



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 juni 2022
(OR. en)

10128/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0199 (NLE)**

**TRANS 373
RELEX 782**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 juni 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 307 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 307 final.

Bilaga: COM(2022) 307 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.6.2022
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av
avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Som en följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina har det blivit mycket svårt att transportera gods från Ukraina. Viktiga godstransportvägar via Svarta havet är antingen blockerade eller har förstörts av ryska militära styrkor, och det ukrainska luftrummet är stängt för civila transporter. Järnvägsnätet prioriterar för närvarande transport av passagerare och flyktingar och det är fortfarande mycket sårbart för ryska bombningar.

Godstransporterna på väg mellan Europeiska unionen och Ukraina styrs för närvarande av två huvudmekanismer, nämligen bilaterala transportavtal mellan EU:s medlemsstater och Ukraina och tillstånd som beviljas inom ramen för ECMT:s multilaterala kvotsystem inom Internationella transportforumet. Både dessa mekanismer föreskriver kvoter för transportföretag från båda parter vad gäller transitering och bilateral handel.

Vägtransporter ses som ett av de viktigaste alternativen för att Ukraina ska kunna exportera sina produkter, inklusive spannmål. Detta skulle stödja den ukrainska ekonomin men också vara avgörande för andra ekonomier eftersom exporten av ukrainska produkter som spannmål, bränsle, livsmedel och andra varor blir allt viktigare med tanke på den ökande oron för livsmedelstryggheten i världen. Samtidigt skulle den ökade användningen av vägtransporter jämfört med normala förhållanden med stor sannolikhet innebära att man överskrider de kvoter som fastställs i medlemsstaternas och Ukrainas bilaterala avtal och som ges via ECMT inom Internationella transportforumet.

Detta avtal om vägtransporter mellan Europeiska unionen och Ukraina kan därför ersätta befintliga bilaterala transportavtal mellan medlemsstaterna och Ukraina och underlätta operatörernas användning av alternativa vägtransporter, eftersom bilaterala transporter och transiteringar mellan de båda parterna kan avregleras.

Som en följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina kan dessutom många ukrainska förare inte längre följa de administrativa förfarandena för förarhandlingar, t.ex. vid ansökningar om internationella körkort eller utfärdande av nya handlingar i händelse av förlorade eller stulna handlingar. Detta avtal kommer att göra det möjligt för de båda parterna att under rådande exceptionella omständigheter ta itu med dessa frågor. Det är därför viktigt att föreskriva särskilda åtgärder som undantar förare från kravet att uppvisa ett internationellt körkort, erkänner Ukrainas beslut att förlänga den administrativa giltigheten för förarhandlingar och underlättar informationsutbytet mellan de båda parternas behöriga myndigheter i syfte att bekämpa bedrägerier och förfalskning av förarhandlingar.

Det är därför lämpligt att underteckna ett avtal som avreglerar godstransporter på väg mellan Europeiska unionen och Ukraina i fråga om bilaterala transporter och transitering och som innehåller särskilda klausuler om körkort. Detta avtal bör vara tidsbegränsat men med möjlighet till förlängning.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Avtalet ingick också i handlingsplanen om solidaritetskorridorer mellan EU och Ukraina¹ som syftar till att underlätta Ukrainas jordbruksexport och bilaterala handel med EU. I denna handlingsplan uttrycks Europeiska unionens åtagande att stödja Ukrainas ekonomi och

¹ COM(2022) 217 final.

ekonomiska återhämtning och bidra till att stabilisera världens livsmedelsmarknader och förbättra den globala livsmedelstryggheten.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta avtal är förenligt med EU:s nuvarande politik för yttre förbindelser med Ukraina. Ukrainas regering har begärt ett sådant avtal som en brådskande åtgärd.

Avtalet om godstransporter på väg med Ukraina skulle också vara förenligt med det associeringsavtal som undertecknades den 27 juni 2014 mellan Europeiska unionen och Ukraina², eftersom det i artikel 136 föreskrivs möjliga framtida särskilda avtal för vägtransporter i syfte att sörja för en samordnad utveckling och en gradvis avreglering av transporter mellan parterna.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 91 jämförd med artikel 218.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Avtalet är det effektivaste instrumentet för att förbättra vägtransportförbindelserna mellan EU och Ukraina eftersom det avlägsnar de befintliga begränsningar som föreskrivs i kvot- och tillståndssystemen.

Detta avtal kommer inte att medföra några extra administrativa eller ekonomiska bördor vare sig för medlemsstaternas myndigheter eller för branschen jämfört med den nuvarande situationen. Det kommer tvärtom att minska den administrativa bördan för både branschen och medlemsstaterna. Det kommer framför allt att innebära att EU:s transportföretag inte längre kommer att behöva tillstånd för de angivna kategorierna av transporträttigheter (transiträttigheter och bilaterala rättigheter), vilket kommer att minska den administrativa bördan för EU:s transportsektor samt för medlemsstaternas myndigheter när det gäller de administrativa formaliteter som rör utfärdande och utskrift av sådana tillstånd.

- **Val av instrument**

Internationellt avtal.

² Associeringsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (EUT L 161, 29.5.2014, s. 3).

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I artiklarna 6 och 7 i avtalet föreskrivs en översynsmekanism för att bedöma behovet av och varaktigheten av en förlängning av avtalet. I detta syfte fastställs i artiklarna 6.2 och 7.2 att den gemensamma kommittén ska sammankallas senast tre månader innan avtalet löper ut.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 godkänns undertecknandet av avtalet på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås.

I artikel 2 föreskrivs att rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av kommissionen full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

I artikel 3 föreskrivs provisorisk tillämpning i enlighet med artikel 13 i avtalet.

Artikel 4 gäller ikraftträdandet för förslaget till beslut.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 91 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Den 2 juni 2022 gav rådet sitt bemyndigande till inledande av förhandlingar med Ukraina om ett avtal mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg (*avtalet*).
- (2) Förhandlingarna slutfördes med framgång den 14 juni 2022.
- (3) Med tanke på de betydande störningar inom transportsektorn i Ukraina som orsakats av Rysslands anfallskrig är det nödvändigt för Ukraina att hitta alternativa rutter för vägtransporter som kan användas för export av landets lager av spannmål, bränsle, livsmedel och andra relevanta varor.
- (4) Med tanke på att tillstånd som beviljas inom ramen för Europeiska transportministerkonferensens (ECMT) multilaterala kvotsystem inom Internationella transportforumet och befintliga bilaterala avtal med Ukraina inte ger landets vägtransportoperatörer den flexibilitet som krävs för att utöka och planera sina transporter genom och till Europeiska unionen är det av avgörande betydelse att avreglera godstransporterna på väg i fråga om bilaterala transporter och transitering.
- (5) Rysslands anfallskrig mot Ukraina har minskat möjligheten för många ukrainska förare att följa de administrativa förfarandena för förarhandlingar, t.ex. vid ansökningar om internationella körkort eller utfärdande av nya handlingar i händelse av förlorade eller stulna handlingar. Det är därför viktigt att agera utifrån dessa exceptionella omständigheter genom att föreskriva särskilda åtgärder som undantar förare från kravet att uppvisa ett internationellt körkort, erkänner Ukrainas beslut att förlänga den administrativa giltigheten för förarhandlingar och underlättar informationsutbytet mellan de båda parternas behöriga myndigheter i syfte att bekämpa bedrägerier och förfalskning av förarhandlingar.
- (6) Detta tidsbegränsade avtal med möjlighet till förlängning bör därför snarast undertecknas på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (7) För att avtalets positiva effekter på godstransporterna ska kunna realiseras och export av ukrainska produkter, särskilt spannmål, ska kunna möjliggöras så snart som möjligt bör avtalet tillämpas provisoriskt i enlighet med artikel 13 i avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att nämnda avtal ingås.

Texten till avtalet återfinns i bilaga 1 till detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av kommissionen full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 3

Avtalet ska tillämpas provisoriskt, i enlighet med artikel 13 i avtalet, från och med dagen för undertecknandet och i avvaktan på att det träder i kraft.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*