



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 17. jūnijā
(OR. en)

10128/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0199(NLE)

TRANS 373
RELEX 782

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 17. jūnijs
Saņēmējs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 307 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 307 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 307 *final*



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 17.6.2022.
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Nolīgumu
starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Krievijas vestais agresijas karš pret Ukrainu ārkārtīgi sarežģī kravu ieviešanu no Ukrainas. Krievijas militārie spēki ir bloķējuši vai iznīcinājuši nozīmīgus transporta ceļus, kas nodrošināja kravu pārvadājumus pa Melno jūru, un Ukrainas gaisa telpa ir slēgta civilajai satiksmei. Dzelzceļa tīkls pašlaik atvēlēts pirmkārt pasažieru un bēgļu pārvadāšanai, un to joprojām ļoti apdraud Krievijas veiktā bombardēšana.

Kravu autopārvadājumus starp Eiropas Savienību un Ukrainu patlaban reglamentē divi galvenie mehānismi, proti, divpusējie transporta nolīgumi starp dalībvalstīm un Ukrainu un atļaujas, kas Starptautiskajā Transporta forumā piešķirtas saskaņā ar Eiropas Transporta ministru konferences (ETMT) daudzpusējo kvotu sistēmu. Abi šie mehānismi nosaka kvotu režīmu, kas abu pušu pārvadātājiem piemērojams attiecībā uz tranzītu un divpusējo tirdzniecību.

Autotransports tiek uzskatīts par vienu no galvenajām alternatīvām, kas Ukrainai ļautu eksportēt savus produktus, to vidū graudus. Tas atbalstītu Ukrainas ekonomiku, bet būtu būtiski svarīgs arī citām ekonomikām, jo tādu Ukrainas produktu kā, piemēram, graudu, degvielas, pārtikas produktu un citu preču eksports kļūst aizvien vajadzīgāks, ņemot vērā augošās bažas par pasaules nodrošinātību ar pārtiku. Tajā pašā laikā autopārvadājumu skaita pieaugums salīdzinājumā ar parastajiem apstākļiem, visticamāk, pārsniegtu kvotas, kas noteiktas dalībvalstu un Ukrainas divpusējos nolīgumos un Starptautiskajā Transporta forumā piešķirtas ar ETMK starpniecību.

Tādējādi šis Eiropas Savienības un Ukrainas nolīgums par autotransportu aizstātu spēkā esošos divpusējos transporta nolīgumus starp dalībvalstīm un Ukrainu un operatoriem atvieglotu autopārvadājumu alternatīvas izmantošanu, jo divpusējie pārvadājumi un tranzīts pušu starpā tiktu liberalizēts.

Turklāt Krievijas vestais agresijas karš pret Ukrainu daudziem Ukrainas autovadītājiem ir atņēmis iespēju ievērot administratīvās procedūras, kas saistītas ar vadītāja dokumentiem, piemēram, starptautisko transportlīdzekļu vadīšanas atļauju pieteikumiem vai jaunu dokumentu izdošanu nozaudēto vai nozagto dokumentu vietā. Šis nolīgums pusēm ļaus šādus jautājumus risināt ārkārtas apstākļos. Tāpēc ir svarīgi noteikt īpašus pasākumus, kuri atbrīvo vadītājus no prasības uzrādīt starptautisku transportlīdzekļa vadīšanas atļauju, atzīst Ukrainas pieņemtos lēmumus par transportlīdzekļa vadītāja dokumentu administratīvā derīguma termiņa pagarināšanu un atvieglo informācijas apmaiņu, ko pušu kompetentās iestādes veic, lai apkarotu krāpšanu un transportlīdzekļa vadītāja dokumentu viltošanu.

Līdz ar to ir lietderīgi parakstīt nolīgumu, ar kuru kravu autopārvadājumus starp Eiropas Savienību un Ukrainu liberalizē saistībā ar divpusējiem pārvadājumiem un tranzītu un kurā ir īpašas klauzulas par transportlīdzekļu vadītāju apliecībām. Šis nolīgums būtu jāslēdz uz ierobežotu laiku, taču ar iespēju to pagarināt.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Nolīgums bija paredzēts arī rīcības plānā par ES un Ukrainas solidaritātes joslām¹, kura mērķis ir atvieglot Ukrainas lauksaimniecības produktu eksportu un divpusējo tirdzniecību ar

¹ COM(2022) 217 final.

ES. Minētajā rīcības plānā pausta Eiropas Savienības apņemšanās atbalstīt Ukrainas ekonomiku un tās atveseļošanu un palīdzēt stabilizēt pasaules pārtikas tirgus un uzlabot globālo nodrošinātību ar pārtiku.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Šis nolīgums atbilst pašreizējai ES politikai ārējās attiecībās ar Ukrainu. Ukrainas valdība ir lūgusi noslēgt šādu nolīgumu kā steidzamu pasākumu.

Nolīgums ar Ukrainu par kravu autopārvadājumiem būtu saskanīgs arī ar 2014. gada 27. jūnijā parakstīto asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Ukrainu², jo tā 136. pantā paredzēta iespēja nākotnē noslēgt īpašus autotransporta nolīgumus, kuru mērķis ir starp pusēm nodrošināt koordinētu transporta attīstību un pakāpenisku liberalizāciju.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 91. pants, lasīts saistībā ar 218. panta 5. punktu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Neattiecas.

- **Proporcionalitāte**

Nolīgums ir visiedarbīgākais instruments, ar kuru var paplašināt ES un Ukrainas attiecības autotransporta jomā, jo ar to atceļ pastāvošos ierobežojumus, kas noteikti ar kvotām un atļauju sistēmām.

Šis nolīgums salīdzinājumā ar pašreizējo situāciju neradīs papildu administratīvo vai finansiālo slogu ne dalībvalstu iestādēm, ne nozarei. Gluži pretēji, tas samazinās administratīvo slogu kā nozarei, tā dalībvalstīm. Konkrētāk, tas novērsīs vajadzību ES pārvadātājiem saņemt pārvadājumu atļaujas norādītajām pārvadājumu tiesību kategorijām (tranzīta tiesības un divpusējās tiesības) un tādējādi samazinās administratīvo slogu ES transporta nozarē un –attiecībā uz administratīvajām formalitātēm, kas saistītas ar šādu atļauju izdošanu un drukāšanu, – arī dalībvalstu iestāžu administratīvo slogu.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Starptautisks nolīgums.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas.

² Asociācijas nolīgums starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses (OV L 161, 29.5.2014., 3. lpp.).

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Neattiecas.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums Savienības budžetu neietekmē.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Nolīguma 6. un 7. pantā ir ietverts pārskatīšanas mehānisms, kas paredzēts, lai novērtētu nolīguma atjaunošanas nepieciešamību un jaunā laikposma ilgumu. Tālab 6. panta 2. punktā un 7. panta 2. punktā noteikts, ka ne vēlāk kā trīs mēnešus pirms nolīguma termiņa beigām jāsasauca Apvienotā komiteja.

- **Skaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

1. pants atļauj nolīgumu Eiropas Savienības vārdā parakstīt ar nosacījumu, ka vēlāk tas tiks noslēgts.

2. pants prasa Padomes Ģenerālsēkretariātam sagatavot Komisijas norādītai personai vai personām paredzētu instrumentu, kurš pilnvaro nolīgumu parakstīt ar nosacījumu, ka vēlāk tas tiks noslēgts.

3. pants paredz nolīgumu provizoriski piemērot saskaņā ar tā 13. pantu.

4. pants nosaka ierosinātā lēmuma stāšanos spēkā.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Nolīgumu
starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu, lasītu saistībā ar 218. panta 5. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 2022. gada 2. jūnijā Padome atļāva sākt sarunas ar Ukrainu par Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem ("nolīgums").
- (2) Sarunas sekmīgi noslēdzās 2022. gada 14. jūnijā.
- (3) Ņemot vērā nozīmīgos Ukrainas transporta nozares iztraucējumus, ko radījis Krievijas vestais agresijas karš, ir jāatrod alternatīvi maršruti, pa kuriem Ukraina varētu eksportēt savus graudu krājumus, degvielu, pārtikas produktus un citas relevantas preces.
- (4) Eiropas Transporta ministru konferences (ETMK) daudzpusējās kvotu sistēmas atļaujas un pastāvošie dalībvalstu un Ukrainas divpusējie nolīgumi Ukrainas kravu autopārvadājumu operatori nedod iespēju pietiekami elastīgā veidā izvērst un plānot ar Eiropas Savienību saistītas pārvadājumu un tranzīta operācijas, tāpēc ir ārkārtīgi svarīgi liberalizēt kravu autopārvadājumus divpusēju pārvadājumu, kā arī tranzīta vajadzībām.
- (5) Krievijas vestais agresijas karš pret Ukrainu daudziem Ukrainas autovadītājiem ir atņēmis iespēju ievērot administratīvās procedūras, kas saistītas ar vadītāja dokumentiem, piemēram, starptautisko transportlīdzekļu vadīšanas atļauju pieteikumiem vai jaunu dokumentu izdošanu nozaudēto vai nozagto dokumentu vietā. Tāpēc ir svarīgi šajos ārkārtas apstākļos noteikt īpašus pasākumus, kuri atbrīvo vadītājus no prasības uzrādīt starptautisku transportlīdzekļa vadīšanas atļauju, atzīst Ukrainas pieņemtos lēmumus par transportlīdzekļa vadītāja dokumentu administratīvā derīguma termiņa pagarināšanu un atvieglo informācijas apmaiņu, ko pušu kompetentās iestādes veic, lai apkarotu krāpšanu un transportlīdzekļa vadītāja dokumentu viltošanu.
- (6) Tāpēc šis noteiktam laikposmam paredzētais nolīgums, kuru iespējams pagarināt, būtu Eiropas Savienības vārdā steidzami jāparaksta ar nosacījumu, ka vēlāk tas tiks noslēgts.
- (7) Lai iespējami drīz sāktu izmantot nolīguma priekšrocības attiecībā uz kravu pārvadājumiem un varētu eksportēt Ukrainas produktus, jo īpaši graudus, nolīgums būtu jāpiemēro provizoriski saskaņā ar tā 13. pantu,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Eiropas Savienības vārdā tiek apstiprināta Nolīguma starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem parakstīšana ar nosacījumu, ka minētais nolīgums vēlāk tiks noslēgts.

Nolīguma teksts ir pievienots šā lēmuma 1. pielikumā.

2. pants

Padomes Ģenerālsekretariāts sagatavo pilnvaru instrumentu, ar ko Komisijas norādīto personu vai personas pilnvaru nolīgumu parakstīt ar nosacījumu, ka vēlāk tas tiks noslēgts.

3. pants

Nolīgumu no tā parakstīšanas līdz spēkā stāšanās dienai piemēro provizoriski saskaņā ar tā 13. pantu.

4. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*