



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 17.
(OR. en)

10128/22

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0199(NLE)**

**TRANS 373
RELEX 782**

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. június 17.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 307 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 307 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 307 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.6.17.
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Oroszország Ukrajna ellen folytatott agresszív háborúja következtében nagyon megnehezedett az Ukrajnából történő árufuvarozás. Az orosz katonai erők blokkolnak vagy járhatatlanná tettek több, a Fekete-tengeren történő áruszállításhoz használt, fontos szállítási útvonalat, valamint lezárták az ukrán légtérrel a polgári közlekedés előtt. A vasúthálózaton jelenleg az utas- és menekültszállítás élvez elsőbbséget, és a vasúthálózat továbbra is nagyon kiszolgáltatott az orosz bombatámadásokkal szemben.

Az Európai Unió és Ukrajna közötti közúti árufuvarozást jelenleg két fő mechanizmus szabályozza, nevezetesen a tagállamok és Ukrajna közötti kétoldalú fuvarozási megállapodások, valamint a Nemzetközi Közlekedési Fórumon belül a Közlekedési Miniszterek Európai Konferenciájának (ECMT) többoldalú kvótarendszere keretében kiadott engedélyek. A tranzit- és a kétoldalú kereskedelem tekintetében mindét említett mechanizmus kontingenseket határoz meg mindkét fél fuvarozói számára.

A közúti fuvarozás tekinthető az egyik legfontosabb alternatívának, amelynek segítségével Ukrajna exportálhatja termékeit, a szemes terményeket is beleértve. Ez támogatást jelentene az ukrán gazdaságnak, és más gazdaságok számára is alapvetően fontos lenne, mivel a világ élelmiszerbiztonságát érintő, növekvő aggályokra tekintettel egyre nagyobb szükség van az ukrán termékek, például a szemes termények, az üzemanyagok, az élelmiszerek és egyéb áruk exportjára. A közúti fuvarozási műveletek számának a rendes gazdasági körülmények képesti növekedése ugyanakkor nagy valószínűséggel meghaladná a tagállamok és Ukrajna közötti kétoldalú megállapodásokban meghatározott és a Nemzetközi Közlekedési Fórumon belül az ECMT útján biztosított kvótákat.

Ezért az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti fuvarozásról szóló jelen megállapodás felváltaná a tagállamok és Ukrajna közötti meglévő kétoldalú megállapodásokat, és megkönnyítené a gazdasági szereplők számára közúti szállítási alternatívák igénybevételét, mivel a liberalizálná a két Fél közötti kétoldalú műveleteket és árutovábbítást.

Emellett Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborújának kezdete óta sok ukrán járművezető már nem tudja betartani a járművezetői okmányokkal, például a nemzetközi járművezetői engedély iránti kérelmekkel vagy elveszett, illetve ellopt okmányok esetén az új okmányok kiállításával kapcsolatos adminisztratív eljárásokat. Ez a megállapodás lehetővé teszi a két Fél számára, hogy kivételes körülmények között kezeljék ezeket a kérdéseket. Ennélfogva fontos olyan intézkedéseket hozni, amelyek mentesítik a járművezetőket a nemzetközi járművezetői engedély bemutatására vonatkozó kötelezettség alól, elismerik az Ukrajna által a járművezetői okmányok igazgatási érvényességi idejének meghosszabbítása céljából hozott határozatokat, valamint elősegítik két Fél illetékes hatóságai közötti, a járművezetői okmányokkal kapcsolatos csalás és hamisítás elleni küzdelmet célzó információcserét.

Ezért helyénvaló aláírni az Európai Unió és Ukrajna közötti közúti árufuvarozásnak a kétoldalú műveletek és árutovábbítás tekintetében történő liberalizációjáról szóló, a vezetői engedélyekre vonatkozó külön rendelkezést tartalmazó megállapodást. Ezt a megállapodást határozott időtartamra kell megkötöni, azonban lehetővé kell tenni annak megújítását.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A megállapodást az EU-Ukrajna szolidaritási folyosóra¹ vonatkozó cselekvési terv is előirányozta, amely Ukrajna mezőgazdasági exportjának és az EU-val folytatott kétoldalú kereskedelmének a megkönnyítésére irányul. E cselekvési terv kifejezi az Európai Unió elkötelezettségét az iránt, hogy támogassa Ukrajna gazdaságát és gazdasági helyreállítását, valamint hozzájáruljon a világ élelmiszerpiacainak stabilizálásához és a globális élelmiszerbiztonság javításához.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez a megállapodás összhangban van az EU Ukrajnával folytatott jelenlegi külkapcsolati politikájával. Ukrajna kormánya sürgős intézkedésként kérte a szóban forgó megállapodás megkötését.

Az Ukrajnával megkötendő közúti árufuvarozásról szóló megállapodás összhangban lenne az Európai Unió és Ukrajna között 2014. június 27-én aláírt társulási megállapodással² is, mivel annak 136. cikke előirányozza a közúti közlekedésről szóló, jövőbeni esetleges külön megállapodásoknak a felek közötti szállítás összehangolt fejlesztésének és fokozatos liberalizációjának biztosítása céljából történő megkötését.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (5) bekezdésével összefüggésben értelmezett 91. cikke.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgytalan.

- **Arányosság**

A megállapodás a leghatékonyabb eszköz az EU és Ukrajna közötti közúti fuvarozási kapcsolatok javítására, mivel megszünteti a kvóta- és engedélyrendszerek által megszabott, meglévő korlátozásokat.

A megállapodás sem a tagállami hatóságokra, sem az ágazatra nem ró további adminisztratív vagy pénzügyi terhet a jelenlegi helyzethez képest. Éppen ellenkezőleg, csökkenteni fogja mind az ágazat, mind a tagállamok adminisztratív terheit. Emellett meg fogja szüntetni az uniós fuvarozók számára a szállítási engedélyek beszerzésére vonatkozó kötelezettséget a szállítási jogok megjelölt kategóriái (tranzit- és kétoldalú jogok) tekintetében, ami csökkenteni fogja az uniós közlekedési ágazat terheit, valamint a tagállami hatóságoknak az ilyen engedélyek kiadásához és nyomtatásához kapcsolódó adminisztratív formalitásokkal összefüggő terheit.

¹ COM(2022) 217 final.

² Társulási megállapodás egyrészről az Európai Unió és tagállamai, másrészről Ukrajna között (HL L 161., 2014.5.29., 3. o.).

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Nemzetközi megállapodás.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

Tárgytalan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Tárgytalan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMELK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

E megállapodás 6. és 7. cikke felülvizsgálati mechanizmust tartalmaz annak felmérése céljából, hogy szükség van-e a megállapodás megújítására, és ha igen, milyen időtartamra. E célból a 6. cikk (2) bekezdése és 7. cikkének (2) bekezdése kimondja, hogy legkésőbb három hónappal a megállapodás lejártá előtt össze kell hívni a vegyes bizottságot.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az 1. cikk felhatalmazást ad a megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírására, feltételezve annak későbbi megkötését.

A 2. cikk előírja a Tanács Főtitkársága számára a megállapodás – annak későbbi időpontban történő megkötésére figyelemmel történő – aláírására vonatkozó teljes körű meghatalmazás kibocsátását a Bizottság által kijelölt személy vagy személyek részére.

A 3. cikk rendelkezik a megállapodás 13. cikkének megfelelő ideiglenes alkalmazásról.

A 4. cikk a javasolt határozat hatálybalépéséről rendelkezik.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére, összefüggésben 218. cikke (5) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Tanács 2022. június 2-án felhatalmazást adott az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodásra (a továbbiakban: a megállapodás) irányuló tárgyalások megkezdésére Ukrajnával.
- (2) A tárgyalások 2022. június 14-én sikeresen lezárultak.
- (3) Tekintettel arra Oroszország Ukrajna ellen folytatott agresszív háborúja jelentős zavarokat okozott az ukrainai közlekedési ágazatban, alternatív közúti útvonalakat kell találni Ukrajna számára szemes termény-, üzemanyag-, és élelmiszer-készleteinek, valamint egyéb releváns áruinak exportjára.
- (4) Mivel a Nemzetközi Közlekedési Fórumon belül a Közlekedési Miniszterek Európai Konferenciájának (ECMT) többoldalú kvótarendszere keretében kiadott engedélyek és az Ukrajnával kötött kétoldalú megállapodások nem teszik lehetővé az ukrán közúti árufuvarozók számára a szükséges rugalmasságot ahhoz, hogy növeljék és előre megtervezzék az Európai Unión keresztül és az Európai Unióval folytatott tevékenységüket, alapvető fontosságú a közúti árufuvarozás liberalizációja a kétoldalú műveletek és az árutovábbítás tekintetében egyaránt.
- (5) Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborúja sok ukrán járművezető számára nem teszi lehetővé a járművezetői okmányokkal, például a nemzetközi járművezetői engedély iránti kérelmekkel vagy elveszett, illetve ellopott okmányok esetén az új okmányok kiállításával kapcsolatos adminisztratív eljárások betartását. Ennélfogva fontos, hogy olyan egyedi intézkedések meghozatalával kezeljék ezeket a kivételes körülményeket, amelyek mentesítik a járművezetőket a nemzetközi járművezetői engedély bemutatására vonatkozó kötelezettség alól, elismerik az Ukrajna által a járművezetői okmányok igazgatási érvényességi idejének meghosszabbítása céljából hozott határozatokat, valamint elősegítik két Fél illetékes hatóságai közötti, a járművezetői okmányokkal kapcsolatos csalás és hamisítás elleni küzdelmet célzó információcserét.
- (6) Ezért ezt a határozott idejű, megújítható megállapodást az Európai Unió nevében alá kell írni, figyelemmel annak későbbi időpontban történő megkötésére.
- (7) Annak érdekében, hogy ez az áruszállításról szóló megállapodás mielőbb megkezdhesse kedvező hatásainak kifejtését, és lehetővé tegye az ukrán termékek,

különösen a szemes termények exportját, a megállapodást a 13. cikkének megfelelően ideiglenesen alkalmazni kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodás aláírását a Tanács az Európai Unió nevében jóváhagyja, figyelemmel az említett megállapodás megkötésére.

A megállapodás szövegét e határozat 1. melléklete tartalmazza.

2. cikk

A Tanács Főtitkársága – a megállapodás megkötésére figyelemmel – teljes mértékben felhatalmazza a Bizottság által megjelölt személyt vagy személyeket a megállapodás aláírására.

3. cikk

Az együttműködési megállapodás – 13. cikkének bekezdésének megfelelően – aláírásának napjától a hatálybalépéséig ideiglenesen alkalmazandó.

4. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*