



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. birželio 17 d.
(OR. en)

10128/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0199 (NLE)

TRANS 373
RELEX 782

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. birželio 17 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriatui
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 307 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir jo laikino taikymo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 307 final.

Pridedama: COM(2022) 307 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2022 06 17
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais pasirašymo
Europos Sąjungos vardu ir jo laikino taikymo**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Dėl Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą vežti krovinius iš Ukrainos tapo labai sudėtinga. Rusijos karinės pajėgos blokuoja arba sunaikina svarbius transporto maršrutus kroviniams vežti Juodąją jūrą, o Ukrainos oro erdvė yra uždaryta civiliniam transportui. Geležinkelių tinklas šiuo metu pirmiausia naudojamas keleiviams ir pabėgėliams vežti ir tebėra labai pažeidžiamas Rusijos bombardavimo atveju.

Krovinių vežimas keliais tarp Europos Sąjungos ir Ukrainos šiuo metu reglamentuojamas dviem pagrindiniais mechanizmais: dvišaliais ES valstybių narių ir Ukrainos transporto susitarimais ir leidimais, suteikiamais pagal Europos transporto ministrų konferencijos (ETMK) daugiašalę kvotų sistemą, kurią administruoja Tarptautinis transporto forumas. Pagal abu mechanizmus abiejų šalių vežėjams taikomos tranzito ir dvišalės prekybos kvotos.

Kelių transportas yra laikomas viena iš pagrindinių alternatyvų, siekiant suteikti Ukrainai galimybę eksportuoti savo produktus, įskaitant grūdus. Taip ne tik būtų remiama Ukrainos ekonomika, bet ir daroma lemiama įtaka kitų šalių ekonomikai, nes tokių Ukrainos produktų kaip grūdai, kuras, maisto produktai ir kitos prekės eksportas, atsižvelgiant į didėjančią susirūpinimą dėl apsirūpinimo maistu saugumo pasaulyje, tampa vis labiau reikalingas. Taip pat labai tikėtina, kad daugėjant krovinių vežimo keliais operacijų, palyginti su įprastomis aplinkybėmis, bus viršytos valstybių narių ir Ukrainos dvišaliuose susitarimuose nustatytos ir pagal ETMK sistemą, kurią administruoja Tarptautinis transporto forumas, suteiktos kvotos.

Todėl šis Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimas dėl kelių transporto pakeistų galiojančius dvišalius valstybių narių ir Ukrainos transporto susitarimus ir sudarytų palankesnes sąlygas vežėjams naudotis alternatyviais krovinių vežimo keliais maršrutais, nes būtų liberalizuotos dvišalės abiejų šalių tarpusavio operacijos ir tranzitas.

Be to, Rusijai pradėjus agresijos karą prieš Ukrainą daug Ukrainos vairuotojų nebegali atlikti administracinių procedūrų, susijusių su vairuotojo dokumentais, pavyzdžiui, su prašymais išduoti tarptautinį leidimą vairuoti, arba naujų dokumentų išdavimu, jeigu dokumentai buvo pamesti arba pavogti. Šis Susitarimas suteiks abiem šalims galimybę spręsti šias problemas esant išskirtinėms aplinkybėms. Taigi svarbu numatyti priemonių, kuriomis vairuotojai atleidžiami nuo reikalavimo pateikti tarptautinį leidimą vairuoti, pripažįstami Ukrainos priimti sprendimai pratęsti administracinį vairuotojo dokumentų galiojimą ir sudaromos palankesnės sąlygos abiejų šalių kompetentingoms institucijoms keistis informacija siekiant kovoti su sukčiavimu, susijusiu su vairuotojo dokumentais, ir šių dokumentų klastojimu.

Todėl tikslinga pasirašyti Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimą, kuriuo liberalizuojamas krovinių vežimas keliais, susijęs su dvišalėmis operacijomis ir tranzitu, ir kuriame nustatomos specialios sąlygos, susijusios vairuotojo pažymėjimais. Šis Susitarimas turėtų būti ribotos trukmės, tačiau numatoma galimybė jį pratęsti.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Susitarimas taip pat buvo numatytas Veiksmų plane dėl ES ir Ukrainos solidarumo koridorių¹ Ukrainos žemės ūkio produkcijos eksportui ir dvišalei prekybai su ES palengvinti. Šiame veiksmų plane Europos Sąjunga įsipareigojo remti Ukrainos ekonomiką ir ekonomikos

¹ COM(2022) 217 *final*.

gaivinimą, taip pat padėti stabilizuoti pasaulines maisto rinkas ir gerinti pasaulio apsirūpinimą maistu.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šis Susitarimas atitinka dabartinę ES išorės santykių su Ukraina politiką. Ukrainos vyriausybė paprašė tokio susitarimo kaip skubios priemonės.

Susitarimo su Ukraina dėl krovinių vežimo keliais sudarymas su Ukraina taip pat atitiktų 2014 m. birželio 27 d. Sąjungos ir Ukrainos pasirašytą Asociacijos susitarimą², nes jo 136 straipsnyje numatyta galimybė sudaryti būsimus specialius susitarimus dėl kelių, kuriais siekiama užtikrinti koordinuotą šalių transporto plėtrą ir laipsnišką jo liberalizavimą.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 91 straipsnis kartu su 218 straipsnio 5 dalimi.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Netaikoma.

- **Proporcingumo principas**

Susitarimas yra veiksmingiausia priemonė ES ir Ukrainos kelių transporto srities santykiams stiprinti, nes juo panaikinami esami apribojimai, nustatyti kvotų ir leidimų sistemose.

Dėl šio Susitarimo jokios papildomos administracinės ar finansinės naštos, palyginti su dabartine padėtimi, nei valstybių narių valdžios institucijoms, nei sektoriui nebus. Priešingai, jis turėtų sumažinti administracinę naštą tiek sektoriui, tiek valstybėms narėms. Visų pirma ES vežėjams nebereikės vežimo naudojantis nurodytų kategorijų transporto teisėmis (tranzito ir dvišalėmis teisėmis) leidimų, o tai sumažins ES transporto sektoriui ir valstybių narių valdžios institucijoms tenkančią naštą, susijusią su tokių leidimų išdavimo ir spausdinimo administraciniais formalumais.

- **Priemonės pasirinkimas**

Tarptautinis susitarimas.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

² Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimas (OL L 161, 2014 5 29, p. 3).

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Netaikoma.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Sąjungos biudžetui.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Šio Susitarimo 6 ir 7 straipsniuose nustatytas peržiūros mechanizmas, kuriuo siekiama įvertinti Susitarimo pratęsimo poreikį ir trukmę. Šiuo tikslu 6 straipsnio 2 dalyje ir 7 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad ne vėliau nei prieš tris mėnesius iki Susitarimo galiojimo pabaigos sušaukiamas Jungtinio komiteto posėdis.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

1 straipsniu suteikiami įgaliojimai pasirašyti Susitarimą Sąjungos vardu su sąlyga, kad jis bus sudarytas.

2 straipsnyje reikalaujama, kad Tarybos generalinis sekretoriatas parengtų įgaliojamąjį raštą, kuriuo Komisijos nurodytam asmeniui ar asmenims suteikiami įgaliojimai pasirašyti Susitarimą su sąlyga, kad jis bus sudarytas.

3 straipsnyje pagal Susitarimo 13 straipsnį numatomas laikinas taikymas.

4 straipsnyje nustatoma siūlomo sprendimo įsigaliojimo data.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais pasirašymo
Europos Sąjungos vardu ir jo laikino taikymo**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį kartu su 218 straipsnio 5 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. birželio 2 d. Taryba suteikė įgaliojimus pradėti derybas su Ukraina dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais (toliau – Susitarimas);
- (2) 2022 m. birželio 14 d. derybos sėkmingai baigtos;
- (3) atsižvelgiant į tai, kad dėl Rusijos pradėto agresijos karo prieš Ukrainą šios šalies transporto sektoriuje kyla didelių sutrikimų, būtina rasti alternatyvių kelių maršrutų, kad Ukraina galėtų eksportuoti savo grūdų, kuro, maisto produktų ir kitų atitinkamų prekių atsargas;
- (4) pagal Europos transporto ministrų konferencijos (ETMK) daugiašalę kvotų sistemą, kurią administruoja Tarptautinis transporto forumas, suteiktais leidimais ir galiojančiais dvišaliais susitarimais su Ukraina Ukrainos krovinių kelių transporto paslaugų teikėjams nesuteikiama būtino lankstumo, kad jie galėtų padidinti vežimo per Europos Sąjungą, iš jos ir į ją operacijų mastą ir jas planuoti, todėl labai svarbu liberalizuoti krovinių vežimo keliais dvišales operacijas, taip pat tranzitą;
- (5) Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą užkirto kelią daugeliui Ukrainos vairuotojų atlikti administracines procedūras, susijusias su vairuotojo dokumentais, pavyzdžiui, su prašymais išduoti tarptautinį leidimą vairuoti, arba naujų dokumentų išdavimu, jeigu dokumentai buvo pamesti arba pavogti. Todėl svarbu reaguoti į šias išskirtines aplinkybes numatant specialių priemonių, kuriomis vairuotojai atleidžiami nuo reikalavimo pateikti tarptautinį leidimą vairuoti, pripažįstami Ukrainos priimti sprendimai pratęsti administracinį vairuotojo dokumentų galiojimą ir sudaromos palankesnės sąlygos abiejų Šalių kompetentingoms institucijoms keistis informacija siekiant kovoti su sukčiavimu, susijusiu su vairuotojo dokumentais, ir jų klastojimu;
- (6) todėl šis ribotos trukmės Susitarimas su galimybe jį pratęsti turėtų būti skubiai Europos Sąjungos vardu pasirašytas su sąlyga, kad bus sudarytas vėliau;
- (7) siekiant, kad šio Susitarimo naudingą poveikį krovinių vežimo sektorius patirtų kuo greičiau ir kuo greičiau būtų sudarytos sąlygos eksportuoti Ukrainos produktus, visų pirma grūdus, Susitarimas turėtų būti taikomas laikinai pagal jo 13 straipsnį,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Europos Sąjungos vardu patvirtinamas Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais pasirašymas su sąlyga, kad Susitarimas bus sudarytas.

Susitarimo tekstas pateikiamas šio sprendimo 1 priede.

2 straipsnis

Tarybos generalinis sekretoriatas parengia įgaliojamąjį raštą, kuriuo Komisijos nurodytam (-iems) asmeniui (-ims) suteikiami įgaliojimai pasirašyti Susitarimą su sąlyga, kad jis bus sudarytas.

3 straipsnis

Susitarimas pagal jo 13 straipsnį laikinai taikomas nuo jo pasirašymo dienos tol, kol įsigalios.

4 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*