



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 юни 2022 г.
(OR. en)

10128/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0199(NLE)

TRANS 373
RELEX 782

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 юни 2022 г.
До:	Генералния секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 307 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписването, от името на Европейския съюз, и временното прилагане на Споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилен превоз на товари

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 307 final.

Приложение: COM(2022) 307 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.6.2022 г.
COM(2022) 307 final

2022/0199 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписването, от името на Европейския съюз, и временното прилагане на
Споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилен превоз на
товари**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

След военната агресия, водена от Русия срещу Украйна, превозът на товари от Украйна стана много труден. Важни транспортни маршрути за превоз на товари по Черно море са блокирани или бяха унищожени от руските военни сили, а украинското въздушно пространство е затворено за граждански превози. Понастоящем за превоза на пътници и бежанци приоритетно се използва железопътната мрежа и тя остава много уязвима от руските бомбардировки.

Автомобилният превоз на товари между Европейския съюз и Украйна понастоящем се урежда от два основни набора от механизми, а именно двустранни транспортни споразумения между държавите членки и Украйна и разрешителни, предоставени в рамките на многостранната квотна система на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум. И двата механизма налагат квоти за превозвачите от двете страни по отношение на транзита и двустранната търговия.

Автомобилният транспорт се разглежда като една от основните алтернативи, които позволяват на Украйна да изнася своите продукти, включително зърно. Това би подкрепило украинската икономика, но би било от решаващо значение и за други икономики, тъй като износьт на украински продукти като зърно, гориво, хранителни продукти и други стоки става все по-необходим с оглед на нарастващата загриженост за продоволствената сигурност в света. В същото време засиленото използване на операции на автомобилен превоз в сравнение с нормалната ситуация много вероятно ще надхвърли квотите, определени в двустранните споразумения между държавите членки и Украйна, предоставени чрез Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум.

Следователно настоящото споразумение относно автомобилния транспорт между Европейския съюз и Украйна ще замени съществуващите двустранни споразумения в областта на транспорта между държавите членки и Украйна и ще улесни използването на алтернативен автомобилен транспорт за превозвачите, тъй като двустранните операции и транзитът ще бъдат либерализирани между двете страни.

Освен това след началото на военната агресия на Русия срещу Украйна много украински водачи вече не са в състояние да следват административните процедури, свързани с документите на водачите, като например заявленията за международно разрешително за управление на МПС или издаването на нови документи в случай на изгубени или откраднати документи. Настоящото споразумение ще даде възможност на двете страни да разгледат тези въпроси при изключителни обстоятелства. Поради това е важно да се предвидят мерки, които освобождават водачите от изискването да представят международно разрешително за управление на МПС, признават взетите от Украйна решения за удължаване на административната валидност на документите на водачите и улесняват обмена на информация между компетентните органи на двете страни с цел борба с измамите и подправянето на документите на водачите.

Поради това е целесъобразно да се подпише споразумение за либерализиране на автомобилния превоз на товари между Европейския съюз и Украйна във връзка с двустранните операции и транзита, което да съдържа специфични клаузи, свързани със свидетелствата за управление на превозни средства. Настоящото споразумение следва да бъде ограничено във времето, но с възможност за подновяване.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Споразумението беше предвидено и в плана за действие ЕС-Украйна за пътища за солидарност¹, който има за цел да улесни износа на селскостопански продукти от Украйна и двустранната търговия с ЕС. Този план за действие изразява ангажимента на Европейския съюз да подкрепя икономиката и икономическото възстановяване на Украйна и да допринася за стабилизирането на световните пазари на храни и подобряването на продоволствената сигурност в световен мащаб.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящото споразумение е в съответствие с актуалната политика на ЕС в областта на външните отношения с Украйна. Правителството на Украйна поиска такова споразумение като спешна мярка.

Споразумението за автомобилен превоз на товари с Украйна е в съответствие също със Споразумението за асоцииране, подписано на 27 юни 2014 г. между Европейския съюз и Украйна², тъй като в член 136 то предвижда евентуални бъдещи специални споразумения в областта на автомобилния транспорт с оглед на осигуряване на координирано развитие и постепенно либерализиране на транспорта между страните.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 91 във връзка с член 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага.

- **Пропорционалност**

Споразумението е най-ефикасният инструмент за укрепване на отношенията между ЕС и Украйна в областта на автомобилния транспорт, тъй като премахва съществуващите ограничения, наложени от системите за квоти и разрешителни.

Настоящото споразумение не налага допълнителна административна или финансова тежест нито на органите на държавите членки, нито на отрасъла в сравнение със

¹ COM(2022) 217 final

² Споразумение за асоцииране между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (ОВ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3).

сегашното положение. Точно обратното, то ще намали административната тежест както за отрасъла, така и за държавите членки. По-специално, то ще премахне необходимостта от транспортни разрешения за превозвачите на товари от ЕС за посочените категории права за извършване на превози (транзитни и двустранни права), което ще намали административната тежест за транспортния сектор на ЕС, както и на органите на държавите членки във връзка с административните формалности, свързани с издаването и отпечатването на подобни разрешения.

- **Избор на инструмент**

Международно споразумение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

В членове 6 и 7 настоящото споразумение включва механизъм, предвиден с оглед преразглеждане за оценка на необходимостта от подновяване и срока на такова подновяване. За тази цел член 6, параграф 2 и член 7, параграф 2 предвиждат, че

съвместният комитет се свиква най-късно три месеца преди изтичането на срока на действие на споразумението.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С член 1 се разрешава подписването на споразумението от името на Европейския съюз, при условие че то бъде сключено.

В член 2 е предвидено изискване Генералният секретариат на Съвета да изготви акта за предоставяне на пълни правомощия за подписване на Споразумението на лицето (лицата), посочено(и) от Комисията, при условие че споразумението бъде сключено.

В член 3 се предвижда временно прилагане в съответствие с член 13 от споразумението.

С член 4 се предвижда влизането в сила на предложеното решение.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписването, от името на Европейския съюз, и временното прилагане на
Споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилен превоз на
товари**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 2 юни 2022 г. Съветът разреши започването на преговори с Украйна относно автомобилния превоз на товари между Европейския съюз и Украйна (наричано по-нататък „споразумението“).
- (2) Преговорите приключиха успешно на 14 юни 2022 г.
- (3) Предвид значителните смущения в транспортния сектор в Украйна, предизвикани от военната агресия на Русия, е необходимо да се намерят алтернативни автомобилни маршрути, така че Украйна да може да изнася запасите си от зърно, горива, храни и други съответни стоки.
- (4) Предвид факта, че разрешителните, предоставени по линия на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум и съществуващите двустранни споразумения с Украйна не позволяват необходимата гъвкавост за украинските автомобилни превозвачи да увеличат и планират предварително своите операции през ЕС и на негова територия, е от особена важност да се либерализира автомобилният превоз на товари за двустранни операции, както и за транзит.
- (5) Военната агресия на Русия срещу Украйна отне възможността на много украински водачи да следват административните процедури, свързани с документите на водачите, като например заявленията за международно разрешително за управление на МПС или издаването на нови документи в случай на изгубени или откраднати документи. Поради това е важно да се вземат предвид тези извънредни обстоятелства, като се предвидят конкретни мерки, които освобождават водачите от изискването да представят международно разрешително за управление на МПС, признават взетите от Украйна решения за удължаване на административната валидност на документите на водачите и

улесняват обмена на информация между компетентните органи на двете страни с цел борба с измамите и подправянето на документите на водачите.

- (6) Следователно, настоящото ограничено във времето споразумение с възможност за подновяване следва спешно да бъде подписано от името на Европейския съюз, при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (7) За да настъпи възможно най-скоро благоприятното въздействие на настоящото споразумение за автомобилния превоз на товари и да се позволи износът на украински продукти, особено зърно, споразумението следва да се прилага временно в съответствие с член 13 от него.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото се одобрява споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилен превоз на товари от името на Европейския съюз, при условие че посоченото споразумение бъде сключено.

Текстът на споразумението е включен като приложение 1 към настоящото решение.

Член 2

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълни правомощия за подписване на Споразумението на лицето (лицата), посочено(и) от Комисията, при условие че Споразумението бъде сключено.

Член 3

От деня на подписване до влизането в сила на споразумението то се прилага временно в съответствие с член 13 от него.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател