



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 17 czerwca 2022 r.
(OR. en)

10128/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0199(NLE)

TRANS 373
RELEX 782

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	17 czerwca 2022 r.
Do:	Sekretariat Generalny Rady
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 307 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 307 final.

Załącznik: COM(2022) 307 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.6.2022 r.
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy
między Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

W następstwie napaści Rosji na Ukrainę transport towarów z Ukrainy stał się bardzo trudny. Rosyjskie siły zbrojne blokują lub zniszczyły ważne szlaki transportowe wiodące przez Morze Czarne, z których korzystano do przewozu towarów, a ukraińska przestrzeń powietrzna jest zamknięta dla transportu cywilnego. Sieć kolejowa wykorzystywana jest w pierwszym rzędzie do transportu pasażerów i uchodźców i jest w dużym stopniu narażona na bombardowania przez Rosję.

Transport drogowy towarów między Unią Europejską a Ukrainą obecnie regulują dwa główne mechanizmy: dwustronne umowy o transporcie zawierane między poszczególnymi państwami członkowskimi a Ukrainą oraz zezwolenia udzielane na podstawie wielostronnego systemu kontyngentów Europejskiej Konferencji Ministrów Transportu (EKMT) w ramach Międzynarodowego Forum Transportu. Zgodnie z tymi oboma mechanizmami przewoźników obu stron obowiązują kontyngenty w odniesieniu do tranzytu i handlu dwustronnego.

Transport drogowy jest postrzegany jako jedno z głównych alternatywnych rozwiązań umożliwiających Ukrainie wywóz jej produktów, w tym zbóż. Umożliwienie tego wywozu stanowiłoby wsparcie dla ukraińskiej gospodarki, ale miałyby również kluczowe znaczenie dla innych gospodarek, ponieważ wywóz ukraińskich produktów, takich jak zboża, paliwo, żywność i inne towary, staje się coraz bardziej potrzebny w związku z rosnącymi obawami dotyczącymi bezpieczeństwa żywnościowego na świecie. Jednocześnie intensyfikacja operacji transportu drogowego w porównaniu z normalnymi okresami najprawdopodobniej spowodowałaby przekroczenie kontyngentów określonych w umowach dwustronnych zawartych między poszczególnymi państwami członkowskimi a Ukrainą oraz przyznawanych na podstawie systemu EKMT w ramach Międzynarodowego Forum Transportu.

Umowa o transporcie drogowym między Unią Europejską a Ukrainą zastąpiłaby zatem istniejące dwustronne umowy o transporcie między poszczególnymi państwami członkowskimi a Ukrainą i ułatwiłaby przewoźnikom korzystanie z alternatywnego rozwiązania, jakim jest transport drogowy, ponieważ operacje dwustronne i tranzyt uległyby liberalizacji między obiema Stronami.

Ponadto po rosyjskiej napaści na Ukrainę wielu ukraińskich kierowców nie jest już w stanie dopełnić procedur administracyjnych związanych z dokumentami kierowcy, np. wystąpić z wnioskiem o wydanie międzynarodowego prawa jazdy lub wnioskiem o wydanie nowych dokumentów w przypadku utraty lub kradzieży dotychczasowych dokumentów. Przedmiotowa Umowa umożliwi obu Stronom uregulowanie tych kwestii w sytuacjach wyjątkowych. Należy zatem przewidzieć środki zwalniające kierowców z wymogu okazania międzynarodowego prawa jazdy, uznające decyzje podjęte przez Ukrainę o przedłużeniu urzędowej ważności dokumentów kierowcy oraz ułatwiające wymianę informacji między właściwymi organami obu Stron w celu zwalczania oszustw i fałszerstw dokumentów kierowcy.

Należy zatem podpisać Umowę liberalizującą transport drogowy towarów między Unią Europejską a Ukrainą w odniesieniu do operacji dwustronnych i tranzytu oraz zawierającą

specjalne klauzule dotyczące praw jazdy. Przedmiotowa Umowa powinna być ograniczona czasowo, ale z możliwością jej przedłużenia.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Umowę przewidziano również w planie działań na rzecz korytarzy solidarnościowych między UE a Ukrainą¹, którego celem jest ułatwienie eksportu produktów rolnych z Ukrainy i dwustronnego handlu z UE. W planie tym Unia Europejska zobowiązała się do wspierania ukraińskiej gospodarki i ożywienia gospodarczego w Ukrainie, a także do działania na rzecz stabilizacji światowych rynków żywności i zwiększenia światowego bezpieczeństwa żywnościowego.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Przedmiotowa Umowa jest spójna z obecnie prowadzoną polityką zewnętrzną UE wobec Ukrainy. Rząd Ukrainy zwrócił się o zawarcie takiej umowy w trybie pilnym.

Umowa w sprawie transportu drogowego towarów byłaby również zgodna z układem o stowarzyszeniu podpisanym w dniu 27 czerwca 2014 r. między Unią a Ukrainą², ponieważ przewiduje on w art. 136 ewentualne przyszłe szczególne porozumienia dotyczące transportu drogowego w celu zapewnienia skoordynowanego rozwoju i stopniowej liberalizacji transportu między Stronami.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 91 w związku z art. 218 ust. 5 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy.

- **Proporcjonalność**

Umowa jest najskuteczniejszym instrumentem zacieśniania stosunków między UE a Ukrainą w zakresie transportu drogowego, ponieważ usuwa istniejące ograniczenia wynikające z systemu kontyngentów i systemu zezwoleń.

Przedmiotowa Umowa nie spowoduje dodatkowych obciążeń administracyjnych ani finansowych dla organów państw członkowskich ani dla branży w porównaniu z obecną sytuacją. Przeciwnie, zmniejszy obciążenia administracyjne zarówno dla branży, jak i dla państw członkowskich. W szczególności wyeliminuje ona konieczność posiadania przez przewoźników z UE zezwoleń na transport w odniesieniu do wskazanych kategorii praw przewozowych (tranzyt i prawa dwustronne), co zmniejszy obciążenia dla unijnej branży

¹ COM(2022) 217 final.

² Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (Dz.U. L 161 z 29.5.2014, s. 3).

transportowej, a także dla organów państw członkowskich, jeśli chodzi o formalności administracyjne związane z wydawaniem i drukowaniem takich zezwoleń.

- **Wybór instrumentu**

Umowa międzynarodowa.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet Unii.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

W art. 6 i 7 przedmiotowej Umowy przewidziano mechanizm przeglądu w celu oceny potrzeby jej przedłużenia i ustalenia okresu, na jaki ma ewentualnie zostać przedłużona. W tym celu w art. 6 ust. 2 i art. 7 ust. 2 przewidziano, że najpóźniej trzy miesiące przed wygaśnięciem Umowy zwołuje się Wspólny Komitet.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 udziela się upoważnienia do podpisania Umowy w imieniu Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem jej zawarcia.

W art. 2 wymaga się od Sekretariatu Generalnego Rady ustanowienia instrumentu pełnomocnictwa do podpisania Umowy, z zastrzeżeniem jej zawarcia, dla osoby wskazanej lub osób wskazanych przez Komisję.

W art. 3 przewidziano tymczasowe stosowanie zgodnie z art. 13 Umowy.

W art. 4 określono datę wejścia w życie decyzji będącej przedmiotem wniosku.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 w związku z jego art. 218 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 2 czerwca 2022 r. Rada udzieliła upoważnienia do rozpoczęcia negocjacji z Ukrainą dotyczących Umowy między Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów (dalej „Umowa”).
- (2) Negocjacje w tej sprawie zakończono pomyślnie w dniu 14 czerwca 2022 r.
- (3) W związku z poważnymi zakłóceniami w sektorze transportu w Ukrainie spowodowanymi wojną napastniczą wywołaną przez Rosję konieczne jest znalezienie alternatywnych tras drogowych, aby umożliwić Ukrainie eksport swoich zapasów zbóż, paliwa, środków spożywczych i innych istotnych towarów.
- (4) Biorąc pod uwagę, że zezwolenia wydawane na podstawie wielostronnego systemu kontyngentów Europejskiej Konferencji Ministrów Transportu (EKMT) oraz istniejące umowy dwustronne między poszczególnymi państwami członkowskimi a Ukrainą nie zapewniają ukraińskim przewoźnikom drogowym towarów niezbędnej elastyczności, która pozwoliłaby im intensyfikować i planować z wyprzedzeniem przewozy przez terytorium Unii Europejskiej oraz między Ukrainą a UE, kluczowe znaczenie ma liberalizacja transportu drogowego towarów w ramach operacji dwustronnych i tranzytu.
- (5) Rosyjska wojna napastnicza prowadzona przeciwko Ukrainie sprawiła, że wielu ukraińskich kierowców nie jest w stanie dopełnić procedur administracyjnych związanych z dokumentami kierowcy, np. wystąpić z wnioskiem o wydanie międzynarodowego prawa jazdy lub wnioskiem o wydanie nowych dokumentów w przypadku utraty lub kradzieży dotychczasowych dokumentów. Należy zatem uwzględnić te wyjątkowe okoliczności i przewidzieć środki zwalniające kierowców z wymogu okazania międzynarodowego prawa jazdy, uznając decyzje podjęte przez Ukrainę o przedłużeniu urzędowej ważności dokumentów kierowcy oraz ułatwiające wymianę informacji między właściwymi organami obu Stron w celu zwalczania oszustw i fałszerstw dokumentów kierowcy.

- (6) W związku z tym przedmiotową Umowę, która jest ograniczona czasowo, lecz przewiduje możliwość przedłużenia, należy podpisać w trybie pilnym w imieniu Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.
- (7) Aby branża transportu towarów mogła jak najszybciej odczuć pozytywne skutki przedmiotowej Umowy oraz aby jak najszybciej umożliwić wywóz ukraińskich produktów, w szczególności zbóż, Umowę należy zastosować tymczasowo zgodnie z jej art. 13,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdza się w imieniu Unii Europejskiej podpisanie Umowy między Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów, z zastrzeżeniem jej zawarcia.

Tekst Umowy stanowi załącznik 1 do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Sekretariat Generalny Rady ustanawia instrument przekazujący pełne uprawnienia do podpisania Umowy, z zastrzeżeniem jej zawarcia, osobie wskazanej lub osobom wskazanym przez Komisję.

Artykuł 3

Umowę stosuje się tymczasowo, zgodnie z art. 13 Umowy, począwszy od dnia jej podpisania, w oczekiwaniu na jej wejście w życie.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*