



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 23. juni 2021
(OR. en)

10129/21

**Interinstitutionel sag:
2018/0249(COD)**

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	21. juni 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 331 final
Vedr.:	MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde vedrørende Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 331 final.

Bilag: COM(2021) 331 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.6.2021
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

**i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende**

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som en del
af Fonden for Integreret Grænseforvaltning**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som en del
af Fonden for Integreret Grænseforvaltning**

1. SAGSFORLØB

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet 12. juni 2018
(dokument COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD):

Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg: 17. oktober 2018

Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget: 13. marts 2019

Rådets delvise generelle indstilling vedtaget: 7. juni 2019

Rådets generelle indstilling vedtaget: 12. oktober 2020

Trilog, hvor der blev opnået foreløbig enighed, afholdt: 10. december 2020

Rådets holdning vedtaget: 14. juni 2021

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Dette forslag er en del af pakken vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden efter 2020, som Kommissionen fremsatte i maj 2018. Fælles foranstaltninger vedrørende personers passage af de indre grænser, grænsekontrol ved de ydre grænser samt den fælles visumpolitik sikrer, at Unionens mål om fri bevægelighed inden for et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed opfyldes.

På den baggrund foreslog Kommissionen at oprette en fond som efterfølger til Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020 ved at oprette et instrument for grænseforvaltning og visa (IGFV) som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (FIGF). Den anden del af FIGF består af et instrument for toldkontroludstyr. Formålet med Kommissionens forslag om instrumentet for toldkontroludstyr var at anerkende den rolle, som toldmyndighederne spiller i forbindelse med beskyttelse af alle vores grænser (sø-, luft-, land- og postknudepunkter), samtidig med at de letter handelen og beskytter borgerne mod farlige og falske varer.

Oprettelsen af en særlig fond for integreret grænseforvaltning er en afspejling af, at både grænseforvaltning og intern sikkerhed er prioriteter, som hver især fortjener særlige eller mere målrettede EU-finansieringsinstrumenter.

Den effektive beskyttelse af EU's ydre grænser er afgørende for at kunne forvalte fremtidige udfordringer og sikre intern sikkerhed. Dette er også afgørende for at kunne opretholde et Schengenområde uden kontrol ved de indre grænser.

Gennem de senere år er der blevet indført en række foranstaltninger til at håndtere de umiddelbare udfordringer og lægge hele det nødvendige fundament for at sikre stærke og intelligente grænser.

IGFV vil støtte denne løbende indsats og yderligere øge støtten til at sikre vores ydre grænser med fokus på:

- (a) mere støtte til medlemsstaternes indsats for at sikre EU's ydre grænser
- (b) at sikre, at store IT-systemer til brug i grænseforvaltning er solide og kan fungere gnidningsløst med hinanden og med nationale systemer
- (c) at sikre, at EU's fælles visumpolitik tilpasses skiftende sikkerhedsproblemer, udfordringer i forbindelse med migration og nye muligheder, som skabes af den teknologiske udvikling.

Der bør fortsat ydes finansiell støtte til medlemsstaterne med henblik på opbygning og udvidelse af deres kapacitet på disse områder og en styrkelse af samarbejdet, herunder med de relevante EU-agenturer. Desuden vil det bidrage til at sikre et ensartet beskyttelsesniveau ved grænserne ved at afhjælpe de nuværende forskelle mellem medlemsstaterne, der skyldes geografisk beliggenhed og forskelle i de tilgængelige kapaciteter og ressourcer.

IGFV vil give større fleksibilitet sammenlignet med den tidligere programmeringsperiode og samtidig sikre, at finansieringen kanaliseres mod Unionens prioriteter og foranstaltninger med en væsentlig merværdi for Unionen. Nye mekanismer for tildeling af midler mellem delt, direkte og indirekte forvaltning vil tage hånd om de nye udfordringer og prioriteter. Heri indgår en såkaldt tematisk facilitet, der giver forskellige muligheder så vidt angår gennemførelsesmetoderne i løbet af programmeringsperioden.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning som vedtaget under førstebehandlingen afspejler fuldt ud den enighed, der blev opnået under trilogien mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 10. december 2020. De væsentligste punkter, der blev opnået enighed om, er følgende:

Budget: Finansieringsrammerne blev tilpasset de beløb, der blev aftalt for den flerårige finansielle ramme 2021-2027. 6,2 mia. EUR i løbende priser inden for rammerne af Fonden for Integreret Grænseforvaltning deles op mellem IGFV, der bevilges 5,2 mia. EUR, og instrumentet for toldkontroludstyr, der tildeles 1,0 mia. EUR. Derudover vil IGFV blive tildelt en yderligere bevilling på 1 mia. EUR i 2018-priser som følge af den programspecifikke justering, jf. artikel 5 og bilag II til Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 (dvs. FFR-forordningen). Hele (100 % af) den yderligere bevilling på 1 mia. EUR i 2018-priser vil blive tildelt den tematiske facilitet. Desuden fastholdes Kommissionens forslag om konditionalitet for modtagelse af yderligere finansiering i forbindelse med midtvejsevalueringen. En medlemsstat skal som foreslået fremsende anmodninger om betalinger, der dækker mindst 10 % af den indledende tildeling for programmet, for at dette er berettiget til at modtage yderligere bevillinger i forbindelse med midtvejsevalueringen.

Minimumsprocentsatser for finansiering: Mindst 10 % af midlerne til en medlemsstats programmer vil blive tildelt det specifikke mål om en fælles visumpolitik for at sikre en harmoniseret tilgang til udstedelse af visa og lette lovlig rejseaktivitet og samtidig bidrage til

at forebygge migrations- og sikkerhedsrelaterede risici, med forbehold af medlemsstaternes mulighed for at afvige herfra i behørigt begrundede tilfælde.

Støttens omfang: Det blev aftalt, at støtteberettigede foranstaltninger i listen i bilag III (Støttens omfang) til IGFV vil blive forvaltet som følger:

- (a) Bilag III forbliver en ikkeudtømmende liste over foranstaltninger ("åben liste") med henblik på de programmer, som medlemsstaterne har udarbejdet.
- (b) Med henblik på den tematiske facilitets arbejdsprogrammer bliver bilag III med undtagelse af krisebistand en udtømmende liste over foranstaltninger ("lukket liste"). Kommissionen kan tilføje foranstaltninger til bilag III ved en delegeret retsakt.

Tredjelande og fondens eksterne dimension: Enigheden blev opnået på følgende grundlag:

- (a) Der er medtaget yderligere beskyttelsesforanstaltninger med henblik på foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande (f.eks. kræver medlemsstaternes projekter i eller i forbindelse med tredjelande forudgående godkendelse af Kommissionen, og støtteberettigede enheder, der er etableret i tredjelande, kan kun modtage midler, hvis de er del af et konsortium, hvoraf mindst én enhed er etableret i en medlemsstat).
- (b) Skønt foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande fortsat er mulige, understreger de bestemmelser, der er medtaget, fondens interne karakter, samt at programmerne primært skal tjene Unionens politik.

Procedurer for vedtagelse af gennemførelsesretsakter: Det blev aftalt, at den tematiske facilitets arbejdsprogrammer vil blive vedtaget ved gennemførelsesretsakter i henhold til undersøgelsesproceduren (med en klausul om "ingen udtalelse"). Den hurtigere procedure med gennemførelsesretsakter, der straks finder anvendelse, blev tilføjet til brug i tilfælde af krisebistand. Vedtagelsen af modellen for den årlige performance rapport vil ske via en gennemførelsesretsakt ifølge rådgivningsproceduren.

Udstyr til flere formål: Ved den opnåede enighed udvides anvendelsesområdet for brug af udstyr og IKT-systemer til flere formål. De kan ikke kun anvendes til toldkontrol og maritime operationer med flere formål, men også til at nå målene for de andre to fonde på området indre anliggender, navnlig Fonden for Intern Sikkerhed samt Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, så længe det primære formål med dette udstyr (højest 30 % af den samlede anvendelsesperiode) og disse IKT-systemer er i overensstemmelse med forordningen, og dobbeltfinansiering undgås.

Operationelt udstyr: Det blev aftalt, at medlemsstaterne er ansvarlige for at sikre overholdelse af de standarder, der er fastlagt af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, uden dog at skulle anmode agenturet om godkendelse.

Eftersøgning og redning: IGFV vil yde støtte til eftersøgnings- og redningsoperationer, der udføres i situationer, der kan opstå under grænseovervågningsoperationer til søs.

Operationel støtte: Den procentdel af IGFV, der kan gå til operationel støtte, blev forhøjet til 33 % (fra 30 % i Kommissionens forslag).

Visa: Det blev aftalt, at der kan ydes støtte til bistand i forbindelse med udstedelse af visa med begrænset territorial gyldighed, der udstedes af humanitære årsager, af hensyn til nationale interesser eller på grund af internationale forpligtelser i overensstemmelse med gældende EU-ret om visa.

Finansiering af store IT-systemer: Det blev aftalt at opføre en lukket liste over støtteberettigede IKT-systemer og store IT-systemer, for hvilken der gælder en højere medfinansieringssats på 90 %.

Blanding: Artikel 19, hvori muligheden for blandingsoperationer var fastsat, slettes.

Internationale organisationer: Nye bestemmelser om revision og kontrol af internationale organisationer indarbejdes.

Performanceindikatorer: Resultat- og outputindikatorerne i bilag V og VIII strømlines.

Tilbagevirkende kraft: I betragtning af at retsakten ikke ville blive vedtaget inden udgangen af 2020, er der medtaget bestemmelser med tilbagevirkende kraft.

Samlet set bibeholdes målene i Kommissionens oprindelige forslag ved den enighed, der er opnået mellem EU-lovgiverne, om end med en lidt mindre grad af fleksibilitet og forenkling end oprindeligt foreslået. Enigheden sikrer samme ambitionsniveau som i det oprindelige forslag og udgør et anvendeligt retsgrundlag for gennemførelsen af instrumentets mål.

Kommissionen tilkendegav i de politiske triloger, der blev afsluttet den 10. december 2020, at den kunne acceptere elementer aftalt mellem Europa-Parlamentet og Rådet med det formål at indgå en endelig aftale.

4. KONKLUSION

Kommissionen accepterer Rådets holdning.