud sätted, millega rõhutatakse fondi olemust ja seda, et kuigi meetmed kolmandates riikides või nendega seoses on endiselt võimalikud, peavad programmid eelkõige teenima liidu sisepoliitika huve.

Rakendusaktide vastuvõtmise menetlused. Lepiti kokku, et temaatilise rahastu tööprogrammid võetakse vastu rakendusaktidega kontrollimenetluse kohaselt (koos arvamuse esitamata jätmise klausliga). Erakorralise abi puhul võeti kasutusele kiirem menetlus, mis võimaldab kasutada vahetult kohaldatavaid rakendusakte. Iga-aastase tulemusaruande vorm võetakse vastu rakendusaktiga, mille suhtes kohaldatakse nõuandemenetlust.

Mitmeotstarbelised seadmed. Lepinguga laiendatakse seadmete ja IKT-süsteemide mitmeotstarbelist kasutamist. Neid võib kasutada mitte ainult tollikontrolliks ja mitmel eri otstarbel korraldatavate mereoperatsioonide eesmärgil, vaid ka kahe teise siseasjade fondi, eelkõige Sisejulgeolekufondi ning Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi eesmärkide saavutamiseks, tingimusel et nende seadmete (maksimaalselt 30 % kogu kasutusajast) ja IKT-süsteemide peamine eesmärk on määrusega kooskõlas ja välditakse topeltrahastamist.

Tegevusvarustus. Lepiti kokku, et liikmesriigid vastutavad Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti kehtestatud standardite järgimise tagamise eest, ilma et selleks tuleb taotleda ametilt heakskiitu.

Otsingu- ja päästetegevus. BMVI toetab otsingu- ja päästeoperatsioone olukordades, mis võivad tekkida patrull- ja vaatlustegevuse käigus merel.

Tegevustoetus. BMVI-le tegevustoetuseks lubatud eraldiste protsenti suurendati 33 %-ni (komisjoni ettepanekus oli see 30 %).

Viisad. Lepiti kokku, et abi võib anda piiratud territoriaalse kehtivusega viisade andmiseks, mida väljastatakse humanitaarkaalutlustel, riiklikes huvides või rahvusvaheliste kohustuste tõttu kooskõlas viisaid käsitleva liidu *acquis*'ga.

Suuremahuliste IT-süsteemide rahastamine. Lepiti kokku, et rahastamiskõlblike IKT-süsteemide ja suuremahuliste IT-süsteemide loetelu on lõplik ning nende puhul võib kaasrahastamise määr olla kõrgem (90 %).

Segarahastamine. Artikkel 19, milles sätestatakse segarahastamistoimingud, jäeti välja.

Rahvusvahelised organisatsioonid. Lisati uued sätted rahvusvaheliste organisatsioonide auditi ja kontrolli kohta.

Tulemusnäitajad. V ja VIII lisa esitatud tulemus- ja väljundnäitajad ühtlustati.

Tagasiulatuvus. Lisati tagasiulatuvust käsitlevad sätted, et võtta arvesse asjaolu, et õigusakti ei võeta vastu enne 2020. aasta lõppu.

Üldiselt säilitatakse kaasseadusandjate vahel saavutatud kokkuleppega komisjoni algse ettepaneku eesmärgid, kuigi kokkulepitud seisukoht tagab veidi väiksema paindlikkuse ja madalama lihtsustamise astme kui algselt kavandatud. Kokkulepe on sama ambitsioonikas kui algne ettepanek ja annab toimiva õigusliku aluse instrumendi eesmärkide elluviimiseks.

Viimasel kolmepoolsel poliitilisel kohtumisel 10. detsembril 2020 teatas komisjon, et ta on valmis nõustuma Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel kokku lepitud elementidega lõpliku kokkuleppe saavutamiseks.

4. JÄRELDUS

Komisjon nõustub nõukogu seisukohaga.