



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 23 Ιουνίου 2021
(OR. en)

10126/21

Διοργανικός φάκελος:
2018/0250 (COD)

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	21 Ιουνίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 330 final
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 330 final.

συνημμ.: COM(2021) 330 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.6.2021
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας**

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας**

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο [έγγραφο COM(2018) 472 final – 2018/0250 COD]: 13 Ιουνίου 2018

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής: 17 Οκτωβρίου 2018

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση: 13 Μαρτίου 2019

Ημερομηνία καθορισμού της μερικής γενικής προσέγγισης του Συμβουλίου: 7 Ιουνίου 2019

Ημερομηνία καθορισμού της γενικής προσέγγισης του Συμβουλίου: 12 Οκτωβρίου 2020

Ημερομηνία του πέμπτου τριμερούς διαλόγου κατά τον οποίο επιτεύχθηκε προσωρινή πολιτική συμφωνία σε βασικά πολιτικά σημεία: 10 Δεκεμβρίου 2020

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Συμβουλίου: 14 Ιουνίου 2021

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027, η Επιτροπή υπέβαλε την πρότασή της για ένα ανανεωμένο και ενισχυμένο Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA), το οποίο θα συμβάλει σε υψηλό επίπεδο ασφάλειας στην ΕΕ. Η πρόταση αποσκοπούσε στην ενίσχυση του συνολικού προϋπολογισμού της Ένωσης για την εσωτερική ασφάλεια.

Το Ταμείο αναγνωρίζει ότι η εσωτερική ασφάλεια έχει εγγενώς διασυνοριακή διάσταση και ότι απαιτείται ισχυρή και συντονισμένη αντίδραση σε επίπεδο ΕΕ, και αντιμετωπίζει τα θέματα αυτά. Το Ταμείο στοχεύει στην αύξηση του επιπέδου ασφάλειας στην ΕΕ, ιδίως με την πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, της ριζοσπαστικοποίησης, του

σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος και του κυβερνοεγκλήματος, με την παροχή βοήθειας και την προστασία των θυμάτων εγκληματικών πράξεων, καθώς και με την προετοιμασία για συμβάντα, κινδύνους και κρίσεις που συνδέονται με την ασφάλεια, την προστασία από αυτά και την αποτελεσματική διαχείρισή τους.

Όπως διαπιστώθηκε κατά την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού, χρειαζόταν μεγαλύτερη ευελιξία στη διαχείριση του προηγούμενου ταμείου για την καλύτερη στήριξη των στόχων του. Παράλληλα με την παροχή αυτής της ευελιξίας, η πρόταση για το νέο Ταμείο διασφάλισε επίσης ότι η χρηματοδότηση θα κατευθύνεται προς προτεραιότητες και δράσεις της Ένωσης με σημαντικό όφελος για την Ένωση. Επομένως, για την αντιμετώπιση μεταβαλλόμενων επιχειρησιακών προκλήσεων και προτεραιοτήτων προτάθηκαν νέοι μηχανισμοί για την κατανομή της χρηματοδότησης για την επιμερισμένη, την άμεση και την έμμεση διαχείριση.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η θέση του Συμβουλίου, όπως εγκρίθηκε στην πρώτη ανάγνωση, αντικατοπτρίζει πλήρως την πολιτική συμφωνία που επιτεύχθηκε στις 10 Δεκεμβρίου 2020 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής. Τα κύρια σημεία της εν λόγω συμφωνίας ήταν τα εξής:

Στόχοι και αιτιολογική σκέψη σχετικά με τη συνεργασία στον τομέα των πληροφοριών: Επιτεύχθηκε συμφωνία για τη συμπερίληψη αιτιολογικής σκέψης αντί νέου, τέταρτου ειδικού στόχου για τη συνεργασία στον τομέα των πληροφοριών.

Προϋπολογισμός: Το χρηματοδοτικό κονδύλιο ευθυγραμμίστηκε με τα ποσά που συμφωνήθηκαν για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, δηλαδή 1,9 δις. EUR σε τρέχουσες τιμές. Το μερίδιο του θεματικού μέσου στο συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο μειώθηκε από 40 % σε 30 %. Επιπλέον, διατηρήθηκε η πρόταση της Επιτροπής σχετικά με την αιρεσιμότητα για τη λήψη πρόσθετης χρηματοδότησης κατά το στάδιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης. Όπως προτάθηκε, ένα κράτος μέλος πρέπει να υποβάλει αιτήσεις πληρωμής που να καλύπτουν τουλάχιστον το 10 % της αρχικής κατανομής για το πρόγραμμά του προκειμένου να είναι επιλέξιμο να λάβει πρόσθετη χρηματοδότηση για το πρόγραμμά του κατά την ενδιάμεση επανεξέταση.

Κατώτατα ποσοστά: Κατώτατα ποσοστά για την κατανομή των κονδυλίων για την επίτευξη των ειδικών στόχων, ως εξής:

- α) Τουλάχιστον το 10 % των πόρων που διατίθενται στα προγράμματα των κρατών μελών κατανέμεται στον ειδικό στόχο για την ανταλλαγή πληροφοριών·
- β) Τουλάχιστον το 10 % των πόρων που διατίθενται στα προγράμματα των κρατών μελών κατανέμεται στον ειδικό στόχο για την επιχειρησιακή συνεργασία.

Σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, τα κράτη μέλη μπορούν να παρεκκλίνουν από τα κατώτατα ποσοστά χρηματοδότησης των προγραμμάτων τους.

Πεδίο εφαρμογής της στήριξης: Η διαχείριση των επιλέξιμων δράσεων στο πλαίσιο των στόχων του Ταμείου που παρατίθενται στο παράρτημα ΙΙΙ του TEA θα έχει ως εξής:

- α) Το παράρτημα ΙΙΙ παραμένει ανοικτός κατάλογος για τους σκοπούς των προγραμμάτων που καταρτίζουν τα κράτη μέλη·
- β) Για τους σκοπούς των προγραμμάτων θεματικών μέσων, το παράρτημα ΙΙΙ θα παραμείνει ανοικτός κατάλογος. Η συμφωνία αυτή παρείχε ευελιξία όσον αφορά τις δράσεις που πρέπει να αναληφθούν, δεδομένου ότι η Επιτροπή δεν θα περιοριστεί στις δράσεις που παρατίθενται στο παράρτημα ΙΙΙ, αλλά θα έχει τη δυνατότητα για ευρύτερο πεδίο δράσεων για την αντιμετώπιση νεοεμφανιζόμενων απειλών κατά της ασφάλειας.

Τρίτες χώρες και εξωτερική διάσταση του Ταμείου: Επιτεύχθηκε συμφωνία με βάση τα ακόλουθα:

- α) Συμπεριλήφθηκαν περαιτέρω διασφαλίσεις για δράσεις σε τρίτες χώρες και σε σχέση μ' αυτές (π.χ. για έργα κρατών μελών σε τρίτες χώρες ή σε σχέση μ' αυτές απαιτείται προηγούμενη έγκριση της Επιτροπής, και επιλέξιμες οντότητες εγκατεστημένες σε τρίτες χώρες μπορούν να λάβουν χρηματοδότηση μόνον εάν αποτελούν μέρος κοινοπραξίας με τουλάχιστον μία οντότητα εγκατεστημένη σε κράτος μέλος)·
- β) Συμπεριλήφθηκαν διατάξεις που τονίζουν, αφενός, τον εσωτερικό χαρακτήρα του Ταμείου και, αφετέρου, το γεγονός ότι, ενώ οι δράσεις σε τρίτες χώρες ή σε σχέση μ' αυτές παραμένουν δυνατές, τα προγράμματα πρέπει πρωτίστως να εξυπηρετούν την εσωτερική πολιτική της Ένωσης.

Χρηματοδότηση των αποκεντρωμένων οργανισμών: Οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί μπορούν κατ' εξαίρεση να είναι επιλέξιμοι για χρηματοδότηση στο πλαίσιο δράσεων της Ένωσης, όταν οι εν λόγω δράσεις εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των οργανισμών και δεν καλύπτονται από τη συνεισφορά της Ένωσης στον προϋπολογισμό των οργανισμών.

Διαδικασίες έγκρισης των εκτελεστικών πράξεων: Τα προγράμματα εργασίας του θεματικού μέσου θα εγκριθούν με εκτελεστικές πράξεις στο πλαίσιο της διαδικασίας εξέτασης (με τη «ρήτρα μη διατύπωσης γνώμης»). Για τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης συμπεριλήφθηκε η ταχύτερη διαδικασία των άμεσα εφαρμοστέων εκτελεστικών πράξεων. Η έγκριση του υποδείγματος για την ετήσια έκθεση επιδόσεων θα εγκριθεί μέσω εκτελεστικής πράξης που θα υπαχθεί στη διαδικασία συμβουλευτικής επιτροπής.

Το θεματικό μέσο: Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με τη χρήση και την κατανομή του θεματικού μέσου μεταξύ των συνιστωσών του, συμπεριλαμβανομένης της στήριξης που παρέχεται σε δράσεις σε τρίτες χώρες ή σε σχέση μ' αυτές στο πλαίσιο δράσεων της Ένωσης. Όταν, βάσει των πληροφοριών που του υποβάλλονται, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διατυπώνει συστάσεις για δράσεις που πρόκειται να υποστηριχθούν στο πλαίσιο του θεματικού μέσου, η Επιτροπή προσπαθεί να λάβει υπόψη τις εν λόγω συστάσεις.

Μη επιλέξιμες δράσεις που θα πρέπει να είναι επιλέξιμες σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης: Συμφωνήθηκε ότι μόνο δράσεις που περιορίζονται στη διατήρηση της δημόσιας τάξης σε εθνικό επίπεδο θα μπορούσαν να καταστούν επιλέξιμες για χρηματοδότηση σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης.

Επιχειρησιακή στήριξη: Το ποσοστό του κονδυλίου που μπορεί να διατεθεί για επιχειρησιακή στήριξη αυξήθηκε σε 20 % (από 10 % στην πρόταση της Επιτροπής).

Ανώτατο ποσοστό για τον εξοπλισμό, τα μέσα μεταφοράς και τις σχετικές με την ασφάλεια εγκαταστάσεις και επιλεξιμότητα του βασικού εξοπλισμού: Το ποσοστό του κονδυλίου που μπορούν να δαπανήσουν τα κράτη μέλη για εξοπλισμό, μέσα μεταφοράς και σχετικές με την ασφάλεια εγκαταστάσεις αυξήθηκε σε 35 % (από 15 % στην πρόταση της Επιτροπής). Συμφωνήθηκε επίσης να συμπεριληφθεί μόνο αιτιολογική σκέψη και όχι άρθρο όσον αφορά τη μη επιλεξιμότητα του βασικού εξοπλισμού, των μέσων μεταφοράς και των σχετικών με την ασφάλεια εγκαταστάσεων.

Εξοπλισμός πολλαπλών χρήσεων: Συμφωνήθηκε ότι το Ταμείο θα μπορούσε να χρηματοδοτήσει εξοπλισμό που μπορεί επίσης να χρησιμοποιηθεί για σκοπούς διαχείρισης των συνόρων και θεωρήσεων, εφόσον πρωταρχικός σκοπός είναι η εσωτερική ασφάλεια.

Διεθνείς οργανισμοί: Στο κείμενο ενσωματώθηκαν νέες διατάξεις σχετικά με τον λογιστικό και άλλο έλεγχο των διεθνών οργανισμών.

Δείκτες επιδόσεων: Οι δείκτες αποτελεσμάτων και εκροών στα παραρτήματα V και VIII εξορθολογίστηκαν.

Αναδρομική ισχύς: Συμπεριλήφθηκαν διατάξεις αναδρομικότητας, προκειμένου να ληφθεί υπόψη ότι η πράξη δεν θα εκδιδόταν πριν από το τέλος του 2020.

Συνολικά, η συμφωνία που επιτεύχθηκε διατηρεί τους στόχους της αρχικής πρότασης της Επιτροπής, αν και ενδεχομένως με ελαφρώς λιγότερη ευελιξία και απλούστευση απ' ό,τι είχε αρχικά προταθεί. Η συμφωνία διατηρεί το ίδιο επίπεδο φιλοδοξίας με την αρχική πρόταση και παρέχει μια λειτουργική νομική βάση για την υλοποίηση των στόχων του Ταμείου.

Η Επιτροπή επισήμανε, κατά τον τελευταίο πολιτικό τριμερή διάλογο στις 10 Δεκεμβρίου 2020, ότι θα μπορούσε να δεχθεί στοιχεία που συμφωνήθηκαν μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με σκοπό την επίτευξη συνολικής τελικής συμφωνίας.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή αποδέχεται τη θέση του Συμβουλίου.