

V Bruseli 23. júna 2021
(OR. en)

10110/21

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0168(NLE)**

**ECOFIN 630
CADREFIN 322
UEM 168
FIN 505**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	23. júna 2021
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2021) 344 final
Predmet:	Návrh VYKONÁVACIEHO ROZHODNUTIA RADY o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Talianska

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2021) 344 final.

Príloha: COM(2021) 344 final

V Bruseli 22. 6. 2021
COM(2021) 344 final

2021/0168 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Talianska

{SWD(2021) 165 final}

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Talianska

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti¹, a najmä na jeho článok 20,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Pandémia ochorenia COVID-19 má rušivý vplyv na hospodárstvo Talianska. V roku 2019 dosahovalo Taliansko hrubý domáci produkt na obyvateľa (HDP na obyvateľa) v bežných cenách na úrovni 95,0 % priemeru EÚ. Z prognózy Komisie z jari 2021 vyplýva, že reálny HDP Talianska v roku 2020 klesol o 8,9 % a v období 2020 – 2021 by mal kumulatívne klesnúť o 5,0 %. Medzi dlhodobejšie aspekty s vplyvom na strednodobú hospodársku výkonnosť patrí najmä vysoká nezamestnanosť mladých ľudí a nízka účasť žien na trhu práce, nízky rast produktivity, ako aj neefektívnosť verejnej správy a veľmi vysoký verejný dlh.
- (2) Rada 9. júla 2019 a 20. júla 2020 adresovala Taliansku odporúčania v kontexte európskeho semestra. Rada konkrétne odporúčala presunúť zdaňovanie z práce, zintenzívniť boj proti daňovým únikom a zrealizovať v plnom rozsahu minulé dôchodkové reformy. Rada takisto odporúčala zvýšiť odolnosť a kapacity systému zdravotnej starostlivosti a súčasne posilniť koordináciu medzi celoštátnymi a regionálnymi orgánmi. Ďalej Rada odporúčala posilniť úsilie v boji proti nedeklarovanej práci, zabezpečiť, aby sa aktívne politiky trhu práce a sociálne politiky účinne integrovali a mali dosah predovšetkým na mladých ľudí a zraniteľné skupiny, ako aj podporiť účasť žien na trhu práce prostredníctvom komplexnej stratégie vrátane prístupu ku kvalitnej starostlivosti o deti a dlhodobej starostlivosti. V záujme riešenia krízy spôsobenej pandémiou COVID-19 sa Taliansku odporúčalo zabezpečiť primeranú náhradu príjmu a prístup k sociálnej ochrane, ako aj zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť, a to aj prostredníctvom pružných foriem organizácie práce a aktívnu podporu zamestnanosti. Ďalej sa Taliansku odporúčalo zlepšiť výsledky vzdelávania, posilniť diaľkové vzdelávanie a podporiť zvyšovanie úrovne zručností vrátane digitálnych zručností. Odporúčalo sa zamerať hospodársku politiku týkajúcu sa investícií – s prihliadnutím na regionálne rozdiely – na zelenú a digitálnu

¹ Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17 – 75.

transformáciu, najmä na čistú a efektívnu výrobu a využívanie energie, výskum a inovácie, udržateľnú verejnú dopravu, nakladanie s odpadmi a vodné hospodárstvo, ako aj na zosilnenú digitálnu infraštruktúru s cieľom zabezpečiť poskytovanie základných služieb. V záujme podpory hospodárstva počas krízy spôsobenej pandémiou COVID-19 sa Taliansku takisto odporúčalo účinne vykonávať opatrenia, ktorých cieľom je poskytovať likviditu reálnej ekonomike, čo najskôr realizovať pripravené verejné investičné projekty a podporiť investície súkromného sektora. Rada ďalej odporúčala zvýšiť účinnosť verejnej správy a efektívnosť justičného systému, posilniť rámec pre platobnú neschopnosť a zintenzívniť boj proti korupcii. Rada zároveň naliehala na odstránenie obmedzení hospodárskej súťaže a zlepšenie sektorových právnych predpisov. Taliansku sa takisto odporúčalo podporiť reštrukturalizáciu súvah bánk, pokračovať v znižovaní objemu nesplácaných úverov a zlepšiť nebankové financovanie menších a inovatívnych podnikov. Komisia na základe posúdenia pokroku dosiahnutého v čase predloženia plánu obnovy a odolnosti vo vykonávaní týchto odporúčaní pre danú krajinu dospela k záveru, že Taliansko podstatne pokročilo, pokiaľ ide o odporúčanie týkajúce sa prijatia všetkých opatrení potrebných na účinné riešenie pandémie, udržanie hospodárstva a podporu následného oživenia, ako aj pokiaľ ide o odporúčanie týkajúce sa zabezpečenia účinného vykonávania opatrení, ktorých cieľom je poskytovať likviditu reálnej ekonomike vrátane malých a stredných podnikov, inovatívnych podnikov a samostatne zárobkovo činných osôb, ako aj predchádzať meškaniu platieb. Bol zaznamenaný aj podstatný pokrok v boji proti daňovým únikom, najmä takým, ktoré spočívajú v nevystavovaní faktúr.

- (3) Komisia 2. júna 2021 uverejnila hĺbkové preskúmanie podľa článku 5 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1176/2011² týkajúce sa Talianska. Komisia na základe svojej analýzy dospela k záveru, že v Taliansku existujú nadmerné makroekonomické nerovnováhy, najmä v súvislosti s vysokým verejným dlhom a so slabou dynamikou produktivity, ktoré majú cezhraničný presah, a to v kontexte trhu práce a nestability bankového sektora.
- (4) [V odporúčaní Rady o hospodárskej politike eurozóny sa členským štátom eurozóny odporúča, aby prijali opatrenia, a to aj prostredníctvom plánov obnovy a odolnosti, ktorými okrem iného zabezpečia nastavenie politiky, ktoré podporuje obnovu, a aby ďalej zlepšovali konvergenciu, odolnosť a udržateľný a inkluzívny rast. V odporúčaní Rady sa takisto odporúča posilňovať vnútroštátne inštitucionálne rámce, zabezpečiť makrofinančnú stabilitu a dobudovať HMÚ a posilniť medzinárodnú úlohu eura.] [Ak v čase prijatia tohto vykonávacieho rozhodnutia Komisie ešte nebude prijaté dané odporúčanie Rady, toto odôvodnenie odstráňte.]
- (5) V súlade s článkom 18 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 Taliansko predložilo Komisii 30. apríla 2021 svoj národný plán obnovy a odolnosti. Po predložení plánu nasledoval proces konzultácií s miestnymi a regionálnymi orgánmi, sociálnymi partnermi, organizáciami občianskej spoločnosti, mládežníckymi organizáciami a ďalšími príslušnými zainteresovanými stranami, ktorý prebiehal v súlade s vnútroštátnym právnym rámcom. Zodpovednosť štátu za svoj plán obnovy a odolnosti je základom jeho úspešnej realizácie a trvalého vplyvu na vnútroštátnej úrovni, ako aj

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1176/2011 zo 16. novembra 2011 o prevencii a náprave makroekonomických nerovnováh (Ú. v. EÚ L 306, 23.11.2011, s. 25).

dôveryhodnosti na európskej úrovni. V zmysle článku 19 uvedeného nariadenia Komisia posúdila relevantnosť, efektívnosť, účinnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti v súlade s usmerneniami pre posudzovanie uvedenými v prílohe V k uvedenému nariadeniu.

- (6) Plány obnovy a odolnosti by mali naplňovať všeobecné ciele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zriadeného nariadením (EÚ) 2021/241 a Nástroja Európskej únie na obnovu zriadeného nariadením Rady (EÚ) 2020/2094 s cieľom podporiť obnovu po kríze COVID-19. Mali by podporovať hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť Únie tým, že budú prispievať k šiestim pilierom uvedeným v článku 3 nariadenia (EÚ) 2021/241.
- (7) Plnenie plánov obnovy a odolnosti členských štátov bude predstavovať koordinované investičné a reformné úsilie v rámci celej Únie. Vďaka koordinovanému a súbežnému vykonávaniu a vďaka realizácii cezhraničných projektov sa tieto reformy a investície budú navzájom posilňovať a vytvoria pozitívne externality v celej Únii. Približne jedna tretina vplyvu mechanizmu na rast a tvorbu pracovných miest v členských štátoch teda bude externalitou pochádzajúcou z iných členských štátov.

Vyvážená reakcia prispievajúca k šiestim pilierom

- (8) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. a) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.1 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti do značnej miery (hodnotenie A) predstavuje komplexnú a primerane vyváženú reakciu na hospodársku a sociálnu situáciu, čím primerane prispieva ku všetkým šiestim pilierom uvedeným v článku 3 nariadenia (EÚ) 2021/241, pričom zohľadňuje osobitné výzvy a finančné prostriedky pridelené dotknutému členskému štátu.
- (9) Plán obsahuje širokú škálu investícií a reforiem na podporu riešenia výziev spojených so zelenou transformáciou, ako je zvyšovanie energetickej hospodárnosti budov, dekarbonizácia hospodárskej činnosti, zmierňovanie zmeny klímy a adaptácia na ňu, efektívnejšie využívanie vodných zdrojov, posilnenie obehového hospodárstva a zachovanie a posilnenie biodiverzity. Plán sa zameriava aj na riešenie digitálnych výziev prostredníctvom digitalizácie dôležitých verejných služieb, ako je súdnictvo, verejné služby zamestnanosti, vzdelávanie alebo zdravotníctvo, a osvojovania si digitálnych technológií občanmi a podnikmi s využitím kombinácie priamych investícií a systémov stimulov, ako je napríklad systém *Transizione 4.0*. Plán sa venuje digitálnym zručnostiam prostredníctvom súboru rozličných opatrení zameraných na obyvateľstvo vo všeobecnosti, verejnú správu, systém vzdelávania a trh práce.
- (10) Plán podporuje inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast vo všetkých misiách a komponentoch, a to prostredníctvom investícií zameraných na posilnenie fyzického a ľudského kapitálu, ako aj reforiem, ktoré by mali mať v strednodobom a dlhodobom horizonte vplyv na produktivitu a konkurencieschopnosť. Napríklad v prvých dvoch komponentoch misie 1 plánu sa navrhujú zásadné reformy v oblasti súdnictva, hospodárskej súťaže, verejného obstarávania, verejnej správy a zdaňovania a verejných výdavkov, ktorými by sa mali odstrániť významné prekážky vo fungovaní talianskeho hospodárstva, a rozsiahle investície zamerané na digitalizáciu rôznych hospodárskych odvetví, ktoré by mali mať pozitívny vplyv na produktivitu. Komponenty misií 2 a 3 sú v súlade s prioritami Európskej zelenej dohody zamerané na podporu udržateľného rastu, energetickej efektívnosti a zmierňovania zmeny klímy a adaptácie na ňu prostredníctvom súboru ambiciózných reforiem a investícií

v rôznych odvetviach ako vodné hospodárstvo, územné plánovanie, energetická hospodárnosť budov, udržateľná mobilita v mestách a celej krajine, rozvoj využívania energie z obnoviteľných zdrojov, biodiverzita a posilnenie obehového hospodárstva. Komponenty misie 4 sú zamerané na riešenie výziev súvisiacich so vzdelávaním, s výskumom a inováciou a vyváženým spôsobom sa v nich kombinujú investície aj reformy.

- (11) Očakáva sa, že plán obnovy a odolnosti posilní sociálnu a územnú súdržnosť implementáciou cielených investícií a vykonávaním reforiem zameraných na zlepšenie situácie najzraniteľnejších skupín spoločnosti a menej rozvinutých regiónov krajiny. V južných regiónoch sa plánujú značné investície do hmotného kapitálu. Tieto investície sa týkajú najmä dopravy, digitálnej oblasti, nakladania s odpadmi a vodného hospodárstva. Na juh krajiny sa rovnako zameriavajú opatrenia v oblasti vzdelávania a zručností a opatrenia v prospech najzraniteľnejších skupín, ktoré sa plánujú najmä v komponentoch misií 4 a 5 a od ktorých sa očakáva, že budú mať významný pozitívny vplyv na sociálnu súdržnosť. Cieľom komponentov misie 6 je riešiť výzvy vyskytujúce sa v zdravotníctve, a to vynaložením rozsiahleho úsilia na jeho digitalizáciu, posilnenie primárnej zdravotnej starostlivosti, zvýšenie schopnosti zdravotníctva reagovať na rastúce potreby v súvislosti s demografickým vývojom a zvýšenie jeho pripravenosti na krízy.

Riešenie všetkých výziev identifikovaných v odporúčaniach pre danú krajinu alebo významnej podskupiny týchto výziev

- (12) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.2 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti prispeje k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny výziev (hodnotenie A) identifikovaných v príslušných odporúčaniach pre danú krajinu vrátane ich fiškálnych aspektov, ako aj v odporúčaniach vydaných podľa článku 6 nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 adresovaných členskému štátu, alebo výziev identifikovaných v iných relevantných dokumentoch, ktoré Komisia oficiálne prijala v kontexte európskeho semestra.
- (13) Plán zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií, ktoré prispievajú k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny hospodárskych a sociálnych výziev uvedených v odporúčaniach pre danú krajinu, ktoré Rada adresovala Taliansku v rámci európskeho semestra v rokoch 2019 a 2020. Očakáva sa najmä, že reformy a investície zahrnuté v pláne prispejú k udržateľnosti verejných financií, zvýšia odolnosť zdravotníctva, zvýšia účinnosť aktívnych politík trhu práce, sociálnych politík a zlepšia výsledky vzdelávania a zvyšovanie úrovne zručností. Takisto sa očakáva, že plánom sa zvýšia investície na podporu súbežnej zelenej a digitálnej transformácie, najmä do sieťových odvetví, verejnoprospešných služieb a výskumu a inovácií, s cieľom znížiť regionálne rozdiely, zvýšiť účinnosť verejnej správy a efektívnosť systému súdnictva, zlepšiť podnikateľské prostredie a odstrániť prekážky hospodárskej súťaže.
- (14) Pokiaľ ide o fiškálno-štrukturálne politiky, plán obsahuje opatrenia na zlepšenie výberu daní a zintenzívnenie boja proti daňovým únikom, ako aj opatrenia na zvýšenie efektívnosti verejných výdavkov prostredníctvom posilneného rámca preskúmania výdavkov a dokončenia reformy fiškálnych vzťahov naprieč rôznymi úrovňami verejnej správy. Očakáva sa, že ku skvalitneniu v oblasti verejných financií prispejú aj štrukturálne opatrenia na zlepšenie rámca pre verejné obstarávanie. Odporúčania týkajúce sa okamžitej reakcie fiškálnej politiky na pandémiu možno považovať

za odporúčania, ktoré nepatria do rozsahu pôsobnosti plánu obnovy a odolnosti Talianska, a to bez ohľadu na skutočnosť, že Taliansko vo všeobecnosti primerane a dostatočne zareagovalo na okamžitú potrebu podporiť hospodárstvo fiškálnymi prostriedkami v rokoch 2020 a 2021 v súlade s ustanoveniami všeobecnej únikovej doložky. Relevantné už nie je ani odporúčanie Taliansku dosiahnuť dostatočný pokrok pri plnení strednodobého rozpočtového cieľa v roku 2020, a to z dôvodu uplynutia príslušného rozpočtového obdobia, ako aj aktivácie všeobecnej únikovej doložky Paktu stability a rastu v marci 2020 v súvislosti s krízou spôsobenou pandémiou.

- (15) Plán obsahuje reformu a niekoľko investícií zameraných na zníženie nedeklarovanej práce a intervencie zamerané na zlepšenie výsledkov vzdelávania a zníženie miery predčasného ukončenia školskej dochádzky, v ktorej Taliansko prevyšuje priemer Únie. Plán zahŕňa aj opatrenia zamerané na zvýšenie účasti žien na trhu práce prostredníctvom kombinovaného súboru reforiem a investícií vrátane posilneného zabezpečovania dostupnosti zariadení starostlivosti o deti. Okrem toho plán obsahuje opatrenia na posilnenie zručností vrátane tých digitálnych a na zlepšenie príležitostí mladých ľudí a najzraniteľnejších skupín spoločnosti.
- (16) V pláne sú zahrnuté významné reformy a investície na zvýšenie efektívnosti verejnej správy, najmä s cieľom zlepšiť riadenie zamestnanosti vo verejnom sektore a posilniť administratívne kapacity. Opatrenia týkajúce sa zamestnanosti vo verejnom sektore sa zameriavajú na reformu výberu a náboru zamestnancov verejnej správy. Nový systém by sa mal hneď otestovať pri výbere pracovníkov potrebných na správu plánu. Reforma je spojená s investíciami do vytvorenia jednotnej náborovej platformy, investíciami do zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie a reformou v oblasti kariéry vo verejnej správe. V otázke administratívnych postupov sa predpokladá administratívne zjednodušenie prostredníctvom *ad hoc* legislatívnych intervencií („zrýchlený postup“) a plánuje sa zrušiť vydávanie povolení, ktoré nie sú odôvodnené verejným záujmom. Tieto opatrenia sú doplnené a posilnené významnými investíciami a reformami na podporu digitalizácie rôznych orgánov verejnej správy. Na zabezpečenie rýchleho vykonávania reforiem a realizácie investícií do IKT sa zriadi špecializovaný „úrad pre transformáciu“ zameraný na digitalizáciu verejnej správy.
- (17) Súbor reforiem a investícií v zdravotníctve je zameraný na zaistenie základných podmienok na zabezpečenie väčšej odolnosti služieb zdravotnej starostlivosti, najmä pokiaľ ide o miestne zdravie, telemedicínu a investície do digitalizácie systému. Významné investície spojené so sektorovými reformami sú zamerané na podporu súbežnej zelenej a digitálnej transformácie a výskumu a inovácií, pričom sa zohľadňujú regionálne rozdiely. Týka sa to najmä opatrení na vybudovanie a modernizáciu digitálnej infraštruktúry, rozvoj obehového hospodárstva, zlepšenie nakladania s odpadmi a vodného hospodárstva, zvýšenie energetickej hospodárnosti budov, podporu výroby energie z obnoviteľných zdrojov, rozšírenie udržateľnej dopravy a zníženie fragmentácie vodohospodárskych služieb. Súčasťou plánu je súbor investícií a reforiem na podporu výskumu a inovácií, najmä pokiaľ ide o mladých výskumných pracovníkov a zapojenie verejných a súkromných inštitúcií.
- (18) V pláne sa takisto predpokladajú zásadné reformy na zlepšenie celkového podnikateľského prostredia a zníženie prekážok hospodárskej súťaže. Očakáva sa, že prijatím nového ročného zákona o hospodárskej súťaži na rok 2021 sa skráti čas potrebný na začatie podnikania v Taliansku a zintenzívnia sa súťažné konania na zadávanie miestnych verejných zákaziek na poskytnutie služby, najmä v oblasti

nakladania s odpadmi a dopravy, konkrétne v súvislosti s prístavmi, regionálnou železničnou a miestnou verejnou dopravou, a v oblasti koncesií, konkrétne v súvislosti s diaľnicami, nabíjacími stanicami pre elektromobilitu a vodnou energiou. V sektorových právnych predpisoch v oblasti energetiky sa postupne rušia regulované ceny elektrickej energie, čo dopĺňajú sprievodné opatrenia na podporu zvýšenia hospodárskej súťaže na maloobchodných trhoch s energiou a zavádzania inteligentných meradiel druhej generácie. Revízia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania zahŕňa právnu úpravu na skrátenie času od zverejnenia oznámenia o vyhlásení obstarávania do zadania zákazky, koordináciu politiky verejného obstarávania, zavádzanie elektronického verejného obstarávania, ako aj profesionalizáciu a racionalizáciu verejných obstarávateľov. Vykonávanie by malo prebiehať s cieľom zabezpečiť primeranú rovnováhu medzi prínosmi v oblasti zjednodušenia a kontrolami v oblasti boja proti korupcii a podvodom. V pláne sa počíta s konsolidáciou orgánov dohľadu nad trhom, digitalizáciou inšpekcií výrobkov a so zriadením nových akreditovaných laboratórií. Očakáva sa, že týmito zlepšeniami podnikateľského prostredia sa uľahčí podnikanie, skvalitnia sa rámcové podmienky hospodárskej súťaže a podporí sa efektívnejšie prideľovanie zdrojov ruka v ruku so súvisiacim potenciálnym rastom produktivity.

- (19) Okrem toho plán obsahuje ambiciózne opatrenia na zreformovanie a modernizáciu systému občianskoprávneho, trestného a správneho súdnictva. V pláne sa predpokladajú investície zamerané na digitalizáciu súdov, odbornú prípravu sudcov a zamestnancov súdov a zvýšenie celkovej efektívnosti súdov, pričom v krátkodobom horizonte by sa mal prejaviť ich prínos z hľadiska organizačných faktorov v záujme rýchlejšieho dosiahnutia výsledkov pripravovaných reforiem. Zriadením a posilnením „úradu pre súdne konania“ by sa mali podporiť sudcovia, ktorí sú neoddeliteľnou súčasťou reformy súdnictva, s cieľom znížiť súčasný počet nevybavených súdnych konaní a v rámci stratégie obnovy skrátiť celkovú dĺžku konaní v záujme zaistenia rýchleho vykonávania reforiem a implementácie investícií, čo by malo pozitívny vplyv aj na boj proti korupcii a na celkové podnikateľské prostredie. Očakáva sa, že týmito opatreniami sa zlepší kvalita súdnictva prostredníctvom podpory sudcov v bežných činnostiach spojených s naštudovaním, preskúmaním právnych predpisov, vypracúvaním aktov a organizáciou vedenia spisov, čo sudcom umožní zamerať sa na zložitejšie úlohy.
- (20) Riešením uvedených výziev sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti prispeje aj k náprave nerovnováh³, ktorým Taliansko čelí, najmä pokiaľ ide o vysoký verejný dlh a dlhodobú slabú dynamiku produktivity v kontexte vysokej nezamestnanosti a síce klesajúcej, no stále vysokej úrovne nesplácaných úverov.

Príspevok k rastovému potenciálu, tvorbe pracovných miest a ekonomickej, sociálnej a inštitucionálnej odolnosti

- (21) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. c) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.3 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti bude mať vysoký vplyv (hodnotenie A) na posilnenie rastového potenciálu, tvorbu pracovných miest a ekonomickú, sociálnu a inštitucionálnu odolnosť Talianska, pričom prispeje k vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv, a to aj podporou politik pre deti

³ Tieto makroekonomické nerovnováhy sa uvádzajú v odporúčaniach z rokov 2019 a 2020 vydaných podľa článku 6 nariadenia (EÚ) č. 1176/2011.

a mládež, a značne zmierni hospodársky a sociálny dosah krízy spôsobenej ochorením COVID-19, čím posilní hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť a konvergenciu v rámci Únie.

- (22) Zo simulácií útvarov Komisie vyplýva, že plán má potenciál zvýšiť do roku 2026 HDP Talianska o 2,5 %⁴. Zatiaľ čo v krátkodobom horizonte dominujú účinky dopytu prostredníctvom zvýšených verejných investícií, predpokladá sa, že na základe vyšších investícií sa zvýši verejný kapitál, čo sa pozitívne prejaví na potenciálnom a skutočnom HDP v strednodobom horizonte. Očakáva sa, že plán prispeje k podpore územnej súdržnosti. Najmenej 40 % investícií v pláne s konkrétnym určením cieľového územia sa vyčleňuje na južné regióny. Na základe plánu sa podľa očakávaní budú riešiť rozdiely v infraštruktúre a zvýši sa produktivita a konkurencieschopnosť menej rozvinutých regiónov prostredníctvom investícií do širokopásmového pripojenia, vysokorýchlostných železníc a regionálnych tratí, nakladania s odpadmi a vodného hospodárstva, prístavov a spojení „účastníckych vedení“ v osobitných hospodárskych zónach. Zvláštna pozornosť sa zároveň venuje južným a vnútrozemským oblastiam v rámci intervencií zameraných na oživenie mestských oblastí a zlepšenie podmienok najzraniteľnejších skupín obyvateľstva. Očakáva sa, že reformy predpokladané v pláne, najmä reforma verejnej správy, a opatrenia týkajúce sa podpory administratívnej kapacity miestnych orgánov správy prispievajú k zlepšeniu účinnosti verejnej správy v uvedených regiónoch.
- (23) V pláne sa v rôznych komponentoch počíta so širokým súborom významných investícií na zníženie nerovnosti a sociálnej zraniteľnosti, pri ktorých sa takisto kladie osobitný dôraz na juh krajiny. Rieši sa celý rad dôležitých rozmerov, ako napríklad vyššia miera poskytovania sociálneho bývania, zlepšenie prístupu k sociálnym službám, najmä pre osoby so zdravotným postihnutím a staršie osoby, ktoré nie sú sebestačné, rozšírenie služieb domácej starostlivosti alebo podpora znevýhodnených komunít prostredníctvom plánov obnovy miest. Uvedené intervencie sú sprevádzané reformami, ktoré by mali zjednodušiť prístup k niektorým sociálnym službám, ako je rámcový zákon pre osoby so zdravotným postihnutím alebo reforma súvisiaca s rozšírením telemedicíny a siete komunitnej starostlivosti. Tieto opatrenia spolu s tými, ktoré sú zahrnuté v ďalších komponentoch, napríklad opatrenia týkajúce sa zamestnania, vzdelávania alebo zdravia, sa vzťahujú na viacero zásad Európskeho piliera sociálnych práv.
- (24) Plán sa zaoberá aj politikami zameranými na mladých ľudí a deti prostredníctvom súboru opatrení ako skvalitňovanie a zvyšovanie kapacity materských škôl a služieb starostlivosti o deti, čo sú oblasti, v ktorých Taliansko zaostáva za priemerom Únie. Cieľom plánu je takisto podporiť zápis do kurzov terciárneho vzdelávania, najmä v odboroch vedy, technológie, inžinierstva a matematiky, a vytvoriť sieť inštitúcií vysokoškolského vzdelávania ponúkajúcich krátkodobé postgraduálne štúdium. Plán obsahuje niekoľko opatrení na posilnenie výskumnej kapacity Talianska, konkrétne reformu na uľahčenie mobility špičkových výskumných pracovníkov a manažérov, zjednodušenie správy fondov a reformu v oblasti kariéry vo výskume. Zároveň sa očakáva, že plánom sa podporí integrácia digitálnych technológií do systému

⁴ Tieto simulácie odrážajú celkový vplyv Nástroja Európskej únie na obnovu, čo zahŕňa aj financovanie programu ReactEU, a zvýšené financovanie programov Horizont, InvestEU, FST, programu rozvoja vidieka a RescEU. Táto simulácia nezahŕňa možný pozitívny vplyv štrukturálnych reforiem, ktorý môže byť podstatný.

primárneho a sekundárneho vzdelávania vrátane využívania digitálnych zdrojov v triedach, digitalizácia vzdelávacieho obsahu a vytvorenie laboratórií so vzdelávacími technológiami, napríklad s programovateľnými robotmi. Takisto sa v pláne predpokladajú opatrenia na posilnenie zamestnateľnosti mladých ľudí a na podporu tvorby pracovných miest v kontexte digitálnej a zelenej transformácie. Napokon sa očakáva, že reformy v oblasti systému vzdelávania a aktívnych politík trhu práce zlepšia rámcové podmienky a pomôžu dosiahnuť návratnosť daných investícií.

- (25) Plán zahŕňa investície a reformy na posilnenie ľudského kapitálu a podporu rovnakých príležitostí na vzdelávanie v celej krajine, ktoré by mali prispieť k zníženiu nerovnosti a regionálnych rozdielov, pokiaľ ide o školskú infraštruktúru a výsledky vzdelávania. Očakáva sa, že južné regióny budú ťažiť z rozsiahleho prínosu plánovaných investícií do športových zariadení, škôlok a študentských ubytovní a zo zvýšeného počtu univerzitných štipendií, ako aj z cieľených projektov na zníženie predčasného ukončenia školskej dochádzky a zlepšenie výsledkov vzdelávania zraniteľných žiakov. Opatrenia zahrnuté v pláne sú zamerané aj na posilnenie kompetencií a zručností v sekundárnom a terciárnom vzdelávaní, zlepšenie sociálnych služieb vo vnútrozemských oblastiach, ako aj na podporu obnovy majetku zhabaného z organizovanej trestnej činnosti a posilnenie miestnej zdravotnej starostlivosti.

Zásada „výrazne nenarušiť“

- (26) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. d) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.4 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti Talianska zabezpečí, že žiadne opatrenie (hodnotenie A) na vykonávanie reforiem a investičných projektov zahrnutých do plánu obnovy a odolnosti výrazne nenaruší environmentálne ciele v zmysle článku 17 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852⁵ (zásada „výrazne nenarušiť“), konkrétne zmierňovanie zmeny klímy, adaptáciu na zmenu klímy, udržateľné využívanie a ochranu vodných a morských zdrojov, prechod na obehové hospodárstvo, prevenciu a kontrolu znečisťovania, a ochranu a obnovu biodiverzity a ekosystémov. Taliansko vo svojom posúdení súladu s danou zásadou postupovalo podľa technického usmernenia Európskej komisie týkajúceho sa uplatňovania zásady „výrazne nenarušiť“ (2021/C 58/01) a v relevantných prípadoch sa v záujme predchádzania výraznému narušeniu zaviazalo vykonať osobitné akcie zakotvené v príslušných míľnikoch a cieľoch.
- (27) Niektoré opatrenia plánu si na zabezpečenie toho, aby nedošlo k výraznému narušeniu, vzhľadom na svoju povahu vyžadujú osobitnú pozornosť. V prípade investícií do obnovy, biometánu, vodíka, zavlažovania a pripojení účastníckych vedení by sa mali zaviesť míľniky. Odpad pochádzajúci z obnovy by sa mal spracovať v súlade so zásadami obehového hospodárstva. Opatrenia v oblasti spracovania odpadu v súlade so zásadou „výrazne nenarušiť“ nezahŕňajú investície do spaľovania ani do mechanickej biologickej úpravy. Opatrenia zamerané na nahradenie vozového a strojového parku zaistujú, že na financovanie by mali byť oprávnené len ekologické vozidlá. Biometán používaný vo vozidlách spĺňa požiadavky smernice (EÚ) 2018/2001 (prepracované znenie) o podpore využívania energie z obnoviteľných

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852 z 18. júna 2020 o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/2088 (Ú. v. EÚ L 198, 22.6.2020, s. 13).

zdrojov. Zaviedli sa aj konkrétne ochranné opatrenia, pokiaľ ide o ochranu biodiverzity.

Príspevok k zelenej transformácii vrátane biodiverzity

- (28) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. e) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.5 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti obsahuje opatrenia, ktoré do značnej miery (hodnotenie A) prispievajú k zelenej transformácii vrátane biodiverzity alebo k riešeniu výziev, ktoré z nej vyplývajú. Na opatrenia na podporu klimatických cieľov pripadá suma, ktorá predstavuje 37,5 % celkových prostriedkov pridelených na plán, vypočítaná podľa metodiky uvedenej v prílohe VI k nariadeniu (EÚ) 2021/24. V súlade s článkom 17 nariadenia (EÚ) 2021/241 je plán obnovy a odolnosti v súlade s informáciami uvedenými v národnom energetickom a klimatickom pláne na rok 2030.
- (29) Plán obnovy a odolnosti obsahuje širokú škálu investícií aj reforiem na riešenie výziev spojených so zelenou transformáciou a celkovo je dobre zosúladený s prioritami Európskej zelenej dohody a jej plánom cieľov v oblasti klímy do roku 2030, ako aj s cieľom urobiť z Európy do roku 2050 spoločnosť odolnú proti zmene klímy. Súčasťou plánu je niekoľko opatrení týkajúcich sa obnovy budov na účely energetickej hospodárnosti, najmä prostredníctvom daňových superbonusov na bývanie, ale počíta sa v ňom aj s priamymi investíciami na zlepšenie energetickej hospodárnosti obecných úradov, škôl, súdnych budov, hotelov, múzeí, kín a divadiel. Okrem toho sa plán zameriava na zvýšenie hospodárskej súťaže na trhoch s elektrickou energiou a plynom a na podporu využívania obnoviteľných zdrojov energie. Tieto intervencie zahŕňajú investície zacielené na podporu obnoviteľných zdrojov energie pre energetické spoločnosti a spoločne konajúcich samospotrebitel'ov energie z obnoviteľných zdrojov, ako aj na rozvoj výroby elektrickej energie na mori a inteligentných sietí.
- (30) Plán zahŕňa reformy na uľahčenie schvaľovania výroby energie z obnoviteľných zdrojov a reformu udeľovania koncesíí na využívanie vodnej energie. Plán sa zameriava na zníženie emisií skleníkových plynov z dopravy a počíta sa v ňom s významnými investíciami do udržateľnej mestskej mobility vrátane elektromobility, ako aj do posilnenia železničnej infraštruktúry s cieľom podporiť prechod na iné druhy dopravy a do znižovania emisií skleníkových plynov v leteckej a námornej doprave a v poľnohospodárstve. Okrem toho sa v pláne podporuje úsilie Talianska v oblasti adaptácie na zmenu klímy, ako aj odolnosť voči seizmickým javom a kvalita infraštruktúry. Očakáva sa, že plán prispeje k riešeniu existujúcich výziev v oblasti nakladania s odpadmi, podporí sa ním obehové hospodárstvo, zlepši sa vodné hospodárstvo a čistenie odpadových vôd a posilní sa ochrana biodiverzity. Na tento účel sa v pláne predpokladajú opatrenia, ako je prijatie novej stratégie pre obehové hospodárstvo, modernizácia a zriadenie nových zariadení na nakladanie s odpadmi, zlepšenie vodohospodárskej infraštruktúry s cieľom skvalitniť dodávky a znížiť straty vody a súbor opatrení na obnovu lesov a obnovu prírodných oblastí, morského dna a morských biotopov.

Príspevok k digitálnej transformácii

- (31) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. f) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.6 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti zahŕňa opatrenia, ktoré do značnej miery (hodnotenie A) účinne prispievajú k digitálnej transformácii alebo k riešeniu výziev, ktoré z nej vyplývajú. Na opatrenia na podporu digitálnych cieľov pripadá suma, ktorá

predstavuje 25,1 % celkových prostriedkov pridelených na plán, vypočítaná podľa metodiky uvedenej v prílohe VI k nariadeniu (EÚ) 2021/24.

- (32) Celkovo dvanásť komponentov obsahuje opatrenia prispievajúce k digitálnej transformácii so širokým prierezovým prístupom. Plánujú sa významné investície v oblasti digitalizácie podnikov so zameraním na daňové stimuly na využívanie inteligentnejších výrobných systémov (*Transizione 4.0*). V pláne sa takisto predpokladá podpora sietí pre spoluprácu v oblasti výskumu a inovácií a transferov technológií medzi univerzitami, výskumnými ústavmi a podnikmi. Očakáva sa, že investície do dokončenia zavádzania ultrarýchlych širokopásmových sietí a do 5G pripojenia prispievajú k dosiahnutiu európskych digitálnych cieľov do roku 2030 a ich rýchla realizácia by bola vo veľkej miere prínosná pre celé hospodárstvo a spoločnosť.
- (33) Ďalšie významné investície sa sústreďujú na digitalizáciu verejnej správy prostredníctvom opatrení pre všeobecnú verejnú správu, zdravotníctvo a školstvo. Účinné vykonávanie týchto opatrení by malo prispieť k budovaniu nadčasovej digitálnej infraštruktúry, posilneniu kybernetickej bezpečnosti a zabezpečeniu, aby verejná správa bola efektívnejšia, odolnejšia a bližšie k občanom. V pláne sa ďalej predpokladajú opatrenia, ktorými sa majú doplniť vnútroštátne investície do digitalizácie súdnictva.
- (34) Digitálna transformácia predstavuje pre Taliansko značné výzvy, keďže krajina čelí významným nedostatkom v oblasti základných aj pokročilých digitálnych zručností, čo sa prejavuje aj v nízkej miere digitalizácie výrobného systému. Plán má za cieľ prispieť k riešeniu týchto výziev investíciami zameranými na potreby v oblasti zručností, ktoré sa vzťahujú na obyvateľstvo vo všeobecnosti a na osoby, ktorým hrozí väčšie riziko digitálneho vylúčenia, na učiteľov, štátnych zamestnancov a pracovnú silu. Rozvoj pokročilých digitálnych zručností je súčasťou rozsiahlejších opatrení, ktoré prispievajú k zvýšeniu dostupnosti technických a špecializovaných digitálnych zručností.

Trvalý vplyv

- (35) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. g) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.7 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti bude mať na Taliansko do značnej miery (hodnotenie A) trvalý vplyv.
- (36) Plán zahŕňa kľúčové reformy na podporu riešenia dlhodobých výziev Talianska, ktoré majú potenciál štrukturálne zlepšiť konkurencieschopnosť talianskeho hospodárstva. Konkrétne by sa navrhovanou reformou verejnej správy mala doplniť a dokončiť komplexná reforma schválená v roku 2014. Úplným, rýchlym a riadnym vykonávaním nového súboru opatrení by sa mala zvýšiť účinnosť správy. Očakáva sa, že spolu s plánovanou reformou súdnictva, ktorej cieľom je radikálne znížiť počet nevybavených prípadov v občianskoprávných a trestných konaniach a znížiť počet nevybavených prípadov v správnych konaniach, to výrazne zlepší fungovanie hospodárstva. Okrem toho plán obsahuje súbor ambiciózných reforiem s cieľom odstrániť prekážky v podnikateľskom prostredí, zvýšiť transparentnosť niektorých hospodárskych odvetví a viac ich otvoriť hospodárskej súťaži. Sektorové reformy, napríklad reformy plánované v odvetví energetiky a vodného hospodárstva, odstránením hlavných prekážok zároveň riešia významné nedostatky a očakáva sa, že budú mať trvalý pozitívny vplyv na rast a produktivitu. Uvedenými reformami by sa mala podľa očakávaní zvýšiť návratnosť komplexného súboru investícií plánovaných v rôznych odvetviach talianskeho hospodárstva, od ktorých sa očakáva

zmodernizovanie fyzickej infraštruktúry v celej krajine, posilnenie ľudského kapitálu a urýchlenie zelenej a digitálnej transformácie. Trvalý vplyv plánu sa môže posilniť aj synergiami medzi plánom a inými programami vrátane programov financovaných z fondov politiky súdržnosti, a to najmä vecným riešením hlboko zakorenených územných výziev a podporou vyváženého rozvoja.

Monitorovanie a realizácia

- (37) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. h) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.8 prílohy V k nemu sú opatrenia navrhované v pláne obnovy a odolnosti primerané (hodnotenie A) na zabezpečenie účinného monitorovania a vykonávania plánu obnovy a odolnosti vrátane predpokladaného harmonogramu, míľnikov a cieľov a súvisiacich ukazovateľov.
- (38) Pri realizácii a monitorovaní plánu obnovy a odolnosti sa predpokladá viacúrovňové riadenie. To zahŕňa najmä: na politickej úrovni riadiaci výbor zriadený v rámci predsedníctva Rady ministrov; na úrovni sociálneho dialógu konzultačný orgán so zapojením príslušných zainteresovaných strán; a na technickej úrovni sekretariát zriadený v rámci predsedníctva Rady ministrov na podporu činnosti riadiaceho výboru a konzultačného orgánu, ďalej ústrednú koordinačnú a monitorovaciu štruktúru zriadenú na ministerstve hospodárstva a financií a štruktúry technickej koordinácie určené na úrovni ústredných orgánov zodpovedných za jednotlivé opatrenia. V tomto modeli sa takisto predpokladá zriadenie nezávislého orgánu auditu, ktorý bude poverený vykonávaním systémov vnútornej kontroly. Za operačné vykonávanie opatrení plánu naďalej zodpovedajú ústredné a miestne orgány správy na základe príslušných právomocí. V modeli riadenia je zabezpečené pridelenie jasných zodpovedností za realizáciu plánu, monitorovanie pokroku a podávanie správ. Zodpovednosti a mandáty sú konkrétne zakotvené v zákonomnom dekréte č. 77 z 31. mája 2021, čo prispieva k určeniu právomocí príslušných orgánov. Cieľom tohto modelu je vytvoriť synergie a zabezpečiť koordináciu medzi mechanizmom a inými programami Únie s potenciálom zlepšiť čerpanie finančných prostriedkov Únie v Taliansku. S cieľom zabezpečiť včasné a účinné vykonávanie opatrení plánu sa na základe právnych aktov (zákonný dekrét č. 80 z 9. júna 2021 a zákoný dekrét č. 77 z 31. mája 2021) predpokladá posilnenie administratívnych kapacít, a to aj prostredníctvom dodatočných ľudských zdrojov a poskytovania technickej podpory orgánom správy, a zjednodušenie administratívnych postupov. Napokon, pokiaľ ide o riešenie otázok spojených s vykonávaním, v pláne sa počíta s *ad hoc* mechanizmami, ktoré sú zakotvené v zákonomnom dekréte č. 77 z 31. mája 2021. Míľniky a ciele talianskeho plánu sú jasné a realistické a primerane odrážajú investície a reformy predpokladané v pláne. Príslušné ukazovatele sú relevantné, prijateľné a dostatočne spoľahlivé.
- (39) Členské štáty by mali zabezpečiť, aby sa finančná podpora v rámci mechanizmu oznámila a uznala v súlade s článkom 34 nariadenia (EÚ) 2021/241. V rámci nástroja technickej podpory možno požiadať o technickú podporu, ktorá má pomôcť členským štátom pri realizácii ich plánu.

Výpočet nákladov

- (40) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. i) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.9 prílohy V k nemu je uvedené odôvodnenie výšky odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti do strednej miery (hodnotenie B) primerané a realistické,

je v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedá očakávanému vnútroštátnemu hospodárskemu a sociálnemu vplyvu.

- (41) Taliansko poskytlo odhady nákladov na všetky opatrenia obsiahnuté v pláne obnovy a odolnosti, pri ktorých dôjde k vzniku nákladov. Metodika a predpoklady použité pri odhade nákladov sú vo všeobecnosti v prípade väčšiny opatrení v pláne jasné a realistické, pričom často vychádzajú z predchádzajúcich projektov podobného charakteru alebo relevantných podporných štúdií. Pri niektorých opatreniach však príslušné podrobnosti o metodike a východisku použitých na vypracovanie odhadov nákladov chýbajú alebo sú neúplné, čo bráni celkovému kladnému posúdeniu odhadov nákladov. V dôsledku toho je odôvodnenie odhadov nákladov týkajúce sa výšky odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti primerané a realistické do strednej miery. Na záver možno konštatovať, že odhadované celkové náklady na plán obnovy a odolnosti sú v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedajú očakávanému vnútroštátnemu hospodárskemu a sociálnemu vplyvu.

Ochrana finančných záujmov

- (42) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. j) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.10 prílohy V k nemu sú opatrenia navrhované v pláne obnovy a odolnosti a ďalšie opatrenia obsiahnuté v tomto rozhodnutí primerané (hodnotenie A) na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov pri využívaní finančných prostriedkov poskytnutých na základe uvedeného nariadenia, ako aj na odhaľovanie a nápravu týchto javov, pričom sa očakáva, že tieto opatrenia účinne zabránia dvojitému financovaniu na základe uvedeného nariadenia a z iných programov Únie. Tým nie je dotknuté uplatňovanie iných inštrumentov a nástrojov na podporu a presadzovanie súladu s právom EÚ vrátane nástrojov na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov, ich odhaľovanie a nápravu, ako aj nástrojov na ochranu finančných prostriedkov Únie v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092.
- (43) Systém a opatrenia vnútornej kontroly navrhnuté v pláne obnovy a odolnosti sa z hľadiska svojho nastavenia hodnotia ako dostatočne spoľahlivé a príslušné štruktúry sú opísané jasne. V pláne sa jasne identifikujú aktéri (orgány/subjekty) a opisujú sa ich úlohy a povinnosti pri vykonávaní úloh vnútornej kontroly. Úlohou všeobecnej koordinácie je poverené ministerstvo hospodárstva a financií a bol v rámci neho zriadený nezávislý orgán auditu, ktorého právomoci sú zakotvené v zákonom dekréte č. 77 z 31. mája 2021. V záujme posilnenia administratívnej kapacity sa predpokladá nábor zamestnancov *ad hoc*.
- (44) Systémy kontroly a iné relevantné opatrenia vrátane zberu a sprístupňovania údajov o konečných prijímateľoch sú zabezpečené: od polovice roka 2022 zavedením jednotného informačného systému (ReGiS) a dovtedy používaním prechodných IT riešení založených na existujúcich nástrojoch na spracovanie údajov, ktoré by sa mali upraviť na tento účel. Zber údajov podľa článku 22 ods. 2 písm. d) nariadenia (EÚ) 2021/241 je založený na čerpaní informácií z databáz verejnej správy, napríklad z databáz založených na identifikačnom kóde verejného obstarávania (CIG). V súvislosti s prechodnými IT riešeniami by mal orgán auditu overiť zber údajov a zabezpečovanie prístupu k údajom podľa článku 22 ods. 2 písm. d) nariadenia (EÚ) 2021/241. Tento záväzok orgánu auditu a podávanie správ o jeho plnení sú zahrnuté ako míľnik v prílohe k tomuto rozhodnutiu. Tieto opatrenia sa považujú za primerané, pokiaľ ide o predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov, ich

odhaľovanie a nápravu pri využívaní finančných prostriedkov v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a pokiaľ ide o zabránenie dvojitému financovaniu z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných programov Únie.

- (45) Riadne fungovanie vnútorných kontrol, opatrení na zber údajov a štruktúr na podávanie správ, ako aj prechod na jednotný systém (ReGiS) sú rozhodujúcimi prvkami pri podávaní správ o plnení cieľov a míľnikov a pri vypracovaní žiadostí o platbu. V súvislosti s prechodnými opatreniami v oblasti informačných technológií, pokrokom vo vývoji nového IT prostredia (ReGiS) a prechodom na tento systém vedenia registra v praxi je potrebné, aby orgán auditu vykonal osobitné posúdenie náležitostí týkajúcich sa informačných technológií s cieľom vyhodnotiť schopnosť systému ReGiS plniť funkcie opísané v pláne, a najmä integritu údajov a uchovávanie audítorského záznamu. Pokiaľ ide o prechodný systém, orgán auditu vypracuje audítorskú správu potvrdzujúcu funkčnosť systému registra pri prvej žiadosti o platbu.
- (46) Pokiaľ ide o predchádzanie podvodom, korupcii a konfliktom záujmov, ich odhaľovanie a nápravu, predpokladá sa posilnenie existujúcich ustanovení v kontexte realizácie plánu. Popri úlohe *Guardia di Finanza*, protikorupčného úradu (ANAC) a talianskeho dvora audítorov sa v tejto súvislosti, ako aj s cieľom zabrániť dvojitému financovaniu takisto odkazuje na používanie jedinečných kódov projektov a systému ARACHNE.

Koherentnosť plánu

- (47) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. k) nariadenia (EÚ) 2021/241 a oddielom 2.11 prílohy V k nemu plán zahŕňa do značnej miery (hodnotenie A) opatrenia na vykonávanie reforiem a verejných investičných projektov, ktoré predstavujú súdržné činnosti.
- (48) Taliansky plán obnovy a odolnosti predstavuje ako celok strategickú a konzistentnú víziu, pričom medzi komponentmi a jednotlivými opatreniami existuje celková koherentnosť. Reformy a investície v rámci každého komponentu sú konzistentné, vzájomne sa posilňujú a medzi komponentmi zároveň existuje výrazná komplementárnosť. Napríklad v niekoľkých komponentoch v pláne sa predpokladajú opatrenia na podporu energetickej efektívnosti alebo na zabezpečenie, aby nedošlo k žiadnemu negatívnemu vplyvu na spotrebu energie, pričom ide o opatrenia nad rámec tých, ktoré sú osobitne zamerané na zelenú a ekologickú transformáciu. Ďalším príkladom je, že všetky komponenty bez ohľadu na svoj konkrétny rozsah pôsobnosti zahŕňajú ako prioritu zameranie na mladých ľudí, rodovú rovnosť a územnú súdržnosť. Žiadne opatrenia navrhnuté v rámci komponentu nie sú navzájom v rozpore ani sa navzájom nenarúšajú a medzi rôznymi komponentmi sa nezistili žiadne rozpory.

Rovnosť

- (49) Plán obnovy a odolnosti Talianska obsahuje opatrenia, od ktorých sa očakáva, že prispedia k riešeniu výziev, ktorým krajina čelí v oblasti rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí pre všetkých. Patria sem najmä opatrenia na riešenie výziev v oblasti rodovej rovnosti, ako je podpora podnikania žien alebo zavedenie vnútroštátneho systému certifikácie rodovej rovnosti. Plánujú sa aj osobitné opatrenia na podporu rovnosti príležitostí pre mladšie osoby vrátane opatrení zacielených na zvýšenie počtu zápisov na štúdium v odboroch vedy, technológie, inžinierstva a matematiky, digitálnych a inovačných zručností, a to s osobitným zameraním na rodovú rovnosť a rovnosť príležitostí pre všetkých. Opatrenia na zlepšenie komunitných sociálnych

a zdravotníckych služieb a služieb domácej starostlivosti, napríklad inovatívne riešenia a vybavenie v oblasti bývania, sú zamerané na podporu nezávislého života osôb so zdravotným postihnutím a starších osôb. V pláne sa vysvetľuje, ako by jednotlivé komponenty mali priamo alebo nepriamo prispieť k riešeniu nerovnosti a podporiť rovnosť príležitostí, najmä pre ženy a mladšie osoby. Očakávaný prínos pre osobitné skupiny, napríklad pre osoby patriace k etnickým alebo rasovým menšinám, však zostáva v pláne nejasný. Najmä v prípadoch, keď má mať očakávaný prínos len nepriamy vplyv, by malo byť základným prvkom podrobné monitorovanie konkrétnej realizácie plánu, aby sa zabezpečilo, že plán prinesie očakávané výsledky a bude súčasťou komplexnej stratégie, a to v synergii s vnútroštátnymi politikami v oblasti rovnosti, ako je napríklad národná stratégia pre rodovú rovnosť na roky 2021 – 2026.

Vlastné posúdenie bezpečnosti

- (50) V súlade s článkom 18 ods. 4 písm. g) nariadenia (EÚ) 2021/241 plán zahŕňa vlastné posúdenie bezpečnosti investícií, ktoré sa týkajú cloudových služieb a infraštruktúry pre verejnú správu. Pokiaľ ide o opatrenia týkajúce sa pripojiteľnosti, a najmä zavádzanie sietí 5G, Taliansko potvrdilo, že plánuje vykonať takéto posúdenie v neskoršej fáze, pričom zohľadní scenáre pripojiteľnosti, ktoré vyplývajú z mapovania a verejných konzultácií. V tejto súvislosti Taliansko uviedlo, že zanalyzuje rizikové scenáre a prijme opatrenia s cieľom zabrániť akýmkoľvek potenciálnym bezpečnostným rizikám alebo ich zmierniť.

Cezhraničné a viacnárodné projekty

- (51) Plán zahŕňa investície v rámci koridorov transeurópskej dopravnej siete (TEN-T) a cezhraničného železničného spojenia medzi Talianskom a Rakúskom prostredníctvom dokončenia obchvatu Bolzano na trati Verona – Brennero, ktorá je dôležitou tepnou osobnej a nákladnej dopravy medzi Talianskom a severnou a východnou Európou. Okrem toho by mal rozvoj najmenej 3 400 km európskeho systému riadenia železničnej dopravy umožniť interoperabilitu so železničnými systémami iných členských štátov. Plán popri opatreniach na podporu európskych koridorov 5G zahŕňa opatrenia na podporu zavedenia optického vlákna a 5G technológií. V pláne sa takisto počíta s financovaním účasti talianskych podnikov na schválených a potenciálnych dôležitých projektoch spoločného európskeho záujmu a na partnerstvách v oblasti výskumu a vývoja, ako aj s posilnením siete európskych centier digitálnych inovácií s cieľom vymieňať si poznatky a skúsenosti s ostatnými európskymi krajinami.

Konzultačný proces

- (52) Plán prešiel procesom konzultácií a interakcie s rôznymi zainteresovanými stranami vrátane regionálnych a miestnych orgánov, organizácií občianskej spoločnosti, sociálnych partnerov, akademickej obce a expertov v oblasti politik. Rada ministrov 12. januára 2021 schválila prvú verziu plánu v nadväznosti na stanovisko talianskeho parlamentu k strategickým usmerneniam vlády týkajúcim sa vypracovania plánu. Po zmene vlády vo februári 2021 sa pokračovalo v preskúmaní návrhu plánu a konzultáciách s príslušnými zainteresovanými stranami. Poslanecká snemovňa a Senát usporiadali sériu vypočutí, na ktorých sa zúčastnili rôzne zainteresované strany, ako sú regionálne a miestne orgány, sociálni partneri, organizácie občianskej spoločnosti a inštitucionálne orgány, a schválili jednotlivé *ad hoc* správy o daných vypočutiach spolu s uzneseniami, ktorými sa riadilo dokončenie plánu na uvedenom základe. Okrem toho samotná vláda viedla dialóg s regionálnymi a miestnymi orgánmi

v rámci konferencie medzi štátom a regiónmi. Výsledkom tohto procesu bolo predloženie revidovaného plánu parlamentu, ktorý schválil jeho postúpenie Komisii.

- (53) Pokiaľ ide o konzultačný proces vo fáze realizácie, v talianskom pláne obnovy a odolnosti sa predpokladá pokračovanie pravidelných dialógov s rôznymi orgánmi správy zapojenými do realizácie plánu a so zainteresovanými stranami. Na tento účel sa v modeli riadenia predpokladá zriadenie konzultačného orgánu s účasťou hospodárskych a sociálnych partnerov. Do realizácie reforiem zahrnutých do plánu je nevyhnutné zapojiť všetky miestne orgány a zainteresované strany vrátane sociálnych partnerov, aby príslušní aktéri prijali zodpovednosť za plán.

Kladné posúdenie

- (54) V nadväznosti na kladné posúdenie Komisie týkajúce sa plánu obnovy a odolnosti Talianska obsahujúce konštatovanie, že plán uspokojivo spĺňa kritériá posudzovania stanovené v nariadení (EÚ) 2021/241, by sa v tomto rozhodnutí mali v súlade s článkom 20 ods. 2 uvedeného nariadenia stanoviť reformy a investičné projekty potrebné na realizáciu plánu, príslušné míľniky, ciele a ukazovatele, ako aj suma, ktorú Únia poskytne na realizáciu plánu vo forme nenávratnej finančnej podpory a úverovej podpory.

Finančný príspevok

- (55) Odhadované celkové náklady na plán obnovy a odolnosti Talianska predstavujú 191 499 177 889 EUR. Keďže plán obnovy a odolnosti uspokojivo spĺňa kritériá posudzovania stanovené v nariadení (EÚ) 2021/241 a keďže objem odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti je vyšší ako maximálny finančný príspevok, ktorý je k dispozícii pre Taliansko, finančný príspevok pridelený na plán obnovy a odolnosti Talianska by sa mal rovnať celkovej výške finančného príspevku, ktorý má Taliansko k dispozícii.
- (56) V súlade s článkom 11 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa má výpočet maximálneho finančného príspevku pre Taliansko aktualizovať do 30. júna 2022. V súlade s článkom 23 ods. 1 uvedeného nariadenia by sa teraz do 31. decembra 2022 mala pre Taliansko sprístupniť suma prostriedkov na účely právneho záväzku. Ak to bude v nadväznosti na aktualizáciu maximálneho finančného príspevku potrebné, Rada by na návrh Komisie mala bez zbytočného odkladu zmeniť toto rozhodnutie tak, aby obsahovalo aktualizovaný maximálny finančný príspevok.
- (57) Taliansko okrem toho požiadalo o úverovú podporu s cieľom podporiť dodatočné reformy a investície. Maximálny objem úveru, ktorý Taliansko požaduje, sa rovná 6,8 % jeho hrubého národného dôchodku za rok 2019 v bežných cenách. Objem odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti je vyšší ako finančný príspevok dostupný pre Taliansko v kombinácii s požadovanou úverovou podporou.
- (58) Poskytovaná podpora sa financuje z finančných prostriedkov, ktoré si Komisia vypožičia v mene Únie na základe článku 5 rozhodnutia Rady (EÚ, Euratom) 2020/2053⁶. Podpora by sa mala vyplatiť v splátkach, keď Taliansko uspokojivo splní príslušné míľniky a ciele určené v súvislosti s vykonávaním plánu obnovy a odolnosti.

⁶ Ú. v. EÚ L 424, 15.12.2020, s. 1.

- (59) Taliansko požiadalo o predbežné financovanie v objeme 13 % finančného príspevku a 13 % úveru. Uvedená suma by sa mala Taliansku sprístupniť s výhradou nadobudnutia platnosti dohody o financovaní stanovenej v článku 23 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 a dohody o úvere stanovenej v článku 15 ods. 2 uvedeného nariadenia a v súlade s nimi.
- (60) Týmto rozhodnutím by nemal byť dotknutý výsledok žiadnych postupov týkajúcich sa pridelovania finančných prostriedkov Únie v rámci ktoréhokoľvek iného programu Únie okrem nariadenia (EÚ) 2021/241 ani postupy týkajúce sa narušenia fungovania vnútorného trhu, ktoré sa môžu iniciovať najmä podľa článkov 107 a 108 zmluvy. Toto rozhodnutie nezbavuje členské štáty povinnosti oznamovať Komisii zamýšľané poskytnutie štátnej pomoci podľa článku 108 zmluvy.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Schválenie posúdenia plánu obnovy a odolnosti

Posúdenie plánu obnovy a odolnosti Talianska na základe kritérií stanovených v článku 19 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa schvaľuje. Reformy a investičné projekty v rámci plánu obnovy a odolnosti, podrobnosti a harmonogram monitorovania a realizácie tohto plánu vrátane príslušných míľnikov a cieľov či dodatočných míľnikov a cieľov súvisiacich s vyplatením úveru, príslušné ukazovatele týkajúce sa plnenia plánovaných míľnikov a cieľov, ako aj opatrenia na poskytnutie plného prístupu k podkladovým relevantným údajom Komisii sú stanovené v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Finančný príspevok

1. Únia sprístupňuje Taliansku finančný príspevok vo forme nenávratnej podpory vo výške 68 880 513 747 EUR⁷. Suma 47 925 096 762 EUR je k dispozícii na uzavretie právneho záväzku do 31. decembra 2022. S výhradou toho, že pri aktualizácii stanovenej v článku 11 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa vypočíta pre Taliansko suma rovnaká alebo vyššia ako uvedená suma, je k dispozícii ďalšia suma vo výške 20 955 416 985 EUR na uzavretie právneho záväzku od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023.
2. Komisia poskytuje Taliansku finančný príspevok Únie v splátkach v súlade s prílohou k tomuto rozhodnutiu. Suma 8 954 466 787 EUR sa sprístupňuje ako platba predbežného financovania, pričom zodpovedá 13 % finančného príspevku. Predbežné financovanie a splátky môže Komisia vyplatiť v jednej alebo vo viacerých tranžiach. Výška tranží závisí od dostupnosti finančných prostriedkov.
3. Predbežné financovanie sa uvoľňuje s výhradou nadobudnutia platnosti dohody o financovaní stanovenej v článku 23 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 a v súlade s ňou. Predbežné financovanie sa zúčtováva voči splátkam, ktoré majú byť vyplatené.

⁷ Táto suma zodpovedá prideleným finančným prostriedkom po odpočítaní pomerného podielu Talianska na výdavkoch podľa článku 6 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241, vypočítaného v súlade s metodikou uvedenou v článku 11 uvedeného nariadenia.

4. Uvoľnenie splátok v súlade s dohodou o financovaní je podmienené dostupnosťou finančných prostriedkov a rozhodnutím Komisie prijatým v súlade s článkom 24 nariadenia (EÚ) 2021/241, že Taliansko uspokojivo splnilo príslušné míľniky a ciele určené v súvislosti s vykonávaním plánu obnovy a odolnosti. S výhradou nadobudnutia účinnosti právnych záväzkov uvedených v odseku 1 musia byť míľniky a ciele splnené najneskôr do 31. augusta 2026, aby boli oprávnené na úhradu.

Článok 3 *Úverová podpora*

1. Únia sprístupní Taliansku úver vo výške maximálne 122 601 810 400 EUR.
2. Komisia sprístupňuje Taliansku úverovú podporu v splátkach v súlade s prílohou k tomuto rozhodnutiu. Suma 15 938 235 352 EUR sa sprístupňuje ako platba predbežného financovania, pričom zodpovedá 13 % úveru. Predbežné financovanie a splátky môže Komisia vyplatiť v jednej alebo vo viacerých tranžiach. Výška tranží závisí od dostupnosti finančných prostriedkov.
3. Predbežné financovanie sa uvoľňuje s výhradou nadobudnutia platnosti dohody o úvere stanovenej v článku 15 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 a v súlade s ňou. Predbežné financovanie sa zúčtováva voči splátkam, ktoré majú byť vyplatené.
4. Uvoľnenie splátok v súlade s dohodou o úvere je podmienené dostupnosťou finančných prostriedkov a rozhodnutím Komisie prijatým v súlade s článkom 24 nariadenia (EÚ) 2021/241, že Taliansko uspokojivo splnilo dodatočné míľniky a ciele, na ktoré sa úver vzťahuje, určené v súvislosti s realizáciou plánu obnovy a odolnosti. Tieto dodatočné míľniky a ciele, na ktoré sa úver vzťahuje, musia byť splnené najneskôr do 31. augusta 2026, aby boli oprávnené na úhradu.

Článok 4 *Adresát*

Toto rozhodnutie je určené Talianskej republike.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka