



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 juni 2021
(OR. en)

10126/21

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0250(COD)**

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 juni 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 330 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 330 final.

Bilaga: COM(2021) 330 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.6.2021
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
inrättande av Fonden för inre säkerhet**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
inrättande av Fonden för inre säkerhet**

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet: den 13 juni 2018
(dokument COM(2018) 472 final – 2018/0250 COD):

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande: den 17 oktober 2018

Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen: den 13 mars 2019

Antagande av rådets partiella allmänna riktlinje: den 7 juni 2019

Antagande av rådets allmänna riktlinje: den 12 oktober 2020

Datum för det femte trepartsmötet där en preliminär politisk överenskommelse om viktiga politiska frågor nåddes: den 10 december 2020

Antagande av rådets ståndpunkt: den 14 juni 2021

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Inom ramen för den fleråriga budgetramen 2021–2027 lade kommissionen fram sitt förslag till en förnyad och förstärkt fond för inre säkerhet för att bidra till en hög säkerhetsnivå i EU. Förslaget syftade till att stärka unionens totala budget för inre säkerhet.

Fonden beaktar och tar itu med att den inre säkerheten till sin natur har en gränsöverskridande dimension och att det krävs kraftfulla och samordnade insatser på EU-nivå. Fonden syftar till att höja säkerhetsnivån i EU, särskilt genom att förebygga och bekämpa terrorism, radikalisering, grov och organiserad brottslighet och it-brottslighet, genom att bistå och skydda brottsoffer och genom att förbereda sig inför, skydda mot och effektivt hantera säkerhetsrelaterade incidenter, risker och kriser.

Såsom konstaterades under den föregående programperioden behövdes det större flexibilitet med förvaltningen av den föregående fonden för att stödja dess mål på ett bättre sätt. Samtidigt som förslaget till den nya fonden gav sådan flexibilitet säkerställde det också att finansieringen kommer att styras mot unionens prioriteringar och åtgärder som har betydande fördelar för unionen. Det föreslogs därför nya mekanismer för fördelningen av medel mellan delad, direkt och indirekt förvaltning för att hantera föränderliga operativa utmaningar och prioriteringar.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Den ståndpunkt som rådet antog vid första behandlingen återspeglar till fullo den politiska överenskommelse som nåddes mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen den 10 december 2020. De viktigaste punkterna i denna överenskommelse var följande:

Mål och skäl om underrättelsesamarbete: Man enades om att införa ett skäl i stället för ett nytt, fjärde särskilt mål om underrättelsesamarbete.

Budget: Finansieringsramen anpassades till de belopp som överenskommits för den fleråriga budgetramen 2021–2027, dvs. 1,9 miljarder euro i löpande priser. Den tematiska delens andel av den totala finansieringsramen minskades från 40 % till 30 %. Dessutom behölls kommissionens förslag om villkorlighet för att få ytterligare finansiering vid halvtidsöversynen. Enligt förslaget måste en medlemsstat lämna in betalningsansökningar som omfattar minst 10 % av det ursprungliga anslaget för programmet för att vara berättigat till ytterligare anslag för sitt program i samband med halvtidsöversynen.

Minimiandelar: Minimiandelar för tilldelning av medel till de särskilda målen, enligt följande:

- (a) Minst 10 % av de medel till medlemsstaternas program som avsatts för det särskilda målet om informationsutbyte.
- (b) Minst 10 % av de medel till medlemsstaternas program som avsatts för det särskilda målet om operativt samarbete.

Medlemsstaterna får avvika från minimiandelarna för finansiering i sina program i vederbörligen motiverade fall.

Stödets omfattning: De stödberättigande åtgärder inom ramen för fondens mål som förtecknas i bilaga III till fonden för inre säkerhet kommer att förvaltas på följande sätt:

- (a) Bilaga III förblir en öppen förteckning för de program som medlemsstaterna utarbetar.
- (b) När det gäller programmen inom den tematiska delen kommer bilaga III att förbli en öppen förteckning. Denna överenskommelse gav flexibilitet när det gäller de åtgärder som ska vidtas, eftersom kommissionen inte kommer att begränsas till de åtgärder som förtecknas i bilaga III, utan kommer att ha ett bredare spektrum av åtgärder för att hantera nya framväxande säkerhetshot.

Tredjeländer och fondens yttre dimension: Det nåddes enighet på grundval av följande:

- (a) Ytterligare skyddsåtgärder för åtgärder i och avseende tredjeländer (t.ex. medlemsstaternas projekt i eller i förhållande till tredjeländer kräver förhandsgodkännande från kommissionen, och stödberättigade enheter som är etablerade i tredjeländer kan endast få finansiering om de ingår i ett konsortium med minst en enhet som är etablerad i en medlemsstat).
- (b) Det införs bestämmelser för att framhäva fondens interna karaktär och även om åtgärder i eller i förhållande till tredjeländer fortfarande är möjliga måste programmen i första hand tjäna unionens interna politik.

Finansiering av decentraliserade organ: Decentraliserade byråer kan i undantagsfall vara berättigade till finansiering inom ramen för unionsåtgärder, om sådana åtgärder omfattas av byråernas behörighet och inte täcks av unionens bidrag till byråernas budget.

Förfaranden för antagande av genomförandeakter: Arbetsprogram för den tematiska delen som ska antas genom genomförandeakter enligt granskningsförfarandet (med klausulen om ”inget yttrande”). Ett snabbare förfarande med genomförandeakter som är omedelbart tillämpliga infördes för bistånd i nödsituationer. Antagandet av mallen för den årliga prestationsrapporten kommer att ske genom en genomförandeakt som omfattas av det rådgivande förfarandet.

Den tematiska delen: Kommissionen ska rapportera om användningen och fördelningen av den tematiska delen mellan dess komponenter, inbegripet om det stöd som tillhandahålls genom åtgärder i eller i förhållande till tredjeländer inom ramen för unionsåtgärder. När Europaparlamentet på grundval av den information som lagts fram för parlamentet utfärdar rekommendationer om åtgärder som ska stödjas inom ramen för den tematiska delen, ska kommissionen sträva efter att beakta sådana rekommendationer.

Icke stödberättigande åtgärder som bör vara stödberättigande i nödsituationer: Det nåddes enighet om att endast åtgärder som är begränsade till upprätthållande av allmän ordning på nationell nivå kan bli berättigade till finansiering i händelse av en nödsituation.

Operativt stöd: Den procentandel av anslaget som får gå till operativt stöd höjdes till 20 % (från 10 % i kommissionens förslag).

Högsta procentandel för utrustning, transportmedel och säkerhetsrelaterade faciliteter och stödberättigande för standardutrustning: Den procentandel av anslaget som medlemsstaterna kan använda för utrustning, transportmedel och säkerhetsrelaterade faciliteter höjdes till 35 % (från 15 % i kommissionens förslag). Det nåddes också enighet om att endast införa ett skäl och inte en artikel om att standardutrustning, transportmedel och säkerhetsrelaterade faciliteter inte är stödberättigande.

Utrustning för flera ändamål: Det nåddes enighet om att fonden skulle kunna finansiera utrustning som också kan användas för gränsförvaltning och viseringsändamål, förutsatt att det främsta syftet är inre säkerhet.

Internationella organisationer: Nya bestämmelser om revision och kontroll av internationella organisationer har införts i texten.

Resultatindikatorer: Resultat- och outputindikatorerna i bilagorna V och VIII rationaliserades.

Retroaktiv verkan: Bestämmelser om retroaktivitet infördes för att ta hänsyn till att rättsakten inte skulle antas före utgången av 2020.

Överlag bevarar den uppnådda överenskommelsen målen i kommissionens ursprungliga förslag, möjligen med något mindre flexibilitet och mindre förenklingar än vad som ursprungligen hade föreslagits. Överenskommelsen behåller samma ambitionsnivå som det ursprungliga förslaget och ger en genomförbar rättslig grund för genomförandet av fondens mål.

Vid det senaste politiska trepartsmötet den 10 december 2020 meddelade kommissionen att den kunde godta delar som Europaparlamentet och rådet kommit överens om i syfte att nå en övergripande slutlig överenskommelse.

4. SLUTSATS

Kommissionen godtar rådets ståndpunkt.