



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 юни 2021 г.
(OR. en)

10126/21

Междуетноститутуционално досие:
2018/0250(COD)

JAI 770
FRONT 257
ENFOPOL 243
CT 87
CADREFIN 323
CODEC 959

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	21 юни 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 330 final
Относно:	СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 330 final.

Приложение: COM(2021) 330 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.6.2021 г.
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския
парламент и на Съвета за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 472 final — 2018/0250 COD): 13 юни 2018 г.

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 17 октомври 2018 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 13 март 2019 г.

Дата на приемане на частичния общ подход на Съвета: 7 юни 2019 г.

Дата на приемане на общия подход на Съвета: 12 октомври 2020 г.

Дата на петата тристранна среща, на която беше постигнато предварително политическо споразумение по ключови политически точки: 10 декември 2020 г.

Дата на приемане на позицията на Съвета: 14 юни 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

В контекста на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. Комисията представи предложението си за обновен и засилен фонд „Вътрешна сигурност“, който да допринесе за високо ниво на сигурност в ЕС. Целта на предложението е да се увеличи общият бюджет на Съюза за вътрешна сигурност.

С Фонда се признава и се взема под внимание фактът, че трансграничното измерение е присъщо на вътрешната сигурност, както и че са необходими решителни и координирани действия на равнището на ЕС. Неговата цел е да се повиши нивото на сигурност в ЕС, по-специално чрез предотвратяване и борба с тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, чрез подпомагане и защита на жертвите на престъпления, както и чрез подготовка за, защита от и ефективно управление на инциденти, рискове и кризи, свързани със сигурността.

Както беше установено през предишния период на програмиране, необходима беше по-голяма гъвкавост при управлението на предходния фонд, за да се подпомогне по-добре постигането на целите му. Предложението за новия фонд осигурява такава гъвкавост и същевременно гарантира, че финансирането ще бъде насочено към приоритети и действия на Съюза, които му носят значителна полза. За преодоляване на променящите се предизвикателства от оперативен характер и за изпълнение на приоритетите бяха предложени нови механизми за отпускане на финансиране за споделяне, пряко и непряко управление.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета, приета на първо четене, отразява изцяло политическото споразумение, постигнато между Европейския парламент, Съвета и Комисията и сключено на 10 декември 2020 г. Основните точки в това споразумение бяха:

Цели и съображение относно сътрудничеството в областта на разузнаването
Договорено беше да бъде включено съображение вместо нова, четвърта специфична цел относно сътрудничеството в областта на разузнаването.

Бюджет: Финансовият пакет беше приведен в съответствие със сумите, договорени за многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., т.е. 1,9 милиарда евро по текущи цени. Делът на тематичното финансиране в общия финансов пакет беше намален от 40 % на 30 %. Освен това беше прието предложението на Комисията относно обвързването с условия на получаването на допълнително финансиране на етапа на междинния преглед. Както беше предложено, държава членка трябва при междинния преглед да подаде заявления за плащане, обхващащи най-малко 10 % от първоначално разпределените средства за нейната програма, за да отговаря на условията за допълнително разпределяне на средства за програмата си.

Минимални проценти: Минимални проценти за разпределението на средствата към специфичните цели, както следва:

- а) поне 10 % от ресурсите за програми на държавите членки, насочени към специфичната цел за обмен на информация;
- б) поне 10 % от ресурсите за програми на държавите членки, насочени към специфичната цел за оперативно сътрудничество.

Държавите членки могат да се отклонят от минималните проценти на финансиране в своите програми в надлежно обосновани случаи.

Обхват на подпомагането: Допустимите действия в контекста на целите на Фонда, изброени в приложение III на ФВС, ще се управляват, както следва:

- а) приложение III се запазва като отворен списък за целите на програмите, изготвени от държавите членки;
- б) за целите на програмите по тематичния механизъм приложение III се запазва като отворен списък. Настоящото споразумение даде възможност за гъвкавост на действията, които ще бъдат предприети, тъй като Комисията няма да бъде

ограничена до действията, изброени в приложение III, а ще има възможност за по-обширни такива във връзка с нововъзникващи заплахи за сигурността.

Трети държави и външно измерение на Фонда: Постигнато беше споразумение въз основа на следното:

- а) включване на допълнителни гаранции, предвидени за действия в трети държави и във връзка с тях (например проектите на държави членки в трети държави или във връзка с тях е необходимо да бъдат предварително одобрени от Комисията и допустимите субекти, установени в трети държави, могат да получат финансиране единствено ако са част от консорциум с поне един субект, установен в държава членка);
- б) включване на разпоредби, с които се подчертава вътрешният характер на Фонда, както и че възможността за предприемане на действия в трети държави или във връзка с тях се запазва, но програмите трябва да обслужват на първо място вътрешната политика на Съюза.

Финансиране на децентрализираните агенции: Децентрализираните агенции могат по изключение да бъдат допустими за финансиране в контекста на действия на Съюза, когато тези действия попадат в правомощията на агенциите и не са обхванати от приноса на Съюза към бюджета на агенциите.

Процедури за приемане за актове за изпълнение: Работните програми по тематичния механизъм ще се приемат чрез актове за изпълнение съгласно процедурата по разглеждане (с клауза за неизразяване на становище). Във връзка със спешната помощ беше включена по-бърза процедура за незабавно приложими актове за изпълнение. Образецът на годишния доклад за изпълнение ще бъде приет чрез акт за изпълнение, подлежащ на процедурата по консултиране.

Тематичен механизъм: Комисията докладва за използването и разпределението на средства по тематичния механизъм между неговите компоненти, включително за действия за подпомагане в трети държави или във връзка с тях в контекста на действия на Съюза. Когато въз основа на предоставената му информация Европейският парламент отправя препоръки за действия, които ще бъдат подпомогнати съгласно тематичния механизъм, Комисията полага всички усилия, за да вземе тези препоръки под внимание.

Недопустими действия, които следва да бъдат допустими в извънредни ситуации: Постигнато беше споразумение, че единствено действия, ограничаващи се до поддържането на обществения ред на национално равнище, биха могли да бъдат допустими за финансиране при извънредна ситуация.

Оперативна подкрепа: Делът на разпределените средства, които могат да се използват за оперативна подкрепа, беше увеличен на 20 % (от 10 % в предложението на Комисията).

Максимален процент за оборудване, транспортни средства и свързани със сигурността съоръжения и допустимост на стандартно оборудване: Делът на разпределените средства, които държавите членки могат да използват за оборудване, транспортни средства и свързани със сигурността съоръжения, беше увеличен на 35 % (от 15 % в предложението на Комисията). Освен това беше договорено да се включи

само съображение, а не цял член относно недопустимостта на стандартно оборудване, транспортни средства и свързани със сигурността съоръжения.

Многофункционално оборудване: Договорено беше, че Фондът би могъл да финансира оборудване, което може да се използва и за управление на границите и визи, стига основната цел да бъде вътрешната сигурност.

Международни организации: В текста бяха включени нови разпоредби относно одита и контрола на международни организации.

Показатели за качеството на изпълнението: Показателите за резултатите и за крайните продукти в приложения V и VIII бяха оптимизирани.

Обратно действие: Включени бяха разпоредби относно обратното действие, за да се вземе под внимание фактът, че актът няма да бъде приет преди края на 2020 г.

Като цяло постигнатото споразумение запазва целите на първоначалното предложение на Комисията, макар и с малко по-малка гъвкавост и опростяване, отколкото първоначално предложените. Споразумението запазва равнището на амбиция на първоначалното предложение и предоставя работеща правна основа за изпълнението на целите на Фонда.

На последната политическа тристранна среща, която се проведе на 10 декември 2020 г., Комисията посочи, че би могла да приеме елементи, договорени между Европейския парламент и Съвета за целите на постигането на общо окончателно споразумение.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията изразява съгласие с позицията на Съвета.