

Brusel 23. června 2021
(OR. en)

10126/21

Interinstitucionální spis:
2018/0250(COD)

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	21. června 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 330 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie týkající se postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 330 final.

Příloha: COM(2021) 330 final

V Bruselu dne 21.6.2021
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond
pro vnitřní bezpečnost**

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 472 final – 2018/0250 COD):	13. června 2018
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	17. října 2018
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	13. března 2019
Datum přijetí částečného obecného přístupu Rady:	7. června 2019
Datum přijetí obecného přístupu Rady:	12. října 2020
Datum pátého triologu, na němž bylo dosaženo předběžné politické dohody o klíčových politických otázkách:	10. prosince 2020
Datum přijetí postoje Rady:	14. června 2021

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

V souvislosti s víceletým finančním rámcem na období 2021–2027 předložila Komise svůj návrh na obnovený a posílený Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF), který má přispět k vysoké úrovni bezpečnosti v EU. Cílem návrhu bylo posílit celkový rozpočet Unie na vnitřní bezpečnost.

Prostřednictvím fondu se uznává a zohledňuje skutečnost, že vnitřní bezpečnost má ze své podstaty přeshraniční rozměr a že je zapotřebí silné a koordinované reakce na úrovni EU. Cílem fondu je zvýšit úroveň bezpečnosti v EU, zejména předcházením terorismu, radikalizaci, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě a bojem proti nim, poskytováním pomoci a ochrany obětem trestné činnosti a přípravou na události, rizika a krize související s bezpečností, ochranou před nimi a jejich účinným řízením.

Jak bylo zjištěno v předchozím programovém období, při řízení předchozího fondu bylo zapotřebí větší flexibility, aby bylo možné lépe naplnit jeho cíle. Návrh nového fondu tuto flexibilitu poskytl a zároveň zajistil, že financování bude směřováno na priority a akce Unie, které pro Unii představují významný přínos. Pro řešení měnících se provozních problémů a priorit byly proto navrženy nové mechanismy rozdělování financí v rámci sdíleného, přímého a nepřímého řízení.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady, jak byl přijat v prvním čtení, plně odráží politickou dohodu dosaženou mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 10. prosince 2020. Hlavní body této dohody jsou:

Cíle a bod odůvodnění týkající se spolupráce zpravodajských služeb: Bylo dosaženo dohody o vložení bodu odůvodnění namísto nového (čtvrtého) specifického cíle týkajícího se spolupráce zpravodajských služeb.

Rozpočet: Finanční krytí bylo sladěno s částkami dohodnutými pro víceletý finanční rámec na období 2021–2027, tj. 1,9 miliardy EUR v běžných cenách. Podíl tematického nástroje na celkovém finančním krytí byl snížen ze 40 % na 30 %. Kromě toho byl zachován návrh Komise týkající se podmíněnosti pro získání dodatečných finančních prostředků ve fázi přezkumu v polovině období. Jak bylo navrženo, členský stát musí předložit žádosti o platby pokrývající alespoň 10 % původního přidělu pro svůj program, aby byl způsobilý obdržet v rámci přezkumu v polovině období dodatečný přiděl pro svůj program.

Minimální procentní podíly: Minimální procentní podíly pro přidělování finančních prostředků na specifické cíle byly stanoveny takto:

- a) nejméně 10 % zdrojů na programy členských států přidělených na specifický cíl týkající se výměny informací;
- b) nejméně 10 % zdrojů na programy členských států přidělených na specifický cíl týkající se operativní spolupráce.

Členské státy se mohou v řádně odůvodněných případech od minimálních procentních podílů financování ve svých programech odchýlit.

Rozsah podpory: Způsobilé akce v rámci cílů fondu uvedené na seznamu v příloze III ISF budou řízeny takto:

- a) příloha III zůstává otevřeným seznamem pro účely programů vypracovaných členskými státy;
- b) pro účely programů tematického nástroje zůstane příloha III otevřeným seznamem. Tato dohoda umožnila flexibilitu, pokud jde o akce, které mají být přijaty, jelikož Komise nebude omezena na akce uvedené na seznamu v příloze III, ale bude mít možnost využít širší škálu akcí k řešení nově vznikajících bezpečnostních hrozeb.

Třetí země a vnější rozměr fondu: Dohody bylo dosaženo na základě těchto skutečností:

- a) další záruky zahrnuté pro akce ve třetích zemích a ve vztahu k těmto zemím (např. projekty členských států ve třetích zemích nebo ve vztahu k těmto zemím vyžadují předchozí souhlas Komise a způsobilé subjekty usazené ve třetích zemích mohou získat finanční prostředky pouze tehdy, jsou-li součástí konsorcia s alespoň jedním subjektem usazeným v některém členském státě);
- b) ustanovení zahrnutá pro zdůraznění vnitřní povahy fondu a skutečnost, že i když akce ve třetích zemích nebo ve vztahu k těmto zemím jsou i nadále možné, programy musí v první řadě sloužit vnitřní politice Unie.

Financování decentralizovaných agentur: Decentralizované agentury mohou být výjimečně způsobilé pro financování v rámci akcí Unie, pokud tyto akce spadají do pravomoci agentur a nejsou pokryty příspěvkem Unie do rozpočtu agentur.

Postupy přijímání prováděcích aktů: Pracovní programy tematického nástroje mají být přijímány prostřednictvím prováděcích aktů v rámci přezkumného postupu (s „ustanovením o nevydání stanoviska“). Pro mimořádnou pomoc byl zaveden rychlejší postup ve formě okamžitě použitelných prováděcích aktů. Přijetí šablony výroční zprávy o výkonnosti bude stanoveno prostřednictvím prováděcího aktu podléhajícího poradnímu postupu.

Tematický nástroj: Komise podá zprávu o využívání a rozdělení tematického nástroje mezi jeho složky a rovněž o podpoře poskytované na akce ve třetích zemích nebo ve vztahu k těmto zemím v rámci akcí Unie. Pokud Evropský parlament na základě informací, které mu byly předloženy, doporučí akce, které mají být podpořeny z tematického nástroje, Komise se vynasnaží tato doporučení zohlednit.

Nezpůsobitelné akce, které by měly být způsobilé v mimořádných situacích: Bylo dosaženo dohody o tom, že pro financování v případě mimořádné situace mohou být způsobilé pouze akce omezené na zachování veřejného pořádku na vnitrostátní úrovni.

Operační podpora: Procentní podíl prostředků, které mohou být přiděleny na operační podporu, byl zvýšen na 20 % (oproti 10 % v návrhu Komise).

Maximální procentní podíl na vybavení, dopravní prostředky a zařízení důležitá pro bezpečnost a způsobilost standardního vybavení: Procentní podíl přidělu, který mohou členské státy vynaložit na vybavení, dopravní prostředky a zařízení důležitá pro bezpečnost, byl zvýšen na 35 % (oproti 15 % v návrhu Komise). Bylo rovněž dohodnuto, že pokud jde o nezpůsobilost standardního vybavení, dopravních prostředků a zařízení důležitých pro bezpečnost, bude vložen pouze bod odůvodnění, a nikoli článek.

Víceúčelové vybavení: Bylo dohodnuto, že z fondu by mohlo být financováno vybavení, které lze rovněž použít pro účely správy hranic a víz, pokud je primárním účelem vnitřní bezpečnost.

Mezinárodní organizace: Do textu byla začleněna nová ustanovení o auditu a kontrole mezinárodních organizací.

Ukazatele výkonnosti: Ukazatele výsledků a výstupů v přílohách V a VIII byly zjednodušeny.

Zpětná účinnost: Byla zahrnuta ustanovení o zpětné účinnosti, aby se zohlednilo, že akt nebude přijat před koncem roku 2020.

Dosažená dohoda obecně zachovává cíle původního návrhu Komise, i když možná s poněkud omezenější flexibilitou a zjednodušením, než bylo původně navrženo. Dohoda zachovává stejnou úroveň ambicí jako původní návrh a poskytuje funkční právní základ pro provádění cílů fondu.

Komise během posledního politického dialogu dne 10. prosince 2020 oznámila, že by prvky dohodnuté mezi Evropským parlamentem a Radou mohla přijmout, aby bylo dosaženo celkové konečné dohody.

4. ZÁVĚR

Komise souhlasí s postojem Rady.