

Bruxelles, 23 iunie 2021
(OR. en)

10126/21

**Dosar interinstituțional:
2018/0250(COD)**

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 iunie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 330 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 330 final.

Anexă: COM(2021) 330 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.6.2021
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă**

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu [document COM(2018) 472 final – 2018/0250 COD]:	13 iunie 2018
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	17 octombrie 2018
Data poziției Parlamentului European în primă lectură:	13 martie 2019
Data adoptării abordării generale parțiale a Consiliului:	7 iunie 2019
Data adoptării abordării generale a Consiliului:	12 octombrie 2020
Data celui de al cincilea trilog cu ocazia căruia s-a ajuns la un acord politic provizoriu asupra punctelor politice esențiale:	10 decembrie 2020
Data adoptării poziției Consiliului:	14 iunie 2021

2. OBIECTIVUL PROPUNERII COMISIEI

În contextul cadrului financiar multianual 2021-2027, Comisia a prezentat propunerea sa privind un Fond pentru securitate internă (FSI) reînnoit și consolidat, care contribuie la atingerea unui nivel ridicat de securitate în UE. Propunerea a urmărit majorarea bugetului general al Uniunii pentru securitate internă.

Fondul recunoaște și ține seama de faptul că securitatea internă are o dimensiune transfrontalieră inerentă și este necesar un răspuns puternic și coordonat la nivelul UE. Fondul urmărește creșterea nivelului de securitate în UE, în special prin prevenirea și combaterea terorismului, a radicalizării, a formelor grave de criminalitate, a criminalității organizate și a criminalității informatice, prin furnizarea de asistență și protecție pentru victimele criminalității, prin pregătirea pentru incidentele, riscurile și crizele legate de securitate și prin asigurarea protecției împotriva acestora și a gestionării lor eficiente.

După cum s-a constatat în cursul perioadei de programare anterioare, era necesară o mai mare flexibilitate în gestionarea fondului precedent, pentru ca obiectivele acestuia să fie mai bine susținute. Propunerea privind noul fond a asigurat o astfel de flexibilitate, precum și orientarea finanțării către prioritățile Uniunii și către acțiunile care aduc un beneficiu semnificativ Uniunii. Prin urmare, pentru a răspunde provocărilor operaționale și priorităților

în schimbare, au fost propuse noi mecanisme pentru alocarea finanțării către gestiunea partajată, directă și indirectă.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului adoptată în primă lectură reflectă pe deplin acordul politic la care au ajuns Parlamentul European, Consiliul și Comisia și care a fost încheiat la 10 decembrie 2020. Principalele puncte ale acestui acord au fost cele redate în continuare.

Obiective și considerentul privind cooperarea în domeniul informațiilor: S-a convenit includerea unui considerent privind cooperarea în domeniul informațiilor, în locul unui nou obiectiv specific, respectiv al patrulea.

Buget: Pachetul financiar a fost aliniat la sumele convenite pentru cadrul financiar multianual 2021-2027, și anume 1,9 miliarde EUR în prețurile curente. Partea care revine facilității tematice din pachetul financiar total a fost redusă de la 40 % la 30 %. În plus, a fost reținută propunerea Comisiei privind condiția pentru primirea finanțării suplimentare în etapa evaluării la jumătatea perioadei. Conform propunerii, un stat membru trebuie să depună cereri de plată care acoperă cel puțin 10 % din alocarea inițială pentru programul său, pentru a fi eligibil în vederea primirii unei alocări suplimentare pentru programul său cu ocazia evaluării intermediare.

Procente minime: Procentele minime pentru alocarea fondurilor către obiectivele specifice sunt următoarele:

- (a) cel puțin 10 % din resursele pentru programele statelor membre sunt alocate obiectivului specific privind schimbul de informații;
- (b) cel puțin 10 % din resursele pentru programele statelor membre sunt alocate obiectivului specific privind cooperarea operațională.

În cazuri justificate corespunzător, statele membre se pot abate în programele lor de la procentele minime de finanțare.

Domeniul de aplicare al sprijinului: Acțiunile eligibile în temeiul obiectivelor fondului, specificate în anexa III la FSI, vor fi gestionate după cum urmează:

- (a) în ceea ce privește programele elaborate de statele membre, anexa III rămâne o listă deschisă;
- (b) în ceea ce privește programele facilității tematice, anexa III va rămâne o listă deschisă. Acest acord a permis o anumită flexibilitate a acțiunilor care trebuie întreprinse, întrucât Comisia nu se va limita la acțiunile specificate în anexa III, ci va avea posibilitatea de a extinde sfera acțiunilor pentru a răspunde amenințărilor emergente la adresa securității.

Țările terțe și dimensiunea externă a fondului: S-a ajuns la un acord pe baza următoarelor elemente:

- (a) includerea unor garanții suplimentare pentru acțiunile desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe (de exemplu, proiectele statelor membre desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe necesită aprobarea prealabilă a Comisiei, iar entitățile eligibile stabilite în țări terțe pot primi finanțare numai dacă fac parte dintr-un consorțiu în componența căruia intră cel puțin o entitate stabilită într-un stat membru);

- (b) includerea unor dispoziții care evidențiază natura internă a fondului și faptul că, deși acțiunile desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe sunt în continuare posibile, programele trebuie să servească în primul rând politicii interne a Uniunii.

Finanțarea agențiilor descentralizate: Agențiile descentralizate pot fi, în mod excepțional, eligibile pentru finanțare în cadrul acțiunilor Uniunii, atunci când aceste acțiuni intră în sfera de competență a agențiilor și nu sunt acoperite de contribuția Uniunii la bugetul agențiilor.

Proceduri de adoptare a actelor de punere în aplicare: Programele de lucru ale facilității tematice urmează să fie adoptate prin acte de punere în aplicare, utilizând procedura de examinare (cu clauza „fără aviz”). Procedura mai rapidă a actelor de punere în aplicare imediat aplicabile a fost inclusă pentru asistența de urgență. Formularul pentru raportul anual de performanță va fi adoptat printr-un act de punere în aplicare supus procedurii de consultare.

Facilitatea tematică: Comisia raportează cu privire la utilizarea facilității tematice și la distribuția acesteia între componentele sale, inclusiv cu privire la sprijinul acordat acțiunilor desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe în temeiul acțiunilor Uniunii. Atunci când, pe baza informațiilor care îi sunt prezentate, Parlamentul European face recomandări privind sprijinirea unor acțiuni prin intermediul facilității tematice, Comisia depune eforturi pentru a ține seama de aceste recomandări.

Acțiuni neeligibile care ar trebui să fie eligibile în situații de urgență: S-a convenit că numai acțiunile limitate la menținerea ordinii publice la nivel național pot deveni eligibile pentru finanțare în cazul unei situații de urgență.

Sprijin operațional: Procentul din alocare ce poate fi repartizat sprijinului operațional a fost majorat la 20 % (de la 10 % în propunerea Comisiei).

Procentul maxim pentru echipamente, mijloace de transport și instalații relevante pentru securitate și eligibilitatea echipamentelor standard: Procentul din alocare pe care statele membre îl pot cheltui pentru echipamente, mijloace de transport și instalații relevante pentru securitate a fost majorat la 35 % (de la 15 % în propunerea Comisiei). S-a convenit, de asemenea, să se includă numai un considerent, nu un articol, privind neeligibilitatea echipamentelor standard, a mijloacelor de transport și a instalațiilor relevante pentru securitate.

Echipamente multifuncționale: S-a convenit că fondul ar putea finanța echipamente care pot fi utilizate și pentru gestionarea frontierelor și vize, atât timp cât scopul principal este securitatea internă.

Organizații internaționale: În text au fost introduse noi dispoziții privind auditul și controlul organizațiilor internaționale.

Indicatori de performanță: Indicatorii de rezultat și realizare din anexele V și VIII au fost optimizați.

Retroactivitate: Au fost incluse dispoziții privind retroactivitatea pentru a ține seama de faptul că actul nu va fi adoptat înainte de sfârșitul anului 2020.

În ansamblu, acordul la care s-a ajuns păstrează obiectivele propunerii inițiale a Comisiei, deși probabil cu o flexibilitate și o simplificare ușor mai reduse decât s-a propus inițial. Acordul menține nivelul de ambiție al propunerii inițiale și asigură un temei juridic funcțional pentru punerea în aplicare a obiectivelor fondului.

Comisia a semnalat, la ultimul trilog politic din 10 decembrie 2020, că ar putea accepta elementele convenite de Parlamentul European și Consiliu pentru a ajunge la un acord final

global.

4. CONCLUZIE

Comisia acceptă poziția adoptată de Consiliu.