

V Bruseli 23. júna 2021
(OR. en)

10126/21

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0250(COD)**

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	21. júna 2021
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2021) 330 final
Predmet:	OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie o pozícii Rady k prijatiu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Fond pre vnútornú bezpečnosť

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2021) 330 final.

Príloha: COM(2021) 330 final

V Bruseli 21. 6. 2021
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje
Fond pre vnútornú bezpečnosť**

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje
Fond pre vnútornú bezpečnosť**

1. KONTEXT

Dátum predloženia návrhu Európskemu parlamentu a Rade [dokument COM(2018) 472 final – 2018/0250(COD)]:	13. júna 2018
Dátum stanoviska Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru:	17. októbra 2018
Dátum pozície Európskeho parlamentu v prvom čítaní:	13. marca 2019
Dátum prijatia čiastočného všeobecného smerovania Rady:	7. júna 2019
Dátum prijatia všeobecného smerovania Rady:	12. októbra 2020
Dátum piateho trialógu, na ktorom sa dosiahla predbežná politická dohoda o kľúčových politických otázkach:	10. decembra 2020
Dátum prijatia pozície Rady:	14. júna 2021

2. CIEĽ NÁVRHU KOMISIE

Komisia predložila v kontexte viacročného finančného rámca na roky 2021 – 2027 návrh na obnovu a posilnenie Fondu pre vnútornú bezpečnosť (ISF) s cieľom prispieť k vysokej úrovni bezpečnosti v EÚ. Cieľom návrhu bolo zvýšiť celkový rozpočet Únie na vnútornú bezpečnosť.

Fond uznáva a rieši skutočnosť, že vnútorná bezpečnosť má vo svojej podstate cezhraničný rozmer a že na úrovni EÚ je potrebná silná a koordinovaná reakcia. Fond má za cieľ zvýšiť úroveň bezpečnosti v EÚ, najmä predchádzaním terorizmu, radikalizácii, závažnej a organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite a bojom proti nim. To chce dosiahnuť poskytovaním pomoci a ochrany obetiam trestných činov a prípravou na udalosti, riziká a krízy súvisiace s bezpečnosťou, ochranou pred nimi a ich účinným riadením.

Ako sa zistilo počas predchádzajúceho programového obdobia, zlepšenie podpory cieľov predošlého fondu si vyžadovalo vyššiu mieru flexibility riadenia. Návrh nového fondu poskytuje takúto flexibilitu a zároveň zabezpečuje, že financovanie bude nasmerované na priority Únie a opatrenia s významnou pridanou hodnotou pre Úniu. Preto, aby sa zvládli meniace sa operačné výzvy, boli navrhnuté nové mechanizmy pridelovania finančných prostriedkov na zdieľané, priame a nepriame riadenie.

3. PRIPOMIENKY K POZÍCI RADY

Pozícia Rady prijatá v prvom čítaní plne odráža politickú dohodu dosiahnutú medzi Európskym parlamentom, Radou a Komisiou a uzatvorenú 10. decembra 2020. Dohoda pozostávala z troch hlavných bodov:

Ciele a odôvodnenie o spravodajskej spolupráci: Dospelo sa k dohode, že namiesto nového štvrtého špecifického cieľa týkajúceho sa spravodajskej spolupráce sa uvedie odôvodnenie.

Rozpočet: Finančné krytie bolo zosúladené so sumami dohodnutými pre viacročný finančný rámec na roky 2021 – 2027, t. j. 1,9 miliardy EUR v bežných cenách. Podiel tematického nástroja na celkovom finančnom krytí sa znížil zo 40 % na 30 %. Okrem toho sa zachoval návrh Komisie ohľadom podmienenosti dodatočného financovania vo fáze strednodobého preskúmania. Podľa návrhu musí členský štát podať žiadosti o platbu, ktoré pokryjú aspoň 10 % pôvodne prostriedkov na jeho program, aby bol oprávnený na pridelenie dodatočných prostriedkov na jeho program pri strednodobom preskúmaní.

Minimálne percentuálne podiely: Minimálne percentuálne podiely na pridelenie finančných prostriedkov na konkrétne ciele:

- a) aspoň 10 % prostriedkov na programy členských štátov pridelených na špecifický cieľ výmeny informácií;
- b) aspoň 10 % prostriedkov na programy členských štátov pridelených na špecifický cieľ operačnej spolupráce.

Členské štáty sa vo svojich programoch môžu od minimálnych percentuálnych podielov financovania v riadne odôvodnených prípadoch odchýliť.

Rozsah podpory: Oprávnené akcie podľa cieľov fondu uvedené v prílohe III k ISF sa budú riadiť takto:

- a) Príloha III zostáva na účely programov vypracovaných členskými štátmi otvoreným zoznamom;
- b) na účely programov tematických nástrojov zostane príloha III otvoreným zoznamom. Pokiaľ ide o opatrenia, ktoré sa majú prijať, táto dohoda umožnila flexibilitu, keďže Komisia nebude obmedzená na akcie uvedené v prílohe III, ale na riešenie nových bezpečnostných hrozieb bude mať možnosť širšieho rozsahu opatrení.

Tretie krajiny a vonkajší rozmer fondu: Dohoda sa dosiahla na základe týchto skutočností:

- a) Ďalšie zahrnuté záruky pre akcie v tretích krajinách a vo vzťahu k tretím krajinám (napr. projekty členských štátov v tretích krajinách alebo vo vzťahu k tretím krajinám potrebujú predchádzajúci súhlas Komisie a oprávnené subjekty usadené v tretích krajinách môžu získať finančné prostriedky len vtedy, ak sú súčasťou konzorcia s aspoň jedným subjektom usadeným v členskom štáte);
- b) Zahrnuté ustanovenia na zdôraznenie vnútornej povahy fondu a skutočnosť, že hoci akcie v tretích krajinách alebo vo vzťahu k tretím krajinám sú naďalej možné, programy musia v prvom rade slúžiť vnútornej politike Únie.

Financovanie decentralizovaných agentúr: Decentralizované agentúry môžu byť výnimočne oprávnené na financovanie v rámci akcií Únie, ak tieto akcie patria do právomocí agentúr a nie sú kryté príspevkom Únie do rozpočtu agentúr.

Postupy prijímania vykonávacích aktov: Pracovné programy tematického nástroja, ktoré sa majú prijať vykonávacími aktmi v rámci postupu preskúmania (s doložkou o nevydaní stanoviska). V prípade núdzovej pomoci bol zahrnutý rýchlejší postup okamžite uplatniteľných vykonávacích aktov. Vzor výročnej správy o výkonnosti sa prijme prostredníctvom vykonávacieho aktu, ktorý podlieha konzultačnému postupu.

Tematický nástroj: Komisia podáva správy o využívaní a rozdelení tematického nástroja medzi jeho zložky vrátane podpory poskytnutej na akcie v tretích krajinách alebo vo vzťahu k tretím krajinám v rámci akcií Únie. Keď Európsky parlament na základe informácií, ktoré mu boli predložené, vydáva odporúčania pre akcie, ktoré sa majú podporovať v rámci tematického nástroja, Komisia sa snaží takéto odporúčania zohľadniť.

Neoprávnené opatrenia, ktoré by mali byť oprávnené v núdzových situáciách: Dospelo sa k dohode, že v prípade núdzovej situácie by sa mohli stať oprávnenými na financovanie výhradne iba akcie na zachovanie verejného poriadku na vnútroštátnej úrovni.

Operačná podpora: Percentuálny podiel pridelených prostriedkov, ktoré môžu ísť na prevádzkovú podporu, sa zvýšil na 20 % (z 10 % v návrhu Komisie).

Maximálny percentuálny podiel na vybavenie, dopravné prostriedky a zariadenia relevantné z hľadiska bezpečnosti a oprávnenosť štandardného vybavenia: Percentuálny podiel pridelených prostriedkov, ktoré môžu členské štáty vynaložiť na vybavenie, dopravné prostriedky a bezpečnostné zariadenia, sa zvýšil na 35 % (z 15 % v návrhu Komisie). Takisto sa dohodlo, že pokiaľ ide o neoprávnenosť štandardného vybavenia, dopravných prostriedkov a zariadení relevantných z hľadiska bezpečnosti, uvedie sa len odôvodnenie, a nie článok.

Viacúčelové vybavenie: Dohodlo sa, že fond by mohol financovať vybavenie, ktoré sa môže použiť aj na účely riadenia hraníc a víz, pokiaľ je primárnym účelom vnútorná bezpečnosť.

Medzinárodné organizácie: Do znenia boli začlenené nové ustanovenia o audite a kontrole medzinárodných organizácií.

Ukazovatele výkonnosti: Ukazovatele výsledkov a výstupov v prílohách V a VIII boli zjednodušené.

Retroaktivita: Zahrnuli sa ustanovenia o retroaktivite, aby sa zohľadnilo, že akt sa neprijme do konca roka 2020.

Dosiahnutou dohodou zachovávajú celkové ciele pôvodného návrhu Komisie, hoci možno s o niečo menšou flexibilitou a zjednodušením, než sa pôvodne navrhovalo. Dohoda zachováva rovnakú úroveň ambícií ako pôvodný návrh a poskytuje funkčný právny základ pre plnenie cieľov fondu.

Komisia počas posledného politického trialógu 10. decembra 2020 signalizovala, že na účely dosiahnutia celkovej konečnej dohody by mohla akceptovať prvky dohodnuté medzi Európskym parlamentom a Radou.

4. ZÁVER

Komisia prijíma pozíciu Rady.