

Bruselj, 23. junij 2021
(OR. en)

10126/21

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0250 (COD)

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	21. junij 2021
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2021) 330 final
Zadeva:	SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije v zvezi s stališčem Sveta glede sprejetja uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ustanovitvi Sklada za notranjo varnost

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2021) 330 final.

Priloga: COM(2021) 330 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 21.6.2021
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

**stališčem Sveta glede sprejetja uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ustanovitvi
Sklada za notranjo varnost**

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

**stališčem Sveta glede sprejetja uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ustanovitvi
Sklada za notranjo varnost**

1. OZADJE

Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2018) 472 final – 2018/0250 COD):	13. junij 2018
Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:	17. oktober 2018
Datum stališča Evropskega parlamenta v prvi obravnavi:	13. marec 2019
Datum sprejetja delnega splošnega pristopa Sveta:	7. junij 2019
Datum sprejetja splošnega pristopa Sveta:	12. oktober 2020
Datum petega trialoga, na katerem je bil dosežen začasni politični dogovor o ključnih političnih elementih:	10. december 2020
Datum sprejetja stališča Sveta:	14. junij 2021

2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE

Komisija je v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 predložila predlog o prenovljenem in okrepljenem Skladu za notranjo varnost z namenom prispevati k visoki ravni varnosti v EU. Namen predloga je bil okrepiti splošni proračun Unije za notranjo varnost.

Sklad priznava, da ima notranja varnost sama po sebi čezmejno razsežnost in da je potreben odločen in usklajen odziv na ravni EU, in to tudi obravnava. Cilj sklada je povečati raven varnosti v EU, zlasti s preprečevanjem terorizma, radikalizacije, hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala ter kibernetске kriminalitete in boja proti njim, s pomočjo žrtvam kaznivih dejanj in njihovo zaščito ter s pripravami na varnostne incidente, tveganja in krize, zaščito pred njimi in njihovim učinkovitim upravljanjem.

Kot je bilo ugotovljeno v prejšnjem programskem obdobju, je bila za boljšo podporo ciljem prejšnjega sklada potrebna večja prožnost pri njegovem upravljanju. Predlog za novi sklad zagotavlja tako prožnost, hkrati pa zagotavlja tudi, da se bo financiranje usmerilo v prednostne naloge in ukrepe Unije, ki Uniji prinašajo znatno korist. Zato so bili za obravnavanje spreminjajočih se operativnih izzivov in prednostnih nalog predlagani novi

mehanizmi za dodeljevanje sredstev v okviru deljenega, neposrednega in posrednega upravljanja.

3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA

Stališče Sveta, kot je bilo sprejeto na prvi obravnavi, v celoti odraža politični dogovor med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, dosežen 10. decembra 2020. Glavne točke tega dogovora so bile:

Cilji in uvodna izjava o sodelovanju na področju obveščevalnih podatkov: Dosežen je bil dogovor, da se namesto novega, četrtega specifičnega cilja o sodelovanju na področju obveščevalnih podatkov vključi uvodna izjava.

Proračun: Finančna sredstva so bila usklajena z zneski, dogovorjenimi za večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027, tj. na 1,9 milijarde EUR v tekočih cenah. Delež skupnih finančnih sredstev za tematski instrument se je zmanjšal s 40 % na 30 %. Poleg tega je bil ohranjen predlog Komisije o pogojih za pridobitev dodatnih sredstev v fazi vmesnega pregleda. Kot je bilo predlagano, mora država članica za to, da bi bila upravičena do dodatnih sredstev za svoj program v okviru vmesnega pregleda, predložiti zahteve za plačilo, ki zajemajo vsaj 10 % začetnih dodelitev za zadevni program.

Minimalni odstotni deleži: Minimalni odstotni deleži za dodelitev sredstev za specifične cilje so:

- (a) vsaj 10 % sredstev za programe držav članic se dodeli za specifični cilj o izmenjavi informacij;
- (b) vsaj 10 % sredstev za programe držav članic se dodeli za specifični cilj o operativnem sodelovanju.

Države članice lahko v svojih programih v ustrezno utemeljenih primerih odstopajo od najnižjih odstotnih deležev financiranja.

Področje uporabe podpore: Upravičeni ukrepi v okviru ciljev Sklada iz Priloge III k Skladu za notranjo varnost se bodo upravljali na naslednji način:

- (a) priloga III je še naprej odprt seznam za namene programov, ki jih pripravijo države članice;
- (b) za namene programov tematskega instrumenta bo Priloga III še naprej odprt seznam. Ta dogovor omogoča prožnost v zvezi z ukrepi, ki jih je treba sprejeti, saj Komisija ne bo omejena na ukrepe iz Priloge III, temveč bo imela možnost uporabiti širši obseg ukrepov za obravnavanje novih varnostnih groženj.

Tretje države in zunanja razsežnost Sklada: Dogovor je bil dosežen na naslednji podlagi:

- (a) vključeni so bili dodatni zaščitni ukrepi za ukrepe v tretjih državah in v zvezi z njimi (npr. za projekte držav članic v tretjih državah ali v zvezi z njimi je potrebna predhodna odobritev Komisije, upravičeni subjekti s sedežem v tretjih državah pa lahko prejmejo finančna sredstva le, če so del konzorcija z vsaj enim subjektom s sedežem v državi članici);
- (b) vključene so bile določbe, ki poudarjajo notranjo naravo Sklada, in določajo, da morajo programi služiti predvsem notranji politiki Unije, čeprav so še vedno mogoči ukrepi v tretjih državah ali v zvezi z njimi.

Financiranje decentraliziranih agencij: Decentralizirane agencije so lahko izjemoma upravičene do financiranja v okviru ukrepov Unije, kadar ti ukrepi spadajo v pristojnost agencij in niso zajeti s prispevkom Unije v proračun agencij.

Postopki sprejemanja izvedbenih aktov: Delovni programi tematskega instrumenta se sprejmejo z izvedbenimi akti v postopku pregleda (s klavzulo o nepredložitvi mnenja). Za nujno pomoč je bil vključen hitrejši postopek izvedbenih aktov s takojšnjim začetkom uporabe. Predloga za letno poročilo o smotnosti bo sprejeta z izvedbenim aktom v skladu s svetovalnim postopkom.

Tematski instrument: Komisija poroča o uporabi in razdelitvi tematskega instrumenta med njegove sestavne dele, tudi o podpori za ukrepe v tretjih državah ali v zvezi z njimi v okviru ukrepanja Unije. Kadar Evropski parlament na podlagi informacij, ki so mu predložene, pripravi priporočila za ukrepe, ki jih je treba podpreti v okviru tematskega instrumenta, si Komisija prizadeva upoštevati takšna priporočila.

Neupravičeni ukrepi, ki bi morali biti upravičeni v izrednih razmerah: Dosežen je bil dogovor, da so lahko do financiranja v izrednih razmerah upravičeni le ukrepi, omejeni na ohranjanje javnega reda na nacionalni ravni.

Operativna podpora: Odstotni delež dodelitve, ki se lahko nameni za operativno podporo, se je zvišal na 20 % (z 10 % v predlogu Komisije).

Najvišji odstotni delež za opremo, prevozna sredstva in zmogljivosti, pomembne za varnost, ter upravičenost standardne opreme: Odstotni delež sredstev, ki jih lahko države članice porabijo za opremo, prevozna sredstva in zmogljivosti, pomembne za varnost, se je zvišal na 35 % (s 15 % v predlogu Komisije). Dogovorjeno je bilo tudi, da se v zvezi z neupravičenostjo standardne opreme, prevoznih sredstev in zmogljivosti, pomembnih za varnost, vključi le uvodna izjava in ne člen.

Večnamenska oprema: Dogovorjeno je bilo, da lahko Sklad financira opremo, ki se lahko uporablja tudi za upravljanje meja in vizume, če je glavni namen notranja varnost.

Mednarodne organizacije: V besedilo so bile vključene nove določbe o reviziji in nadzoru mednarodnih organizacij.

Kazalniki uspešnosti: Kazalniki rezultatov in izločkov iz prilog V in VIII so bili racionalizirani.

Retroaktivnost: Vključene so bile določbe o retroaktivnosti, da bi se upoštevalo, da akt ne bo sprejet pred koncem leta 2020.

Doseženi dogovor na splošno ohranja cilje prvotnega predloga Komisije, čeprav morda z nekoliko manj prožnosti in poenostavitve, kot je bilo prvotno predlagano. Sporazum ohranja enako raven ambicij kot prvotni predlog in zagotavlja izvedljivo pravno podlago za izvajanje ciljev Sklada.

Komisija je na zadnjem političnem dialogu 10. decembra 2020 nakazala, da bi lahko za namene skupnega končnega dogovora sprejela elemente, o katerih sta se dogovorila Evropski parlament in Svet.

4. ZAKLJUČEK

Komisija sprejema stališče Sveta.