



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 23.
(OR. en)

10126/21

**Intézményközi referenciaszám:
2018/0250(COD)**

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. június 21.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2021) 330 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 330 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 330 final

Brüsszel, 2021.6.21.
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

**a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet
elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról**

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

**a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet
elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról**

1. HÁTTÉR-INFORMÁCIÓK

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja: (COM(2018) 472 final – 2018/0250 COD dokumentum):	2018. június 13.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye:	2018. október 17.
Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat):	2019. március 13.
A részleges általános tanácsi megközelítés elfogadásának időpontja:	2019. június 7.
Az általános tanácsi megközelítés elfogadásának időpontja:	2020. október 12.
Az ötödik háromoldalú egyeztetés időpontja, amelyen ideiglenes politikai megállapodás született a legfontosabb politikai kérdésekről:	2020. december 10.
A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja:	2021. június 14.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

A Bizottság a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kereten belül benyújtotta a megújított és megerősített Belső Biztonsági Alapra vonatkozó javaslatát (a továbbiakban: BBA-javaslat), amely az EU magas szintű biztonságának elősegítésére irányul. A javaslat célja a belső biztonságra elkülönített teljes uniós költségvetés megerősítése volt.

Az Alap elismeri és kezeli azt, hogy a belső biztonság a természeténél fogva határokon átnyúló jelleggel rendelkezik, és hogy uniós szinten határozott és összehangolt válaszra van szükség. Az Alap célja, hogy különösen az alábbiak révén fokozza az EU-n belüli biztonság szintjét: a terrorizmus, a radikalizálódás, a súlyos és a szervezett bűnözés, valamint a számítástechnikai bűnözés megelőzése és az azok elleni küzdelem, a bűncselekmények áldozatainak támogatása és védelme, továbbá a biztonsági vonatkozású eseményekre, kockázatokra és válságokra való felkészülés, az azokkal szembeni védelem és azok hatékony kezelése.

Az előző programozási időszakban azonosítottak szerint az Alap irányítása terén nagyobb rugalmasságra volt szükség a célkitűzéseinek hatékonyabb támogatása érdekében. E rugalmasság biztosítása mellett az új Alapra irányuló javaslat azt is szavatolta, hogy a forrásokat az uniós prioritásokra és az Unió számára komoly előnyökkel járó intézkedésekre fogják fordítani. Ezért a változó operatív kihívások és a prioritások kezelése érdekében új

mechanizmusokat javasoltak a pénzügyi keretösszeg megosztott, közvetlen és közvetett irányítás közötti felosztására.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja teljes mértékben tükrözi az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti háromoldalú egyeztetés során elért politikai megállapodást, amelynek megkötésére 2020. december 10-én került sor. A megállapodás főbb elemei a következők voltak:

Célkitűzések és a hírszerzési együttműködésről szóló preambulumbekzdés: Megállapodás született arról, hogy a hírszerzési együttműködésre vonatkozó új, negyedik egyedi célkitűzés helyett egy preambulumbekzdést illesztenek be a szövegbe.

Költségvetés: A pénzügyi keretösszeget összehangolták a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keretre jóváhagyott összeggel, amely folyó áron 1,9 milliárd EUR. A tematikus eszköznek a teljes pénzügyi keretből való részesedését 40 %-ról 30 %-ra csökkentették. Emellett megtartották a Bizottság arra vonatkozó javaslatát, hogy a félidős felülvizsgálatkor milyen feltételek mellett lehet kiegészítő forrásokhoz jutni. A javaslat szerint a tagállamoknak a programjuk eredeti allokációjának legalább 10 %-át lefedő kifizetési kérelmeket kell benyújtaniuk ahhoz, hogy a félidős felülvizsgálat során kiegészítő allokációban részesülhessenek a programjuk számára.

Minimális százalékos arányok: A források egyedi célkitűzésekhez való hozzárendelésének minimális százalékos arányai a következők:

- (a) a tagállami programokra elkülönített források legalább 10 %-át az információcserére vonatkozó egyedi célkitűzéshez rendelték hozzá;
- (b) a tagállami programokra elkülönített források legalább 10 %-át az operatív együttműködésre vonatkozó egyedi célkitűzéshez rendelték hozzá.

A tagállamok kellően indokolt esetben eltérhetnek a programjaikban szereplő minimális finanszírozási százalékarányoktól.

A támogatás köre: Az Alapnak a BBA-javaslat III. mellékletében felsorolt célkitűzései keretében támogatható intézkedéseket a következőképpen fogják kezelni:

- (a) a tagállamok által kidolgozott programok alkalmazásában a III. melléklet továbbra is nyitott lista;
- (b) a tematikus eszköz programjainak alkalmazásában a III. melléklet továbbra is nyitott lista. Ez a megállapodás rugalmasságot biztosított a meghozandó intézkedések tekintetében, mivel a Bizottság fellépése nem korlátozódik majd a III. mellékletben felsorolt intézkedésekre, hanem az is módjában fog állni, hogy az újonnan kialakuló biztonsági fenyegetések elhárítása érdekében szélesebb körű intézkedéseket hozzon.

Harmadik országok és az Alap külső dimenziója: A megállapodás a következők alapján jött létre:

- (a) további biztosítékokat foglaltak bele a rendeletbe a harmadik országokban vagy harmadik országok tekintetében végrehajtandó intézkedésekre vonatkozóan (pl. a harmadik országokban vagy harmadik országok tekintetében megvalósítandó tagállami projektekhez a Bizottság előzetes jóváhagyása szükséges, és a harmadik országokban letelepedett támogatható jogalanyok csak akkor részesülhetnek

finanszírozásban, ha konzorciumot alkotnak legalább egy olyan szervezettel, amely valamely tagállamban telepedett le);

- (b) olyan rendelkezéseket foglaltak bele a rendeletbe, amelyek kiemelik az Alap belső jellegét, és azt, hogy bár továbbra is lehetőség van harmadik országokban vagy harmadik országok tekintetében végrehajtandó intézkedésekre, a programoknak elsősorban az Unió belső politikáját kell szolgálniuk.

A decentralizált ügynökségek finanszírozása: A decentralizált ügynökségek kivételesen jogosultak lehetnek uniós fellépések keretében történő finanszírozásra, amennyiben ezek a fellépések az ügynökségek hatáskörébe tartoznak, és nem terjed ki rájuk az ügynökségek költségvetéséhez nyújtott uniós hozzájárulás.

A végrehajtási jogi aktusok elfogadására vonatkozó eljárások: A tematikus eszköz munkaprogramjait vizsgálóbizottsági eljárás keretében, végrehajtási jogi aktusokkal kell elfogadni (a véleménynyilvánítás hiányának esetére vonatkozó rendelkezéssel). A sürgősségi segély esetében gyorsabb eljárást vezettek be azonnal alkalmazandó végrehajtási jogi aktusok segítségével. Az éves teljesítményjelentés sablonjának elfogadása a tanácsadó-bizottsági eljárás hatálya alá tartozó végrehajtási jogi aktus útján történik.

A tematikus eszköz: A Bizottság beszámol a tematikus eszköz felhasználásáról és annak az egyes elemei közötti elosztásáról, többek között az uniós fellépések keretében harmadik országokban vagy harmadik országok tekintetében végrehajtott intézkedésekhez nyújtott támogatásról. Ha az Európai Parlament a rendelkezésére bocsátott információk alapján úgy dönt, hogy ajánlásokat tesz a tematikus eszközből támogatandó intézkedésekre vonatkozóan, a Bizottság törekszik ezen ajánlások figyelembevételére.

Nem támogatható intézkedések, amelyeknek szükséghelyzetekben támogathatónak kell lenniük: Megállapodás született arról, hogy szükséghelyzet esetén csupán a közrend nemzeti szinten történő fenntartására korlátozódó intézkedések válhatnak támogathatóvá.

Működési támogatás: A működési támogatásra fordítható előirányzatok százalékos arányát 20 %-ra emelték (a bizottsági javaslatban szereplő 10 %-ról).

A felszerelések, a szállítóeszközök és a biztonsági szempontból lényeges létesítmények maximális százalékos aránya, valamint az alapfelszerelések támogathatósága: A tagállamok által felszerelésekre, szállítóeszközökre és biztonsági szempontból lényeges létesítményekre fordítható előirányzatok arányát 35 %-ra emelték (a bizottsági javaslatban szereplő 15 %-ról). Megállapodás született arról is, hogy az alapfelszerelések, szállítóeszközök és biztonsági szempontból lényeges létesítmények támogathatóságának tilalmára vonatkozóan csak egy preambulumbekezdést kell beilleszteni a rendeletbe, nem pedig egy cikket.

Többcélú berendezések: Megállapodtak arról, hogy az Alap olyan berendezéseket is finanszírozhat, amelyek határigazgatási és vízumcélokra is felhasználhatók, amennyiben az elsődleges cél a belső biztonság.

Nemzetközi szervezetek: A nemzetközi szervezetek ellenőrzésére és kontrolljára vonatkozó új rendelkezéseket építettek be a szövegbe.

Teljesítménymutatók: Az V. és VIII. mellékletben szereplő eredmény- és outputmutatókat egyszerűsítették.

Visszaható hatály: Visszaható hatályú rendelkezéseket illesztettek be a rendeletbe annak figyelembevétele érdekében, hogy 2020 vége előtt nem kerül sor a jogi aktus elfogadására.

A megállapodás összességében megőrzi a Bizottság eredeti javaslatának célkitűzéseit, bár

valószínűleg az eredetileg javasoltnál valamivel kevesebb rugalmassággal és egyszerűsítéssel. A megállapodás az eredeti javaslattal azonos ambíciószintet képvisel, és használható jogalapot biztosít az Alap célkitűzéseinek megvalósításához.

A Bizottság a 2020. december 10-i utolsó háromoldalú politikai egyeztetésen jelezte, hogy egy átfogó, végső megállapodás céljából el tudja fogadni az Európai Parlament és a Tanács által közösen elfogadott elemeket.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság elfogadja a Tanács álláspontját.