

Bruselj, 17. junij 2022
(OR. en)

10128/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0199 (NLE)

TRANS 373
RELEX 782

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	17. junij 2022
Prejemnik:	Generalni sekretariat Sveta
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 307 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Sporazuma med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 307 final.

Priloga: COM(2022) 307 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 17.6.2022
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Sporazuma med Evropsko unijo
in Ukrajino o cestnem prevozu blaga**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Po ruski vojni agresiji zoper Ukrajino je prevoz blaga iz Ukrajine postal zelo težaven. Ruske vojaške sile so blokirale ali uničile pomembne prometne poti za prevoz blaga prek Črnega morja, ukrajinski zračni prostor pa je zaprt za civilni promet. Železniško omrežje se trenutno prednostno uporablja za prevoz potnikov in beguncev, vendar je še vedno zelo izpostavljeno ruskim bombnim napadom.

Cestni prevoz blaga med Evropsko unijo in Ukrajino trenutno urejata dva glavna mehanizma, in sicer dvostranski prometni sporazumi med državami članicami in Ukrajino ter dovoljenja, izdana v okviru večstranskega sistema kvot Evropske konference ministrov za promet (ECMT) v okviru Mednarodnega prometnega foruma. Oba mehanizma določata kvote za cestne prevoznike iz EU in Ukrajine, kar zadeva tranzit in dvostransko trgovino.

Cestni promet velja za eno od glavnih alternativ, ki Ukrajini omogočajo izvoz njenih proizvodov, vključno z žiti. To bi podprlo ukrajinsko gospodarstvo, vendar bi bilo ključnega pomena tudi za druga gospodarstva, saj je izvoz ukrajinskih proizvodov, kot so žita, gorivo, živila in drugo blago, čedalje bolj potreben zaradi vse večje zaskrbljenosti v zvezi s prehransko varnostjo po svetu. Hkrati pa bi uporaba večjega števila cestnih prevozov kot v običajnih razmerah zelo verjetno preseгла kvote, ki so določene v dvostranskih sporazumih med državami članicami in Ukrajino ter dodeljene prek ECMT v okviru Mednarodnega prometnega foruma.

Ta sporazum o cestnem prevozu med Evropsko unijo in Ukrajino bi zato nadomestil obstoječe dvostranske prometne sporazume med državami članicami in Ukrajino ter prevoznikom olajšal uporabo alternativnega cestnega prevoza, saj bi bili dvostranski prevozi in tranzit med pogodbenicama liberalizirani.

Poleg tega po začetku ruske vojne agresije zoper Ukrajino številni ukrajinski vozniki ne morejo več slediti upravnim postopkom v zvezi z voznikiškimi dokumenti, kot so vloge za mednarodno vozniško dovoljenje ali izdaja novih dokumentov v primeru izgubljenih ali ukradenih dokumentov. Ta sporazum bo pogodbenicama omogočil obravnavanje teh vprašanj v izjemnih okoliščinah. V tem smislu je pomembno določiti ukrepe, ki voznike izvzemajo iz zahteve po predložitvi mednarodnega voznškega dovoljenja, priznavajo odločitve Ukrajine za podaljšanje veljavnosti voznških dokumentov ter lajšajo izmenjavo informacij med pristojnimi organi obeh pogodbenic z namenom boja proti goljufijam in ponarejanju voznških dokumentov.

Zato je primerno podpisati sporazum o liberalizaciji cestnega prevoza blaga med Evropsko unijo in Ukrajino v zvezi z dvostranskimi prevozi in tranzitom, ki vsebuje posebne klavzule glede voznških dovoljenj. Ta sporazum bi moral biti časovno omejen, vendar z možnostjo podaljšanja.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Sporazum je bil predviden tudi v akcijskem načrtu za solidarnostne pasove med EU in Ukrajino¹, katerega cilj je olajšati izvoz kmetijskih proizvodov iz Ukrajine in dvostransko trgovino z EU. Ta akcijski načrt izraža zavezo Evropske unije, da bo podprla ukrajinsko

¹ COM(2022) 217 final.

gospodarstvo in gospodarsko okrevanje ter prispevala k stabilizaciji svetovnih živilskih trgov in izboljšanju svetovne prehranske varnosti.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta sporazum je skladen s sedanjo politiko EU na področju zunanjih odnosov z Ukrajino. Ukrajinska vlada je tak sporazum zahtevala kot nujen ukrep.

Sporazum o cestnem prevozu blaga z Ukrajino bi bil tudi v skladu s Pridružitvenim sporazumom, ki sta ga Evropska unija in Ukrajina podpisali 27. junija 2014², saj člen 136 navedenega sporazuma predvideva morebitne prihodnje posebne cestne sporazume za zagotovitev usklajenega razvoja in postopne liberalizacije prevoza med pogodbenicama.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 91 v povezavi s členom 218(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Sporazum je najučinkovitejši instrument za krepitev odnosov med EU in Ukrajino na področju cestnega prometa, saj odpravlja obstoječe omejitve, ki jih nalagajo sistemi kvot in dovoljenj.

Ta sporazum organom držav članic in prometnemu sektorju ne nalaga dodatnega upravnega ali finančnega bremena v primerjavi s sedanjim stanjem. Ravno nasprotno, zmanjšal bo upravno breme tako za prometni sektor kot za države članice. Zlasti bo odpravil potrebo po dovoljenjih za prevoz za navedene kategorije prevoznih pravic (tranzitne in dvostranske pravice) za cestne prevoznike iz EU in s tem zmanjšal breme za prometni sektor EU, pa tudi za organe držav članic glede upravnih formalnosti, povezanih z izdajo in tiskanjem tovrstnih dovoljenj.

- **Izbira instrumenta**

Mednarodni sporazum.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

² Sporazum o pridružitvi med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (UL L 161, 29.5.2014, str. 3).

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

V členih 6 in 7 tega sporazuma je določen mehanizem pregleda, da se ocenita potreba po njegovem podaljšanju in trajanje podaljšanja. V ta namen člen 6(2) in člen 7(2) določata, da se skupni odbor skliče najpozneje tri mesece pred prenehanjem veljavnosti Sporazuma.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

S členom 1 se odobri podpis Sporazuma v imenu Evropske unije s pridržkom njegove sklenitve.

Člen 2 zahteva, da Generalni sekretariat Sveta podeli polna pooblastila za podpis Sporazuma s pridržkom njegove sklenitve osebi ali osebam, ki jih določi Komisija.

Člen 3 določa začasno uporabo v skladu s členom 13 Sporazuma.

Člen 4 določa začetek veljavnosti predlaganega sklepa.

Predlog

SKLEP SVETA

o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Sporazuma med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 91 v povezavi s členom 218(5) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svet je 2. junija 2022 odobril začetek pogajanj z Ukrajino o Sporazumu med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga (v nadaljnjem besedilu: Sporazum).
- (2) Pogajanja so bila uspešno zaključena 14. junija 2022.
- (3) Glede na velike motnje v prometnem sektorju v Ukrajini, ki jih je povzročila ruska vojna agresija, je treba poiskati alternativne cestne poti, ki bi jih Ukrajina lahko uporabila za izvoz zalog žita, goriva, živil in drugega ustreznega blaga.
- (4) Ker dovoljenja, izdana v okviru večstranskega sistema kvot Evropske konference ministrov za promet (ECMT) v okviru Mednarodnega prometnega foruma, in obstoječi dvostranski sporazumi z Ukrajino ukrajinskim cestnim prevoznikom blaga ne omogočajo potrebne prožnosti za povečanje in vnaprejšnje načrtovanje dejavnosti prek Evropske unije in z njo, je ključnega pomena, da se cestni prevoz blaga liberalizira za dvostranske prevoze in tranzit.
- (5) Ruska vojna agresija zoper Ukrajino je omejila možnost za številne ukrajinske voznike, da bi sledili upravnim postopkom v zvezi z voznikiškimi dokumenti, kot so vloge za mednarodno vozniško dovoljenje ali izdaja novih dokumentov v primeru izgubljenih ali ukradenih dokumentov. Zato je pomembno obravnavati te izjemne okoliščine z določitvijo posebnih ukrepov, ki voznike izvzemajo iz zahteve po predložitvi mednarodnega vozniskega dovoljenja, priznavajo odločitve Ukrajine za podaljšanje veljavnosti voznikiških dokumentov ter lajšajo izmenjavo informacij med pristojnimi organi obeh pogodbenic z namenom boja proti goljufijam in ponarejanju voznikiških dokumentov.
- (6) Zato bi bilo treba ta časovno omejeni sporazum z možnostjo podaljšanja nujno podpisati v imenu Evropske unije s pridržkom njegove poznejše sklenitve.
- (7) Da bi se koristni učinki tega sporazuma na prevoz blaga lahko čim prej udejanjili ter da bi se omogočil izvoz ukrajinskih proizvodov, zlasti žit, bi bilo treba Sporazum začasno uporabljati v skladu s členom 13 Sporazuma –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Podpis Sporazuma med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga se odobri v imenu Evropske unije s pridržkom sklenitve navedenega sporazuma.

Besedilo Sporazuma je kot Priloga 1 priloženo temu sklepu.

Člen 2

Generalni sekretariat Sveta podeli polna pooblastila za podpis Sporazuma s pridržkom njegove sklenitve osebi ali osebam, ki jih določi Komisija.

Člen 3

Sporazum se v skladu s členom 13 sporazuma začasno uporablja od dneva podpisa do začetka veljavnosti.

Člen 4

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*