

Bruxelles, 17 iunie 2022
(OR. en)

10128/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0199 (NLE)**

**TRANS 373
RELEX 782**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 iunie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 307 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 307 final.

Anexă: COM(2022) 307 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.6.2022
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a
Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Ca urmare a războiului de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, transportul de mărfuri din Ucraina a devenit foarte dificil. Rute importante de transport al mărfurilor prin Marea Neagră sunt blocate sau au fost distruse de forțele militare ruse, iar spațiul aerian al Ucrainei este închis pentru transportul civil. Rețeaua de căi ferate este în prezent modalitatea predilectă de transport al călătorilor și al refugiaților, dar rămâne foarte vulnerabilă la bombardamentele ruse.

Transportul rutier de mărfuri între Uniunea Europeană și Ucraina este reglementat în prezent de două seturi principale de mecanisme, și anume acordurile bilaterale dintre statele membre și Ucraina în domeniul transporturilor și autorizațiile acordate în cadrul sistemului de cote multilaterale al Conferinței Europene a Miniștrilor Transporturilor (CEMT) în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor. Ambele mecanisme le impun operatorilor de transport rutier de mărfuri din ambele părți cote privind tranzitul și comerțul bilateral.

Transportul rutier este considerat drept una dintre principalele alternative care îi permit Ucrainei să își exporte produsele, inclusiv cerealele. Acest lucru nu numai că ar sprijini economia Ucrainei, ci ar fi crucial și pentru alte economii, întrucât exportul unor produse ucrainene, precum cerealele, combustibilul, produsele alimentare și alte produse, devine tot mai necesar, având în vedere accentuarea preocupărilor cu privire la securitatea alimentară la nivel mondial. În același timp, numărul tot mai mare de operațiuni de transport rutier, comparativ cu situația din vremuri normale, va depăși cel mai probabil cotele stabilite în acordurile bilaterale dintre statele membre și Ucraina și autorizate prin intermediul CEMT în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor.

Așadar, prezentul acord privind transportul rutier dintre Uniunea Europeană și Ucraina ar urma să înlocuiască acordurile bilaterale dintre statele membre și Ucraina în domeniul transportului și să faciliteze utilizarea transportului rutier ca alternativă de către operatori, deoarece operațiunile bilaterale și tranzitul dintre cele două părți ar urma să fie liberalizate.

În plus, ca urmare a războiului de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, mulți conducători auto ucraineni nu mai pot urma procedurile administrative legate de documentele conducătorului auto, precum cererile de permise de conducere internaționale sau emiterea de noi documente în cazul pierderii sau al furtului documentelor. Prezentul acord le va permite celor două părți să abordeze aceste aspecte în circumstanțe excepționale. Prin urmare, este important să se prevadă măsuri pentru a-i scuti pe conducătorii auto de obligația de a prezenta un permis de conducere internațional, pentru a recunoaște deciziile luate de Ucraina cu privire la prelungirea a valabilității administrative a documentelor conducătorului auto și pentru facilitarea schimbului de informații dintre autoritățile competente ale celor două părți în vederea combaterii fraudei și a falsificării documentelor conducătorului auto.

Așadar, este oportun ca Uniunea Europeană și Ucraina să semneze un acord de liberalizare a transportului rutier de mărfuri în ceea ce privește operațiunile bilaterale și tranzitul, care să conțină clauze specifice legate de permisele de conducere. Acest acord ar trebui să fie limitat în timp, dar cu posibilitatea de reînnoire.

- **Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat**

Acordul a fost prevăzut, de asemenea, în planul de acțiune pentru culoarele de solidaritate UE-Ucraina¹, care urmărește facilitarea exportului de produse agricole din Ucraina și a comerțului bilateral dintre Ucraina și UE. Acest plan de acțiune exprimă angajamentul Uniunii Europene de a sprijini economia și redresarea economică a Ucrainei și de a contribui la stabilizarea piețelor mondiale ale produselor alimentare și la îmbunătățirea securității alimentare la nivel mondial.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezentul acord este coerent cu politica actuală a UE privind relațiile externe cu Ucraina. Guvernul Ucrainei a solicitat un astfel de acord ca măsură de urgență.

Acordul cu Ucraina privind transportul rutier de mărfuri ar fi, de asemenea, în concordanță cu Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Ucraina², semnat la 27 iunie 2014, întrucât acesta prevede, la articolul 136, acorduri speciale viitoare în domeniul transportului rutier, în vederea asigurării unei dezvoltări coordonate și a unei liberalizări progresive a transportului între părți.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 91, coroborat cu articolul 218 alinatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Acordul este cel mai eficient instrument pentru consolidarea relațiilor dintre UE și Ucraina în domeniul transportului rutier, întrucât elimină limitările existente impuse prin sistemele de cote și de autorizații.

Prezentul acord nu va impune nicio sarcină administrativă sau financiară suplimentară nici autorităților statelor membre, nici industriei de profil, comparativ cu situația actuală. Dimpotrivă, acordul va reduce sarcina administrativă atât pentru industria de profil, cât și pentru statele membre. În special, acordul va elimina obligația operatorilor de transport rutier de mărfuri din UE de a deține autorizații de transport pentru categoriile indicate de drepturi de transport (drepturi de tranzit și drepturi bilaterale), ceea ce va reduce sarcina pentru industria transportului din UE și pentru autoritățile statelor membre în ceea ce privește formalitățile administrative legate de emiterea și tipărirea acestor autorizații.

- **Alegerea instrumentului**

Acord internațional.

¹ COM(2022) 217 final.

² Acord de asociere între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, JO L 161, 29.5.2014, p. 3.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Prezentul acord prevede, la articolele 6 și 7, un mecanism de reexaminare în vederea evaluării necesității și a duratei reînnoirii acordului. În acest scop, conform articolului 6 alineatul (2) și articolului 7 alineatul (2), comitetul mixt se întrunește cel târziu cu trei luni înainte de expirarea acordului.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicații detaliate ale dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 autorizează semnarea acordului în numele Uniunii Europene, sub rezerva încheierii acestuia.

Articolul 2 prevede obligația Secretariatului General al Consiliului de a stabili instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale, persoanei sau persoanelor indicate de Comisie.

Articolul 3 prevede aplicarea acordului cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 13 din acord.

Articolul 4 prevede intrarea în vigoare a deciziei propuse.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91, coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 2 iunie 2022, Consiliul a autorizat deschiderea negocierilor cu Ucraina referitoare la un acord privind transportul rutier de mărfuri între Uniunea Europeană și Ucraina (denumit în continuare „acordul”).
- (2) Negocierile s-au încheiat cu succes la data de 14 iunie 2022.
- (3) Având în vedere perturbările importante din sectorul transporturilor din Ucraina cauzate de războiul de agresiune purtat de Rusia, este necesar să se găsească rute alternative pe șosea pentru ca Ucraina să își poată exporta stocurile de cereale, de combustibil, de produse alimentare și de alte mărfuri relevante.
- (4) Având în vedere faptul că autorizațiile acordate în cadrul sistemului de cote multilaterale al Conferinței Europene a Miniștrilor Transporturilor (CEMT) în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor și acordurile bilaterale existente cu Ucraina nu le permit operatorilor ucraineni de transport rutier de mărfuri să dispună de flexibilitatea necesară pentru a-și intensifica și planifica operațiunile prin și cu Uniunea Europeană, este esențial să se liberalizeze transportul rutier de mărfuri atât pentru operațiuni bilaterale, cât și pentru tranzit.
- (5) Războiul de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei a compromis, pentru mulți conducători auto ucraineni, posibilitatea de a urma procedurile administrative legate de documentele conducătorului auto, cum ar fi cererile de permise de conducere internaționale sau emiterea de noi documente în cazul pierderii sau al furtului documentelor. Este important așadar să se abordeze aceste circumstanțe excepționale prin prevederea unor măsuri specifice care să scutească conducătorii auto de obligația de a prezenta un permis de conducere internațional, să recunoască deciziile luate de Ucraina de a prelungi valabilitatea administrativă a documentelor conducătorului auto și să faciliteze schimbul de informații între autoritățile competente ale celor două părți în scopul combaterii fraudei și a falsificării documentelor conducătorului auto.
- (6) Prin urmare, acest acord limitat în timp, cu posibilitatea reînnoirii, trebuie semnat de urgență în numele Uniunii Europene, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (7) Pentru a începe să producă efecte benefice asupra transportului de mărfuri și pentru a permite cât mai curând posibil exportul de produse din Ucraina, în special de cereale,

prezentul acord trebuie să se aplice cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 13 din acesta,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri se aprobă în numele Uniunii Europene, sub rezerva încheierii acordului menționat.

Textul acordului figurează în anexa 1 la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale, persoanei (persoanelor) indicate de Comisie.

Articolul 3

Acordul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 13 din acord, începând de la data semnării acestuia și până la intrarea sa în vigoare.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*