



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 юни 2021 г.
(OR. en)

10129/21

Междуетноститутуционално досие:
2018/0249(COD)

JAI 771
FRONT 258
VISA 142
SIRIS 70
CADREFIN 325
CODEC 962
COMIX 348

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	21 юни 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 331 final
Относно:	СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмент за финансово подпомагане за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 331 final.

Приложение: COM(2021) 331 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.6.2021 г.
COM(2021) 331 final

2018/0249 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския
парламент и на Съвета за създаване на инструмент за финансово подпомагане за
управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за
интегрирано управление на границите**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмент за финансово подпомагане за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (COM(2018) 473 final – 2018/0249 COD): 12 юни 2018 г.

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 17 октомври 2018 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 13 март 2019 г.

Дата на приемане на частичния общ подход на Съвета: 7 юни 2019 г.

Дата на приемане на общия подход на Съвета: 12 октомври 2020 г.

Дата на тристранната среща, на която беше постигнато предварително споразумение: 10 декември 2020 г.

Дата на приемане на позицията на Съвета: 14 юни 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Настоящото предложение е част от пакета за многогодишната финансова рамка (МФР) за периода след 2020 г., предложен от Комисията през май 2018 г. Общите мерки относно преминаването на лица през вътрешните граници, граничния контрол на външните граници и общата визова политика осигуряват постигането на целта на Съюза за свободно движение в рамките на пространство на свобода, сигурност и правосъдие.

Във връзка с това Комисията предложи да се създаде приемник на фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г., като се създаде Инструмент за управление на границите и за визите (ИУГВ) като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ФИУГ). Другата част от ФИУГ се състои от инструмент за оборудване за митнически контрол (ИОМК). Предложението на Комисията за инструмент за

оборудване за митнически контрол беше замислено като признание за ролята на митническите органи за защитата на всички наши граници (морски, въздушни, сухопътни и пощенски центрове), като в същото време се улеснява търговията и се предпазват гражданите от опасни и фалшиви стоки.

Създаването на специален фонд за управление на границите е свидетелство, че както управлението на границите, така и вътрешната сигурност са приоритети, които заслужават специални и по-целенасочени инструменти на Съюза за финансиране.

Ефективната защита на външните граници на ЕС е решаваща за управлението на предстоящите предизвикателства и за гарантирането на вътрешната сигурност. Това е от съществено значение и за поддържането на Шенгенското пространство без контрол по вътрешните граници.

През последните няколко години бяха предприети редица мерки в отговор на непосредствените предизвикателства, както и с цел създаване на всички градивни елементи, необходими за гарантирането на сигурни и „интелигентни“ граници.

ИУГВ ще подкрепя настоящите усилия и ще увеличи още повече подпомагането за гарантирането на сигурността на нашите външни граници, като се съсредоточи върху:

- а) по-голяма подкрепа за държавите членки при гарантирането на сигурността на външните граници на ЕС;
- б) гарантиране на стабилността и безпроблемното функциониране на мащабните информационни системи, използвани за управление на границите — както помежду им, така и в съчетание с националните системи;
- в) гарантиране, че общата визова политика се адаптира към променящите се опасения в областта на сигурността, свързаните с миграцията предизвикателства и новите възможности, предлагани от технологичните промени.

На държавите членки следва да продължи да се предоставя финансова подкрепа, за да изградят и подобрят капацитета си в тези области и за да засилят сътрудничеството си, включително със съответните агенции на Съюза. Освен това тя ще спомогне да се гарантира сходно равнище на защита на границите, като се преодолеят настоящите различия между държавите членки, дължащи се на географското местоположение и на различията в наличния капацитет и ресурси.

ИУГВ ще предложи по-голяма гъвкавост в сравнение с предходния период на програмиране, като същевременно гарантира, че финансирането се насочва към приоритетите и действията на Съюза със значителна добавена стойност за Съюза. Нови механизми за отпускане на финансиране за споделено, пряко и непряко управление ще бъдат въведени с цел преодоляване на новите предизвикателства и изпълнение на приоритетите. Това включва т.нар. тематичен механизъм, предлагащ различни възможности по отношение на начините на усвояване през периода на програмиране.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета, приета на първо четене, отразява изцяло споразумението, постигнато на тристранните срещи между Европейския парламент, Съвета и Комисията, приключили на 10 декември 2020 г. Основните елементи на това споразумение бяха:

Бюджет: Финансовите пакети бяха приведени в съответствие със сумите, договорени за МФР за периода 2021—2027 г. 6,2 милиарда евро по текущи цени по линия на Фонда за интегрирано управление на границите са разделени между ИУГВ — 5,2 милиарда евро и ИОМК — 1,0 милиарда евро. Освен това ИУГВ ще се ползва от допълнителни средства в размер на 1 милиард евро по цени от 2018 г. в резултат на специфичната за програмата корекция, предвидена в член 5 и приложение II към Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета (Регламента за МФР). Тези допълнителни 1 милиард евро по цени от 2018 г. ще бъдат разпределени изцяло (100 %) за тематичния механизъм. Освен това предложението на Комисията относно условията за получаване на допълнително финансиране на етапа на междинния преглед беше запазено. Както е предложено, всяка държава членка трябва да подаде заявления за плащане, обхващащи най-малко 10 % от първоначално разпределените средства за нейната програма, за да отговаря на условията за получаване на допълнителни средства за нейната програма в рамките на междинния преглед.

Минимален процент на финансиране: Минимален праг от 10 % от ресурсите за програмите на държавите членки ще бъде разпределен за специфичната цел в подкрепа на общата визова политика, за да се гарантира хармонизиран подход по отношение на издаването на визи и да се улесни законното пътуване, като същевременно се спомага за предотвратяване на рисковете, свързани с миграцията и сигурността, при условие че държавите членки имат възможност да се отклоняват в надлежно обосновани случаи.

Обхват на подпомагането: Беше договорено допустимите действия, изброени в приложение III (Обхват на подпомагането) към ИУГВ, да бъдат управлявани, както следва:

- а) Приложение III остава неизчерпателен списък на действията („отворен списък“) за целите на програмите, изготвени от държавите членки;
- б) Приложение III, с изключение на спешното подпомагане, става изчерпателен списък на действията („затворен списък“) за целите на работните програми на тематичния механизъм. Комисията може да добави действия към приложение III посредством делегиран акт.

Трети държави и външно измерение на Фонда: Беше постигнато споразумение въз основа на следното:

- а) Допълнителни предпазни мерки, включени за действия във и по отношение на трети държави (например проектите на държави членки във или по отношение на трети държави изискват предварително одобрение от Комисията, а допустимите субекти, установени в трети държави, могат да получават финансиране само ако са част от консорциум с поне един субект, установен в държава членка);
- б) Включени са разпоредби, с които се подчертава вътрешният характер на фонда и това, че макар действията във или по отношение на трети

държави да продължават да бъдат възможни, програмите трябва да служат предимно на вътрешната политика на Съюза.

Процедури за приемане на актове за изпълнение: Беше постигнато съгласие, че работните програми по тематичния механизъм ще се приемат чрез актове за изпълнение съгласно процедурата по разглеждане (с клауза за неизразяване на становище). За спешното подпомагане беше включена по-бърза процедура за пряко приложими актове за изпълнение. Приемането на образеца за годишния доклад за качеството на изпълнението се извършва чрез акт за изпълнение, който подлежи на процедурата по консултиране.

Многофункционално оборудване: Споразумението разширява обхвата на многофункционалната употреба на оборудване и ИКТ системи. Те могат да се използват не само за митнически контрол и за многоцелеви морски операции, но и за постигане на целите на другите два фонда в областта на вътрешните работи, по-специално на фонд „Вътрешна сигурност“ и на фонд „Убежище, миграция и интеграция“, при условие че основната цел на това оборудване (максимум 30 % от общия период на използване) и ИКТ системи са в съответствие с Регламента и се избягва двойното финансиране.

Оперативно оборудване: Беше договорено, че държавите членки ще отговарят за гарантиране на спазването на стандартите, установени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, но без да се налага искането на одобрение от Агенцията.

Издирване и спасяване: ИУГВ ще предоставя подкрепа за операции за издирване и спасяване, извършвани в ситуации, които могат да възникнат по време на операции по наблюдение на морските граници.

Оперативна подкрепа: Процентът на разпределените средства за ИУГВ, които могат да бъдат използвани за оперативна подкрепа, беше увеличен на 33 % (от 30 % в предложението на Комисията).

Визи: Беше постигнато съгласие, че помощта отговаря на условията за издаване на визи с ограничена териториална валидност по хуманитарни причини, по причини от национален интерес или поради международни задължения в съответствие с достиженията на правото на Съюза в областта на визите.

Финансиране на широкомащабни информационни системи: Беше постигнато съгласие да има затворен списък на допустимите ИКТ системи и широкомащабни информационни системи, които могат да получат висок процент на съфинансиране от 90 %.

Смесване: Член 19, който предвижда възможността за операции за смесено финансиране, беше заличен.

Международни организации: Бяха включени нови разпоредби относно одита и контрола на международни организации.

Показатели за ефективност: Показателите за резултатите и крайните продукти в приложения V и VIII бяха рационализирани.

Обратно действие: Бяха включени разпоредби със задна дата, за да се вземе предвид, че актът няма да бъде приет преди края на 2020 г.

Като цяло постигнатото между съзаконодателите споразумение запазва целите на първоначалното предложение на Комисията, макар че договорената позиция предлага малко по-малка гъвкавост и опростяване, в сравнение с първоначалното предложение. Споразумението запазва равнището на амбиция на първоначалното предложение и предоставя работещо правно основание за изпълнението на целите на Инструмента.

В рамките на тристранните политически срещи, които приключиха на 10 декември 2020 г., Комисията посочи, че би могла да приеме елементи, договорени между Европейския парламент и Съвета, за целите на постигането на окончателно споразумение.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията приема позицията на Съвета.