



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. birželio 23 d.
(OR. en)

10126/21

Tarpinstitucinė byla:
2018/0250 (COD)

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2021 m. birželio 21 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENSUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2021) 330 final
Dalykas:	KOMISIJS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį dėl Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo įsteigiamas Vidaus saugumo fondas, priėmimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2021) 330 final.

Pridedama: COM(2021) 330 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 06 21
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

**Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo įsteigiamas
Vidaus saugumo fondas, priėmimo**

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

**Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo įsteigiamas
Vidaus saugumo fondas, priėmimo**

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

Pasiūlymo perdavimo Europos Parlamentui ir Tarybai (dokumentas COM(2018) 472 <i>final</i> – 2018/0250 COD) data:	2018 m. birželio 13 d.
Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonės data:	2018 m. spalio 17 d.
Per pirmąjį svarstymą priimtos Europos Parlamento pozicijos data:	2019 m. kovo 13 d.
Tarybos dalinio bendro požiūrio priėmimo data:	2019 m. birželio 7 d.
Tarybos bendro požiūrio priėmimo data:	2020 m. spalio 12 d.
Penktojo triloگو, per kurį pasiektas preliminarus politinis susitarimas dėl pagrindinių politinių klausimų, data:	2020 m. gruodžio 10 d.
Tarybos pozicijos priėmimo data:	2021 m. birželio 14 d.

2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS

Komisija pagal 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą pateikė pasiūlymą dėl atnaujinto ir sustiprinto Vidaus saugumo fondo (VSF), siekdama prisidėti prie aukšto lygio saugumo ES. Pasiūlymu siekiama padidinti bendrą Sąjungos vidaus saugumo biudžetą.

Fondu pripažįstama ir reaguojama į tai, kad vidaus saugumas iš esmės yra tarpvalstybinio pobūdžio ir kad reikia tvirto ir koordinuoto ES lygmens atsako. Fondo tikslas – padidinti saugumo lygį ES, visų pirma vykdant terorizmo ir radikalizacijos, sunkių formų bei organizuoto nusikalstamumo ir kibernetinių nusikaltimų prevenciją ir kovojant su jais, padedant nusikaltimų aukoms ir jas apsaugant, taip pat rengiantis su saugumu susijusiems incidentams, rizikai ir krizėms, apsisaugant nuo jų ir veiksmingai juos valdant.

Kaip nustatyta ankstesniu programavimo laikotarpiu, siekiant geriau remti ankstesniojo Fondo tikslus, reikėjo užtikrinti lankstesnį jo valdymą. Pasiūlyme dėl naujojo Fondo toks lankstumas yra numatytas, tačiau taip pat užtikrinta, kad finansavimas būtų nukreiptas Sąjungos prioritetams ir veiksams, kurie jai teikia didžiausią pridėtinę vertę Kintantiems veiklos uždaviniais ir prioritetams įgyvendinti reikia naujų finansavimo paskirstymo pasidalijamajam, tiesioginiam ir netiesioginiam valdymui mechanizmų.

3. PASTABOS DĖL TARYBOS POZICIJOS

Per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija visiškai atitinka Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos 2020 m. gruodžio 10 d. pasiektą politinį susitarimą. Pagrindiniai šio susitarimo aspektai:

Tikslai ir konstatuojamoji dalis dėl bendradarbiavimo žvalgybos srityje. Susitarta įtraukti konstatuojamąją dalį, o ne naują, ketvirtą konkretų tikslą dėl bendradarbiavimo žvalgybos srityje.

Biudžetas. Finansinis paketas suderintas su sumomis, skirtomis 2021–2027 m. daugiametei finansinei programai, t. y. 1,9 mlrd. EUR dabartinėmis kainomis. Teminei priemonei tenkanti viso finansinio paketo dalis sumažinta nuo 40 iki 30 proc. Be to, buvo paliktas Komisijos pasiūlymas dėl papildomo finansavimo gavimo sąlygų laikotarpio vidurio peržiūros etapu. Siūloma, kad valstybė narė, siekdama gauti papildomų lėšų savo programai laikotarpio vidurio peržiūros etapu, turi pateikti mokėjimo paraiškas dėl ne mažiau kaip 10 proc. pradinio jos programai skirto asignavimo.

Mažiausi procentiniai dydžiai. Mažiausi lėšų skyrimo konkretiems tikslams procentiniai dydžiai:

- (a) bent 10 proc. valstybių narių programoms skirtų išteklių priskirta konkrečiam keitimosi informacija tikslui;
- (b) bent 10 proc. valstybių narių programoms skirtų išteklių priskirta konkrečiam operatyvinio bendradarbiavimo tikslui.

Tinkamai pagrįstais atvejais valstybės narės savo programose gali nukrypti nuo mažiausių finansavimo procentinių dydžių.

Paramos aprėptis. Pagal VSF III priede išvardytus Fondo tikslus tinkami finansuoti veiksmai bus valdomi taip:

- (a) III priedas tebėra nebaigtinis valstybių narių rengiamų programų sąrašas;
- (b) teminės priemonės programų tikslais III priedas tebebus nebaigtinis sąrašas. Šiuo susitarimu suteikta daugiau lankstumo, susijusio su veiksmis, kurių reikia imtis, nes Komisija turės galimybę imtis platesnio masto veiksmų nei vien išvardytieji III priede, kad būtų pašalintos naujos grėsmės saugumui.

Trečiosios šalys ir Fondo išorės aspektas. Susitarimas pasiektas remiantis šiais principais:

- (a) papildomos apsaugos priemonės, taikomos trečiosiose šalyse vykdomiems ir su jomis susijusiems veiksmais (pvz., valstybių narių trečiosiose šalyse vykdomiems arba su jomis susijusiems projektams reikalingas išankstinis Komisijos patvirtinimas, o reikalavimus atitinkantys subjektai, įsisteigę trečiosiose šalyse, gali gauti finansavimą tik tuo atveju, jei jie priklauso konsorciui, kurį sudaro bent vienas valstybėje narėje įsisteigęs subjektas);
- (b) įtrauktos nuostatos, kuriomis siekiama pabrėžti Fondo vidinį pobūdį ir tai, kad nors trečiosiose šalyse vykdomi arba su jomis susiję veiksmai vis dar galimi, programos visų pirma turi būti skirtos Sąjungos vidaus politikai.

Decentralizuotų agentūrų finansavimas. Išimtiniais atvejais decentralizuotos agentūros gali būti tinkamos finansuoti pagal Sąjungos veiksmus, kai tokie veiksmai priklauso agentūrų kompetencijai ir nėra finansuojami Sąjungos įnašu į agentūrų biudžetą.

Įgyvendinimo aktų priėmimo procedūros. Teminės priemonės darbo programos turi būti priimanamos įgyvendinimo aktais, laikantis nagrinėjimo procedūros (su nuostata dėl nuomonės

nepateikimo). Dėl pagalbos ekstremaliosios situacijos atveju buvo numatyta spartesnė nedelsiant taikytinų įgyvendinimo aktų procedūra. Metinės veiklos rezultatų ataskaitos šablonas bus patvirtintas įgyvendinimo aktu, taikant patariamąją procedūrą.

Teminė priemonė. Komisija teikia ataskaitas dėl teminės priemonės naudojimo ir jos lėšų paskirstymo jos sudedamosioms dalims, be kita ko, dėl paramos, teikiamos trečiosiose šalyse vykdomiems veiksams arba su jomis susijusiems veiksams Sąjungos veiksmų sistemoje. Kai, remdamasis jam pateikta informacija, Europos Parlamentas teikia rekomendacijas dėl veiksmų, kurie turi būti remiami pagal teminę priemonę, Komisija siekia į tokias rekomendacijas atsižvelgti.

Finansuoti netinkami veiksmai, kurie turėtų būti tinkami finansuoti ekstremaliųjų situacijų atveju. Pasieltas susitarimas, kad ekstremaliosios situacijos atveju finansuoti tinkami gali būti tik veiksmai, apimantys tik viešosios tvarkos palaikymą nacionaliniu lygmeniu.

Veiklos parama. Asignavimų, kurie gali būti skiriami veiklos paramai, procentinė dalis padidinta iki 20 proc. (Komisijos pasiūlyme buvo numatyta 10 proc.).

Didžiausia procentinė dalis įrangai, transporto priemonėms ir su saugumu susijusiai infrastruktūrai ir standartinės įrangos tinkamumui finansuoti. Asignavimų, kuriuos valstybės narės gali išleisti įrangai, transporto priemonėms ir su saugumu susijusiems įrenginiams, procentinė dalis padidinta iki 35 proc. (Komisijos pasiūlyme buvo numatyta 15 proc.). Taip pat buvo susitarta dėl standartinės įrangos, transporto priemonių ir su saugumu susijusių įrenginių netinkamumo finansuoti įtraukti ne straipsnį, o tik konstatuojamąją dalį.

Daugiatikslė įranga. Pasieltas susitarimas, kad Fondo lėšomis būtų galima finansuoti įrangą, kuri taip pat gali būti naudojama sienų valdymo ir vizų tikslais, jeigu jų pagrindinė paskirtis yra vidaus saugumas.

Tarptautinės organizacijos. Į tekstą įtrauktos naujos nuostatos dėl tarptautinių organizacijų audito ir kontrolės.

Veiklos rezultatų rodikliai. V ir VIII prieduose pateikti rezultatų ir produkto rodikliai buvo supaprastinti.

Taikymas atgaline data. Siekiant atsižvelgti į tai, kad aktas nebus priimtas iki 2020 m. pabaigos, buvo įtrauktos nuostatos dėl jo taikymo atgaline data.

Iš esmės pasiektu susitarimu išlaikomi pirminio Komisijos pasiūlymo tikslai, nors jame dabar galbūt yra šiek tiek mažiau lankstumo ir supaprastinimo, nei siūlyta iš pradžių. Susitarime lieka toks pat užmojis, kaip ir pirminiame pasiūlyme, ir sukuriamas veiksmingas teisinis pagrindas Fondo tikslams įgyvendinti.

Per paskutinį politinį trilogą 2020 m. gruodžio 10 d. Komisija nurodė, kad ji gali pritarti elementams, dėl kurių susitarė Europos Parlamentas ir Taryba, kad būtų pasiektas bendras galutinis susitarimas.

4. IŠVADA

Komisija pritaria Tarybos pozicijai.