

Brusel 17. června 2022
(OR. en)

10128/22

**Interinstitucionální spis:
2022/0199(NLE)**

**TRANS 373
RELEX 782**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. června 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 307 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody mezi Evropskou unií a Ukrajinou o silniční nákladní dopravě

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 307 final.

Příloha: COM(2022) 307 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.6.2022
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody mezi Evropskou unií a Ukrajinou o silniční nákladní dopravě

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Po válečné agresi vedené Ruskem proti Ukrajině se přeprava nákladu z Ukrajiny stala velmi obtížnou. Důležité dopravní trasy pro přepravu zboží přes Černé moře jsou zablokovány nebo zničeny ruskými vojenskými silami a ukrajinský vzdušný prostor je pro civilní dopravu uzavřen. Železniční síť v současné době přepravuje přednostně cestující a uprchlíky a je i nadále velmi zranitelná vůči ruskému bombardování.

Silniční nákladní doprava mezi Evropskou unií a Ukrajinou se v současné době řídí dvěma hlavními soubory mechanismů, a to dvoustrannými dohodami o dopravě mezi členskými státy a Ukrajinou a povoleními udělovanými v rámci mnohostranného systému kvót Evropské konference ministrů dopravy (ECMT) v rámci Mezinárodního dopravního fóra. Oba tyto mechanismy stanovují pro dopravce z obou stran kvóty, pokud jde o tranzit a dvoustranný obchod.

Silniční doprava je považována za jednu z hlavních alternativ, která Ukrajině umožňuje vyvázet své produkty, včetně obilovin. To by podpořilo ukrajinské hospodářství, ale mělo by to zásadní význam i pro ostatní ekonomiky, neboť vývoz ukrajinských produktů, jako jsou obiloviny, palivo, potraviny a další zboží, je vzhledem k rostoucím obavám o zabezpečení potravin ve světě stále potřebnější. Zároveň by zvýšené využívání počtu silničních přepravních operací ve srovnání s obvyklou situací s velkou pravděpodobností překračovalo kvóty stanovené v dvoustranných dohodách členských států a Ukrajiny a přidělené prostřednictvím ECMT v rámci Mezinárodního dopravního fóra.

Tato dohoda o silniční dopravě mezi Evropskou unií a Ukrajinou by proto nahradila stávající dvoustranné dohody o dopravě mezi členskými státy a Ukrajinou a usnadnila by dopravcům využívání alternativní silniční dopravy, neboť dvoustranné operace a tranzit by byly mezi oběma stranami liberalizovány.

Po zahájení ruské válečné agrese proti Ukrajině navíc mnoho ukrajinských řidičů již není schopno dodržovat správné postupy související s doklady řidičů, jako jsou žádosti o mezinárodní řidičské průkazy nebo vydávání nových dokladů v případě ztráty nebo odcizení dokladů. Tato dohoda umožní oběma stranám řešit tyto otázky za výjimečných okolností. Je proto důležité stanovit opatření, která osvobozují řidiče od povinnosti předložit mezinárodní řidičský průkaz, uznávají rozhodnutí Ukrajiny o prodloužení správní platnosti dokladů řidiče a usnadňují výměnu informací mezi příslušnými orgány obou stran s cílem bojovat proti podvodům a padělání dokladů řidiče.

Je proto vhodné podepsat dohodu o liberalizaci silniční nákladní dopravy mezi Evropskou unií a Ukrajinou v souvislosti s dvoustrannými operacemi a tranzitem, která by obsahovala zvláštní ustanovení týkající se řidičských průkazů. Tato dohoda by měla být časově omezena, avšak s možností prodloužení.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

S dohodou se rovněž počítá v Akčním plánu pro trasy solidarity mezi EU a Ukrajinou¹, jehož cílem je usnadnit ukrajinský vývoz zemědělských produktů a dvoustranný obchod s EU. Tento akční plán vyjadřuje odhodlání Evropské unie podporovat ukrajinské hospodářství a

¹ COM(2022) 217 final.

hospodářské oživení a přispívat ke stabilizaci světových trhů s potravinami a ke zlepšení celosvětového zabezpečení potravin.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato dohoda je v souladu se stávající politikou vnějších vztahů EU s Ukrajinou. Ukrajinská vláda požádala o dohodu jako naléhavé opatření.

Dohoda o silniční přepravě zboží s Ukrajinou by byla rovněž v souladu s dohodou o přidružení podepsanou dne 27. června 2014 mezi Evropskou unií a Ukrajinou², neboť v článku 136 této dohody se počítá s možnými budoucími zvláštními dohodami o silniční dopravě s cílem zajistit koordinovaný rozvoj a postupnou liberalizaci dopravy mezi stranami.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Ustanovení článku 91 ve spojení s čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Proporcionalita**

Dohoda je nejúčinnějším nástrojem k posílení vztahů mezi EU a Ukrajinou v oblasti silniční dopravy, neboť odstraňuje existující omezení vyplývající ze systémů kvót a povolení.

Tato dohoda nepředstavuje ve srovnání se současnou situací další administrativní nebo finanční zátěž ani pro orgány členských států ani pro příslušné odvětví. Naopak sníží administrativní zátěž jak pro průmysl, tak pro členské státy. Odstraní zejména potřebu povolení k přepravě pro dopravce EU pro uvedené kategorie přepravních práv (tranzitní a dvoustranná práva), což sníží zátěž pro odvětví dopravy v EU, jakož i pro orgány členských států v souvislosti s administrativními formalitami spojenými s vydáváním a tištěním těchto povolení.

- **Volba nástroje**

Mezinárodní dohoda

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nepoužije se.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nepoužije se.

² Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 3).

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nepoužije se.

- **Posouzení dopadů**

Nepoužije se.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nepoužije se.

- **Základní práva**

Nepoužije se.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

V článcích 6 a 7 tato dohoda obsahuje mechanismus přezkumu navržený s cílem posoudit potřebu a dobu trvání jejího prodloužení. Za tímto účelem se v čl. 6 odst. 2 a čl. 7 odst. 2 stanoví, že se smíšený výbor svolá nejpozději tři měsíce před uplynutím platnosti dohody.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nepoužije se.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 zmocňuje k podpisu dohody jménem Evropské unie s výhradou jejího uzavření.

V ustanovení článku 2 se vyžaduje, aby Generální sekretariát Rady zmocnil k podepsání dohody, s výhradou jejího uzavření, osobu nebo osoby určené Komisí.

Článek 3 stanoví prozatímní provádění v souladu s článkem 13 dohody.

Článek 4 stanoví vstup navrhovaného rozhodnutí v platnost.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody mezi Evropskou unií a Ukrajinou o silniční nákladní dopravě

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 2. června 2022 Rada schválila zahájení jednání s Ukrajinou o Dohodě mezi Evropskou unií a Ukrajinou o silniční nákladní dopravě (dále jen „dohoda“).
- (2) Jednání byla ukončena dne 14. června 2022.
- (3) Vzhledem k závažným narušením v odvětví dopravy na Ukrajině způsobeným válečnou agresí ze strany Ruska je nutné nalézt alternativní silniční trasy, aby Ukrajina mohla vyvážet své zásoby obilí, pohonných hmot, potravin a dalšího relevantního zboží.
- (4) Vzhledem k tomu, že povolení udělená v rámci mnohostranného systému kvót Evropské konference ministrů dopravy (ECMT) v rámci Mezinárodního dopravního fóra a stávající dvoustranné dohody s Ukrajinou neumožňují ukrajinským podnikatelům v silniční nákladní dopravě nezbytnou flexibilitu, aby mohli navýšit a plánovat své operace přes Evropskou unií a s Evropskou unií, je nezbytné liberalizovat silniční nákladní dopravu pro účely dvoustranných operací, jakož i tranzitu.
- (5) Ruská válečná agrese proti Ukrajině ohrozila možnost mnoha ukrajinských řidičů dodržovat správní postupy související s doklady řidičů, jako jsou žádosti o mezinárodní řidičské průkazy nebo vydávání nových dokladů v případě ztráty nebo odcizení dokladů. Je proto důležité řešit tyto výjimečné okolnosti stanovením zvláštních opatření, která osvobozují řidiče od povinnosti předložit mezinárodní řidičský průkaz, uznávají rozhodnutí Ukrajiny o prodloužení správní platnosti dokladů řidiče a usnadňují výměnu informací mezi příslušnými orgány obou stran s cílem bojovat proti podvodům a padělání dokladů řidiče.
- (6) Tato časově omezená dohoda s možností prodloužení by proto měla být urychleně podepsána jménem Evropské unie s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu.
- (7) Aby se začaly využívat výhodné účinky této dohody na nákladní dopravu a aby byl co nejdříve umožněn vývoz ukrajinských produktů, zejména obilovin, měla by být dohoda v souladu s jejím článkem 13 prováděna prozatímně.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Podpis Dohody mezi Evropskou unií a Ukrajinou o silniční nákladní dopravě se schvaluje jménem Evropské unie s výhradou jejího uzavření.

Znění dohody je k tomuto rozhodnutí přiloženo jako příloha 1.

Článek 2

Generální sekretariát Rady vystaví plnou moc k podepsání dohody, s výhradou jejího uzavření, osobě nebo osobám určeným Komisí.

Článek 3

Dohoda se prozatímně uplatňuje v souladu s článkem 13 dohody ode dne jejího podpisu do okamžiku jejího vstupu v platnost.

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*