

Brussel, 17 juni 2022
(OR. en)

10128/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0199 (NLE)**

**TRANS 373
RELEX 782**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	17 juni 2022
aan:	het secretariaat-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 307 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD inzake de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst betreffende het goederenvervoer over de weg tussen de Europese Unie en de Oekraïne

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 307 final.

Bijlage: COM(2022) 307 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 17.6.2022
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de
Overeenkomst betreffende het goederenvervoer over de weg tussen de Europese Unie en
de Oekraïne**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Door de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne is het goederenvervoer vanuit Oekraïne zeer moeilijk geworden. Belangrijke routes voor goederenvervoer via de Zwarte Zee zijn geblokkeerd of vernield door het Russische leger, en het Oekraïense luchtruim is gesloten voor civiel luchtverkeer. Het spoornet wordt prioritair gebruikt voor het vervoer van passagiers en vluchtelingen en is nog steeds erg kwetsbaar voor Russische bombardementen.

Het goederenvervoer over de weg tussen de Europese Unie en Oekraïne wordt momenteel geregeld door twee grote mechanismen, namelijk bilaterale vervoersovereenkomsten tussen lidstaten en Oekraïne en vergunningen in het kader van het multilaterale quotasysteem van de Europese Conferentie van Ministers van Verkeer (ECMT) binnen het International Transport Forum. Beide mechanismen leggen quota's op aan vervoerders van beide partijen, voor wat doorvoer en bilaterale handel betreft.

Het wegvervoer wordt beschouwd als een van de belangrijkste alternatieven voor de uitvoer van producten, waaronder graan, uit Oekraïne. Dit zou de Oekraïense economie ondersteunen, maar zou ook van cruciaal belang zijn voor andere economieën. Door de toenemende bezorgdheid over de voedselvoorziening in de hele wereld, is er steeds meer behoefte aan uitvoer van Oekraïense producten zoals graan, brandstof, levensmiddelen en andere goederen. Tegelijkertijd zal dit extra vervoer over de weg, in vergelijking met normale tijden, echter zeer waarschijnlijk tot gevolg hebben dat de quota's in de bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en Oekraïne, alsook de quota's die via het ECMT binnen het International Transport Forum zijn verleend, worden overschreden.

Deze overeenkomst betreffende het goederenvervoer over de weg tussen de Europese Unie en Oekraïne zou derhalve in de plaats komen van bestaande bilaterale vervoersovereenkomsten tussen lidstaten en Oekraïne en zou het gebruik van alternatief vervoer over de weg door exploitanten vergemakkelijken, aangezien het bilateraal vervoer en de doorvoer tussen de twee partijen zouden worden geliberaliseerd.

Sinds het begin van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne kunnen veel Oekraïense bestuurders de administratieve procedures met betrekking tot bestuurdersdocumenten niet meer volgen, zoals aanvragen van internationale rijbewijzen of aanvragen van nieuwe documenten in het geval van verlies of diefstal. Deze overeenkomst zal de twee partijen in staat stellen deze problemen aan te pakken in de huidige, buitengewone omstandigheden. Het is dan ook belangrijk maatregelen te nemen die bestuurders vrijstellen van de verplichting om een internationaal rijbewijs voor te leggen en de besluiten te erkennen die Oekraïne heeft genomen om de administratieve geldigheid van bestuurdersdocumenten te verlengen en de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten van de twee partijen te faciliteren teneinde fraude met en vervalsing van bestuurdersdocumenten te bestrijden.

Het is dan ook passend een overeenkomst te ondertekenen waarbij het goederenvervoer tussen de Europese Unie en de Oekraïne wordt geliberaliseerd voor wat bilateraal vervoer en doorvoer betreft. Deze overeenkomst moet ook specifieke bepalingen met betrekking tot rijbewijzen bevatten. Deze overeenkomst moet beperkt zijn in de tijd, maar het moet mogelijk zijn ze te verlengen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Deze overeenkomst was ook voorzien het actieplan voor solidariteitscorridors tussen de EU en Oekraïne¹, dat tot doel heeft de uitvoer van landbouwproducten uit Oekraïne en de bilaterale handel met de EU te faciliteren. In dit actieplan verbindt de Europese Unie zich ertoe de Oekraïense economie en het economisch herstel te ondersteunen en bij te dragen tot de stabilisering van de wereldwijde voedselmarkten en de mondiale voedselzekerheid te verbeteren.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Deze overeenkomst is samenhangend met het huidige beleid van de EU op het gebied van externe betrekkingen met Oekraïne. De regering van Oekraïne heeft dringend om een dergelijke overeenkomst gevraagd.

De Overeenkomst betreffende het goederenvervoer over de weg met Oekraïne zou ook in overeenstemming zijn met de op 27 juni 2014 tussen de Unie en Oekraïne ondertekende associatieovereenkomst²; artikel 136 van die overeenkomst voorziet, met het oog op een gecoördineerde ontwikkeling en een geleidelijke liberalisering van het vervoer tussen de partijen, in de sluiting van bijzondere overeenkomsten betreffende die verschillende vormen van vervoer.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 91, in samenhang met artikel 218, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

De overeenkomst is het meest doeltreffende instrument om de betrekkingen op het gebied van goederenvervoer over de weg tussen de EU en Oekraïne te verbeteren omdat zij de bestaande beperkingen van de quota's en het vergunningensysteem opheft.

Deze overeenkomst legt geen aanvullende administratieve of financiële lasten op aan de autoriteiten van de lidstaten, noch aan het bedrijfsleven, in vergelijking met de huidige situatie. Zij zal daarentegen de administratieve lasten voor zowel het bedrijfsleven als de lidstaten doen afnemen. Zo hoeven EU-vervoerders niet meer over een vervoersvergunning te beschikken voor de aangegeven categorieën vervoersrechten (doorvoer en bilaterale rechten), waardoor de administratieve lasten voor de EU-vervoerssector en voor de autoriteiten van de lidstaten zullen afnemen omdat zij deze vergunningen meer hoeven af te drukken en af te geven.

¹ COM(2022) 217 final

² Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds (PB L 161 van 29.5.2014, blz. 3).

- **Keuze van het instrument**

Internationale overeenkomst.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De artikelen 6 en 7 van deze overeenkomst hebben betrekking op een toetsingsmechanisme dat het mogelijk maakt te beoordelen of en voor hoe lang de overeenkomst moet worden verlengd. Daartoe is in artikel 6, lid 2, en artikel 7, lid 2, vastgesteld dat het gemengd comité uiterlijk drie maanden voor het verstrijken van de overeenkomst moet worden bijeengeroepen.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 1 machtigt de Europese Unie de overeenkomst te ondertekenen, onder voorbehoud van de sluiting ervan.

Artikel 2 vraagt aan het Secretariaat-generaal van de Raad om het volmachtinstrument op te stellen dat de persoon die daartoe door de Commissie is aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst te ondertekenen, onder voorbehoud van de sluiting ervan.

Artikel 3 heeft betrekking op de voorlopige toepassing overeenkomstig artikel 13 van de overeenkomst.

Artikel 4 heeft betrekking op de inwerkingtreding van het voorgestelde besluit.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst betreffende het goederenvervoer over de weg tussen de Europese Unie en de Oekraïne

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 2 juni 2022 heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen op te starten met Oekraïne over een Overeenkomst inzake goederenvervoer over de weg tussen de Europese Unie en Oekraïne (hierna “de overeenkomst”).
- (2) De onderhandelingen werden met succes afgerond op 14 juni 2022.
- (3) Door de belangrijke verstoringen van de vervoerssector in Oekraïne ten gevolge van de Russische aanvalsoorlog, moet Oekraïne alternatieve routes over de weg vinden om zijn voorraden graan, brandstof, levensmiddelen en andere relevante goederen uit te voeren.
- (4) Aangezien de vergunningen in het kader van het multilaterale quotasysteem van de Europese Conferentie van Ministers van Verkeer (ECMT) binnen het International Transport Forum en de bestaande bilaterale overeenkomsten met Oekraïne niet de nodige flexibiliteit bieden aan de Oekraïense exploitanten van vervoer over de weg om meer vervoersactiviteiten via en met de Europese Unie te verrichten, is het van cruciaal belang het goederenvervoer over de weg te liberaliseren voor bilateraal vervoer en doorvoer.
- (5) Door de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne kunnen veel Oekraïense bestuurders de administratieve procedures met betrekking tot bestuurdersdocumenten niet meer volgen, zoals aanvragen van internationale rijbewijzen of aanvragen van nieuwe documenten in het geval van verlies of diefstal. In deze uitzonderlijke omstandigheden is het dan ook belangrijk maatregelen te nemen die bestuurders vrijstellen van de verplichting om een internationaal rijbewijs voor te leggen en de besluiten te erkennen die Oekraïne heeft genomen om de administratieve geldigheid van bestuurdersdocumenten te verlengen en de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten van de twee partijen te faciliteren teneinde fraude met en vervalsing van bestuurdersdocumenten te bestrijden
- (6) Deze overeenkomst, die in de tijd beperkt is maar kan worden verlengd, moet derhalve dringend worden ondertekend namens de Europese Unie, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een later tijdstip.

- (7) Deze overeenkomst moet voorlopig worden toegepast overeenkomstig artikel 13, zodat het gunstige effect ervan op het goederenvervoer zich zo snel mogelijk laat voelen en de uitvoer van Oekraïense producten, met name graan, mogelijk wordt.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van de Overeenkomst inzake het goederenvervoer over de weg tussen de Europese Unie en Oekraïne wordt hierbij goedgekeurd namens de Europese Unie, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een later tijdstip.

De tekst van de overeenkomst wordt als bijlage 1 bij dit besluit gevoegd.

Artikel 2

Het Secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon of personen die daartoe door de Commissie is (zijn) aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst te ondertekenen, onder voorbehoud van de sluiting ervan.

Artikel 3

De overeenkomst wordt voorlopig toegepast overeenkomstig artikel 13, vanaf de dag van de ondertekening ervan, in afwachting van de inwerkingtreding.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter