

Brusel 23. června 2021
(OR. en)

10129/21

Interinstitucionální spis:
2018/0249(COD)

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	21. června 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 331 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie týkající se postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 331 final.

Příloha: COM(2021) 331 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.6.2021
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást
Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu správy
hranic a vízové politiky**

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD):	12. června 2018
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	17. října 2018
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	13. března 2019
Datum přijetí částečného obecného přístupu Rady:	7. června 2019
Datum přijetí obecného přístupu Rady:	12. října 2020
Datum dialogu, na němž bylo dosaženo předběžné dohody:	10. prosince 2020
Datum přijetí postoje Rady:	14. června 2021

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Tento návrh je součástí balíčku víceletého finančního rámce (VFR) pro období po roce 2020, navrženého Komisí v květnu 2018. Společná opatření pro překračování vnitřních hranic osobami, pro ochranu vnějších hranic a společnou vízovou politiku zajišťují dosažení cíle Unie, kterým je volný pohyb v prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

V této souvislosti Komise navrhla zřídit nástupce Fondu pro vnitřní bezpečnost, který fungoval v období 2014–2020, zřízením nástroje pro správu hranic a víza (BMVI) jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic (IBMF). Druhá část IBMF sestává z nástroje pro vybavení pro celní kontroly. Cílem návrhu Komise týkajícího se nástroje pro vybavení pro celní kontroly bylo uznat úlohu celních orgánů při ochraně veškerých typů hranic (námořní, vzdušné a pozemní hranice a poštovní uzly), při usnadňování obchodu a ochraně občanů před nebezpečnými a padělanými výrobky.

Vytvoření specializovaného Fondu pro integrovanou správu hranic je dáno tím, že správa hranic i vnitřní bezpečnost jsou prioritami, které si zaslouží zvláštní a cílenější finanční nástroje Unie.

Účinná ochrana vnějších hranic EU má zásadní význam pro řešení budoucích výzev a zajištění vnitřní bezpečnosti. Je rovněž nezbytná pro zachování schengenského prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích.

V posledních několika letech byla přijata řada opatření, jež mají řešit bezprostřední problémy a zavést všechny důležité prvky k zajištění silných a inteligentních hranic.

BMVI bude tyto probíhající snahy podporovat a přispěje k zajištění vnějších hranic Unie tím, že se zaměří na:

- a) větší podporu členských států při zajišťování vnějších hranic EU;
- b) zajištění toho, aby rozsáhlé informační systémy používané pro správu hranic byly spolehlivé a bezproblémově fungovaly mezi sebou i s vnitrostátními systémy;
- c) zajištění toho, aby se společná vízová politika EU přizpůsobovala měnícím se bezpečnostním problémům, problémům souvisejícím s migrací a novým příležitostem, které nabízí technologický rozvoj.

Členskými státy by nadále měla být poskytována finanční podpora na budování a posilování kapacit v těchto oblastech a na zesílení spolupráce, mimo jiné s příslušnými agenturami Unie. BMVI kromě toho pomůže zajistit podobnou úroveň ochrany hranic, jelikož bude řešit stávající rozdíly mezi členskými státy způsobené zeměpisnou polohou a rozdíly v dostupných kapacitách a zdrojích.

BMVI nabídne větší flexibilitu ve srovnání s předchozím programovým obdobím a zároveň zajistí, aby financování bylo směřováno na priority a akce Unie s významnou přidanou hodnotou pro Unii. Nové mechanismy rozdělování financí v rámci sdíleného, přímého a nepřímého řízení budou řešit nové úkoly a priority. Mezi ně patří i tzv. tematický nástroj, který nabízí různé možnosti, pokud jde o způsoby provádění během programového období.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady, jak byl přijat v prvním čtení, plně odráží dohodu dosaženou v rámci dialogu mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 10. prosince 2020. Hlavní body této dohody jsou:

Rozpočet: Finanční krytí bylo sladeno s částkami dohodnutými pro VFR na období 2021–2027. Částka ve výši 6,2 miliardy EUR v běžných cenách v rámci Fondu pro integrovanou správu hranic je rozdělena mezi BMVI (5,2 miliardy EUR) a nástroj pro vybavení pro celní kontroly (1,0 miliardy EUR). BMVI navíc obdrží dodatečný přiděl ve výši 1 miliardy EUR v cenách roku 2018, který vyplývá z úpravy specifické pro jednotlivé programy stanovené v článku 5 a příloze II nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 (tj. nařízení o víceletém finančním rámci). Tato dodatečná 1 miliarda EUR v cenách roku 2018 bude přidělena v plné výši (100 %) na tematický nástroj. Kromě toho byl zachován návrh Komise týkající se podmíněnosti pro získání dodatečných finančních prostředků ve fázi přezkumu v polovině období. Jak bylo navrženo, členský stát musí předložit žádosti o platby pokrývající alespoň 10 % původního přidělu pro svůj program, aby byl způsobilý obdržet v rámci přezkumu v polovině období dodatečný přiděl pro svůj program.

Minimální procentní podíly: Minimální prahová hodnota ve výši 10 % zdrojů na programy členských států bude přidělena na specifický cíl podporující společnou vízovou politiku, aby byl zajištěn harmonizovaný přístup k udělování víz, aby se usnadnilo legální cestování a zároveň se zlepšila prevence migračních a bezpečnostních rizik, s tím, že členské státy se od této hodnoty budou moci v řádně odůvodněných případech odchýlit.

Rozsah podpory: Bylo dohodnuto, že způsobilé akce uvedené na seznamu v příloze III (Rozsah podpory) BMVI budou řízeny takto:

- a) příloha III zůstává demonstrativním seznamem akcí („otevřeným seznamem“) pro účely programů vypracovaných členskými státy;
- b) příloha III, s výjimkou mimořádné pomoci, se stává úplným seznamem akcí („uzavřeným seznamem“) pro účely pracovních programů tematického nástroje. Komise může akce do přílohy III doplnit prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci.

Třetí země a vnější rozměr fondu: Dohody bylo dosaženo na základě těchto skutečností:

- a) další záruky zahrnuté pro akce ve třetích zemích a ve vztahu k těmto zemím (např. projekty členských států ve třetích zemích nebo ve vztahu k těmto zemím vyžadují předchozí souhlas Komise a způsobilé subjekty usazené ve třetích zemích mohou získat finanční prostředky pouze tehdy, jsou-li součástí konsorcia s alespoň jedním subjektem usazeným v některém členském státě);
- b) ustanovení zahrnutá pro zdůraznění vnitřní povahy fondu a skutečnost, že i když akce ve třetích zemích nebo ve vztahu k těmto zemím jsou i nadále možné, programy musí v první řadě sloužit vnitřní politice Unie.

Postupy přijímání prováděcích aktů: Bylo dohodnuto, že pracovní programy tematického nástroje budou přijímány prostřednictvím prováděcích aktů v rámci přezkumného postupu (s „ustanovením o nevydání stanoviska“). Pro mimořádnou pomoc byl zaveden rychlejší postup ve formě přímo použitelných prováděcích aktů. Přijetí šablony výroční zprávy o výkonnosti bude stanoveno prostřednictvím prováděcího aktu podléhajícího poradnímu postupu.

Víceúčelové vybavení: Dohoda rozšiřuje rozsah víceúčelového využívání vybavení a systémů IKT. Mohou být používány nejen pro celní kontroly a námořní operace víceúčelové povahy, ale také pro dosažení cílů ostatních dvou fondů pro vnitřní věci, zejména Fondu pro vnitřní bezpečnost a Azylového, migračního a integračního fondu, pokud je primární účel tohoto vybavení (maximálně 30 % celkové doby používání) a systémů IKT v souladu s nařízením a pokud je vyloučeno dvojí financování.

Operativní vybavení: Bylo dohodnuto, že členské státy budou odpovědné za zajištění souladu se standardy vytvořenými Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, aniž by však žádaly agenturu o schválení.

Pátrací a záchranné operace: BMVI bude poskytovat podporu při pátracích a záchranných operacích prováděných v situacích, které mohou nastat během operací ostražky hranic na moři.

Operační podpora: Procentní podíl prostředků z BMVI, které mohou být přiděleny na operační podporu, byl zvýšen na 33 % (oproti 30 % v návrhu Komise).

Víza: Bylo dohodnuto, že pomoc je způsobilá pro udělování víz s omezenou územní platností z humanitárních důvodů, z důvodů národního zájmu nebo z důvodu mezinárodních závazků v souladu s *acquis* Unie v oblasti víz.

Financování rozsáhlých informačních systémů: Bylo dohodnuto, že bude vytvořen uzavřený seznam způsobilých systémů IKT a rozsáhlých informačních systémů, které mohou získat vyšší míru spolufinancování – 90 %.

Kombinování zdrojů: Článek 19, který stanovil možnost operací kombinování zdrojů, byl vypuštěn.

Mezinárodní organizace: Byla začleněna nová ustanovení o auditu a kontrole mezinárodních organizací.

Ukazatele výkonnosti: Ukazatele výsledků a výstupů v přílohách V a VIII byly zjednodušeny.

Zpětná účinnost: Byla zahrnuta ustanovení o zpětné účinnosti, aby se zohlednilo, že akt nebude přijat před koncem roku 2020.

Dohoda dosažená mezi spolunormotvůrci obecně zachovává cíle původního návrhu Komise, ačkoli dohodnutý postoj nabízí poněkud omezenější flexibilitu a zjednodušení, než bylo původně navrženo. Dohoda zachovává stejnou úroveň ambicí jako původní návrh a poskytuje funkční právní základ pro provádění cílů tohoto nástroje.

Komise během politických dialogů uzavřených dne 10. prosince 2020 oznámila, že by prvky dohodnuté mezi Evropským parlamentem a Radou mohla přijmout v zájmu konečné dohody.

4. ZÁVĚR

Komise souhlasí s postojem Rady.