

Bruxelles, 23 iunie 2021
(OR. en)

10110/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0168 (NLE)**

**ECOFIN 630
CADREFIN 322
UEM 168
FIN 505**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	23 iunie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 344 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Italiei

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 344 final.

Anexă: COM(2021) 344 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.6.2021
COM(2021) 344 final

2021/0168 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Italiei

{SWD(2021) 165 final}

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Italiei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Italiei. În 2019, produsul intern brut pe cap de locuitor (PIB pe locuitor) al Italiei a fost de 95,0 % din media UE. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021, PIB-ul real al Italiei a scăzut cu 8,9 % în 2020, iar cumulativ în 2020 și 2021 se preconizează o scădere cu 5,0 % a acestuia. Printre aspectele rămase nesoluționate de mai multă vreme care au un impact asupra performanței economice pe termen mediu a țării se numără, în special, nivelul ridicat al șomajului în rândul tinerilor și participarea scăzută a femeilor pe piața forței de muncă, creșterea lentă a productivității, precum și ineficiențele din administrația publică și un nivel foarte ridicat al datoriei publice.
- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Italiei în contextul semestrului european. Mai exact, Consiliul a recomandat Italiei să transfere sarcina fiscală de la forța de muncă către alte surse, să intensifice lupta împotriva evaziunii fiscale și să implementeze integral reformele anterioare ale sistemului de pensii. Consiliul a recomandat, de asemenea, Italiei să consolideze reziliența și capacitatea sistemului său de sănătate, precum și coordonarea dintre autoritățile naționale și regionale. În plus, Consiliul a recomandat intensificarea eforturilor de combatere a muncii nedeclarate, asigurarea integrării eficace a politicilor active privind piața forței de muncă și a politicilor sociale și a orientării acestora în special către tineri și grupurile vulnerabile și sprijinirea participării femeilor pe piața forței de muncă printr-o strategie cuprinzătoare, inclusiv prin accesul la servicii de calitate de îngrijire a copiilor și de îngrijire de lungă durată. Pentru a face față crizei provocate de pandemia de COVID-19, Italiei i s-a recomandat să ofere venituri de înlocuire adecvate și acces la protecție socială, precum și să atenueze impactul crizei asupra ocupării forței de muncă, inclusiv prin formule flexibile de lucru și un sprijin activ

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

pentru ocuparea forței de muncă. În plus, Italiei i s-a recomandat să îmbunătățească rezultatele școlare, să consolideze învățarea la distanță și să promoveze actualizarea competențelor, inclusiv a competențelor digitale. S-a recomandat ca politica economică în domeniul investițiilor să se axeze pe tranziția verde și pe cea digitală, ținându-se seama de disparitățile regionale, și în special să se pună accentul pe producția și utilizarea curată și eficientă a energiei, pe cercetare și inovare, pe transportul public durabil, pe gestionarea deșeurilor și a apei, precum și pe consolidarea infrastructurii digitale în vederea asigurării furnizării serviciilor esențiale. Pentru a sprijini economia în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19, Italiei i s-a recomandat, de asemenea, să pună în aplicare în mod eficace măsuri care să furnizeze lichidități economiei reale, să concentreze la începutul perioadei proiectele de investiții publice mature și să promoveze investițiile private. În plus, Consiliul a recomandat Italiei să îmbunătățească eficacitatea administrației publice și eficiența sistemului judiciar, să consolideze cadrul de insolvență și să intensifice lupta împotriva corupției. De asemenea, Consiliul a solicitat Italiei să elimine restricțiile din calea concurenței și să îmbunătățească reglementările sectoriale. Italiei i s-a recomandat, de asemenea, să încurajeze restructurarea bilanțurilor băncilor, continuând totodată reducerea creditelor neperformante, și să îmbunătățească finanțarea nebanară pentru firmele mai mici și cele inovatoare. În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acestor recomandări specifice țării până la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență, Comisia constată că s-au realizat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandările privind luarea tuturor măsurilor necesare pentru combaterea eficace a pandemiei, susținerea economiei și sprijinirea redresării viitoare, privind asigurarea punerii în aplicare eficace a măsurilor menite să furnizeze lichidități economiei reale, inclusiv întreprinderilor mici și mijlocii, întreprinderilor inovatoare și persoanelor care desfășoară o activitate independentă, și să evite întârzierile în efectuarea plăților. S-au înregistrat, de asemenea, progrese substanțiale în ceea ce privește combaterea evaziunii fiscale, în special a evaziunii fiscale care ia forma omiterii facturării.

- (3) La 2 iunie 2021, Comisia a publicat o analiză aprofundată, efectuată în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului², cu privire la Italia. În urma analizei sale, Comisia a concluzionat că Italia se confruntă cu dezechilibre macroeconomice excesive, în special în ceea ce privește nivelul ridicat al datoriei publice și persistența unei dinamici caracterizate de un nivel slab de productivitate, probleme care au relevanță transfrontalieră în contextul fragilității pieței forței de muncă și a sectorului bancar.
- (4) [Potrivit Recomandării Consiliului privind politica economică a zonei euro, statele membre din zona euro au fost invitate să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor de redresare și reziliență, pentru a asigura, printre altele, o orientare politică menită să sprijine redresarea, și să îmbunătățească în continuare convergența, reziliența și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Consiliul a recomandat, de asemenea, consolidarea cadrelor instituționale naționale, asigurarea stabilității macrofinanciare și finalizarea UEM, precum și întărirea rolului internațional al monedei euro.] [If the

² Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital]

- (5) La 30 aprilie 2021, Italia a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea planului de redresare și reziliență a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Implicarea actorilor naționali în implementarea planurilor de redresare și reziliență și angajarea răspunderii lor pentru proiectele incluse în acestea sunt elemente cruciale pentru implementarea cu succes a acestor planuri, pentru impactul de durată la nivel național al acestora și pentru credibilitatea lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din regulamentul menționat, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.
- (6) Planurile de redresare și reziliență ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență, instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241, și ale Instrumentului de redresare al UE, instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului, pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Acestea ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii prin contribuția la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (7) Implementarea planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre va constitui un efort coordonat de investiții și reforme în întreaga Uniune. Prin punerea în aplicare coordonată și simultană a acestor reforme și investiții și prin implementarea proiectelor transfrontaliere, aceste reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în întreaga Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (8) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) și cu secțiunea 2.1 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și care este echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (9) Planul conține o panoplie largă de investiții și reforme menite să sprijine abordarea provocărilor tranziției verzi, cum ar fi creșterea eficienței energetice a clădirilor, decarbonizarea activității economice, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, utilizarea mai eficientă a resurselor de apă, consolidarea economiei circulare și conservarea și îmbunătățirea biodiversității. Planul urmărește, de asemenea, să răspundă provocărilor digitale prin digitalizarea unor servicii publice importante precum justiția, serviciile publice de ocupare a forței de muncă, educația sau sănătatea și prin adoptarea tehnologiilor digitale de către cetățeni și întreprinderi, cu ajutorul investițiilor directe și al unor programe de stimulare, cum ar fi Transizione 4.0. Obiectivul legat de competențele digitale este urmărit în plan printr-o gamă variată de

măsuri care se adresează populației în general, administrației publice, sistemului de învățământ și pieței forței de muncă.

- (10) Planul promovează o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în toate misiunile și componentele sale, atât prin investiții menite să consolideze capitalul fizic și uman, cât și prin reforme care ar trebui să aibă un impact asupra productivității și a competitivității pe termen mediu și lung. De exemplu, primele două componente ale misiunii 1 din plan propun, pe de o parte, reforme importante în domeniul justiției, al concurenței, al achizițiilor publice, al administrației publice, al fiscalității și al cheltuielilor publice, care ar trebui să elimine blocajele importante în funcționarea economiei italiene și, pe de altă parte, investiții semnificative axate asupra digitalizării diferitelor sectoare economice, ceea ce ar trebui să aibă un efect pozitiv asupra productivității. În conformitate cu prioritățile Pactului verde european, componentele misiunilor 2 și 3 vizează promovarea creșterii durabile, a eficienței energetice, a atenuării schimbărilor climatice și a adaptării la acestea printr-un set de reforme ambițioase și investiții în diverse sectoare, cum ar fi apa, amenajarea teritoriului, eficiența energetică a clădirilor, mobilitatea durabilă în orașe și în întreaga țară, dezvoltarea surselor regenerabile de energie, biodiversitatea și consolidarea economiei circulare. Componentele din cadrul misiunii 4 urmăresc să ofere un răspuns la provocările din domeniul educației, cercetării și inovării printr-o combinație echilibrată de investiții și reforme.
- (11) Se preconizează că planul de redresare și reziliență va consolida coeziunea socială și teritorială prin realizarea investițiilor și reformelor necesare în acest sens, menite să îmbunătățească situația grupurilor celor mai vulnerabile ale societății și a regiunilor cel mai puțin dezvoltate ale țării. În regiunile sudice sunt avute în vedere investiții semnificative în capitalul fizic. Aceste investiții se referă în principal la transporturi, tranziția digitală și gestionarea deșeurilor și a apei. Acțiunile din domeniul educației și al competențelor și cele în favoarea grupurilor celor mai vulnerabile, prevăzute în special în cadrul componentelor misiunilor 4 și 5, care se preconizează că vor avea un impact pozitiv semnificativ asupra coeziunii sociale, sunt axate, de asemenea, cu precădere asupra zonelor din sudul țării. Componentele misiunii 6 urmăresc să abordeze provocările din sectorul sănătății prin eforturi susținute de digitalizare a sectorului, de consolidare a asistenței medicale primare și de întărire a capacității sale de a răspunde presiunii tot mai mari legate de evoluțiile demografice și de pregătirea pentru situații de criză.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice țării

- (12) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu secțiunea 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice acestei țări sau a unei părți semnificative a acestora (nota A), inclusiv în ceea ce privește aspectele lor fiscale, și în recomandările adresate Italiei adoptate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (13) Planul include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora evidențiate în recomandările specifice adresate

Italiei de către Consiliu în cadrul semestrului european din 2019 și 2020. În special, se preconizează că reformele și investițiile incluse în plan vor contribui la sustenabilitatea finanțelor publice, vor spori reziliența sectorului sănătății, vor îmbunătăți eficacitatea politicilor active în domeniul pieței forței de muncă și a politicilor sociale și vor îmbunătăți rezultatele școlare și cele obținute în materie de actualizare a competențelor. De asemenea, se preconizează că planul va stimula investițiile în sprijinul dublei tranziții, în special în ceea ce privește industriile de rețea, utilitățile și cercetarea și inovarea, cu scopul de a reduce disparitățile regionale, de a spori eficacitatea administrației publice și eficiența sistemului judiciar, de a îmbunătăți mediul de afaceri și de a elimina barierele din calea concurenței.

- (14) În ceea ce privește politicile fiscal-structurale, planul include măsuri de îmbunătățire a colectării impozitelor și de intensificare a luptei împotriva evaziunii fiscale, precum și măsuri de sporire a eficienței cheltuielilor publice printr-un cadru consolidat de analiză a cheltuielilor și prin finalizarea reformei raporturilor fiscale între diferitele niveluri de guvernare. Măsurile structurale de îmbunătățire a cadrului achizițiilor publice ar trebui, de asemenea, să contribuie la calitatea finanțelor publice. Recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscal-bugetară luate ca răspuns la pandemie pot fi considerate ca nefiind abordate în planul de redresare și reziliență al Italiei, în pofida faptului că, în general, Italia a răspuns într-o manieră adecvată și suficientă la nevoia imediată de a sprijini economia prin mijloace fiscal-bugetare în 2020 și 2021, în conformitate cu dispozițiile clauzei derogatorii generale. În plus, recomandarea adresată Italiei privind realizarea de progrese suficiente în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în 2020 nu mai este relevantă, atât din cauza expirării perioadei bugetare corespunzătoare, cât și din cauza activării, în martie 2020, a clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere în contextul crizei provocate de pandemie.
- (15) Planul include o reformă și o serie de investiții care sunt menite să reducă munca nedeclarată, precum și intervenții care vizează îmbunătățirea rezultatelor școlare și reducerea părăsirii timpurii a școlii, ale căror rate sunt peste media Uniunii. Planul include, de asemenea, măsuri care au drept scop sporirea participării femeilor pe piața forței de muncă printr-o combinație de reforme și investiții, printre care se numără și consolidarea infrastructurilor de îngrijire a copiilor. În plus, planul include măsuri de consolidare a competențelor, inclusiv a competențelor digitale, și de îmbunătățire a oportunităților oferite tinerilor și grupurilor celor mai vulnerabile ale societății.
- (16) Planul include reforme și investiții semnificative menite să sporească eficiența administrației publice, în special pentru a îmbunătăți gestionarea recrutării pentru funcția publică și pentru a consolida capacitatea administrativă. Măsurile privind încadrarea în funcția publică se axează pe reformarea procesului de selecție și recrutare a funcționarilor din sectorul public. Noul sistem ar trebui testat imediat cu ocazia selectării personalului necesar pentru asigurarea guvernantei planului. Reforma este însoțită de investiții ce vizează crearea unei platforme unice de recrutare, de investiții pentru actualizarea competențelor și reconversia profesională, precum și de o reformă a carierelor din administrația publică. Se are în vedere o simplificare administrativă prin intervenții legislative ad-hoc („procedura accelerată”) pentru procedurile administrative, precum și eliminarea autorizațiilor care nu se justifică prin prisma interesului public. Aceste măsuri sunt completate și consolidate prin investiții și reforme semnificative menite să promoveze digitalizarea diferitelor administrații publice. Pentru a asigura implementarea rapidă a reformelor și a investițiilor în TIC, se

va înființa în acest scop un „Oficiu consacrat transformării”, cu misiunea de a asigura digitalizarea administrației publice.

- (17) Reformele și investițiile preconizate în sectorul sănătății urmăresc să creeze condițiile favorabile pentru o mai mare reziliență a serviciilor de sănătate, în special în ceea ce privește serviciile locale de sănătate, telemedicina și investițiile în digitalizarea sistemului. Sunt prevăzute investiții semnificative, combinate cu reforme sectoriale, cu scopul sprijinirii dublei tranziții și a cercetării și inovării, ținând seama de disparitățile regionale. Este în special cazul măsurilor de construire și de modernizare a infrastructurii digitale, de dezvoltare a economiei circulare și de îmbunătățire a gestionării deșeurilor și a apei, de eficientizare din punct de vedere energetic a clădirilor, de stimulare a producției de energie din surse regenerabile, de extindere a transportului durabil și de reducere a fragmentării serviciilor de aprovizionare cu apă. Sunt incluse în plan o serie de investiții și reforme menite să stimuleze cercetarea și inovarea, în special în ceea ce îi privește pe tinerii cercetători și implicarea instituțiilor publice și private.
- (18) Planul are, de asemenea, în vedere reforme substanțiale menite să îmbunătățească în general mediul de afaceri și să reducă barierele în calea concurenței. Se preconizează că prin adoptarea unei noi legi anuale în domeniul concurenței în 2021 se va reduce timpul necesar pentru înființarea unei firme în Italia, va crește numărul procedurilor competitive de atribuire a contractelor locale de servicii publice, îndeosebi în domeniul gestionării deșeurilor și al transporturilor, în special cele portuare, feroviare regionale și publice locale, și de atribuire a concesiunilor, în special pentru construirea de autostrăzi, stații de încărcare pentru e-mobilitate și hidrocentrale. Legislația sectorială în domeniul energetic prevede eliminarea treptată a prețurilor reglementate la energia electrică, include măsuri de însoțire pentru a stimula concurența pe piețele cu amănuntul ale energiei și instalarea contoarelor inteligente de a doua generație. Revizuirea legislației privind achizițiile publice include reglementări care reduc intervalul de timp dintre publicarea contractelor și atribuirea acestora, asigură coordonarea politicii în domeniul achizițiilor publice, utilizarea pe scară largă a achizițiilor publice electronice, profesionalizarea achizitorilor publici și raționalizarea autorităților contractante. Se preconizează că aceste reglementări vor fi puse în aplicare în vederea asigurării unui echilibru adecvat între beneficiile simplificării și constrângerile legate de lupta anticorupție și antifraudă. Planul are în vedere consolidarea autorităților de supraveghere a pieței, digitalizarea inspecțiilor produselor și crearea de noi laboratoare acreditate. Se preconizează că aceste îmbunătățiri care ar urma să fie aduse mediului de afaceri vor facilita antreprenoriatul, vor îmbunătăți condițiile-cadru pentru concurență și vor favoriza o alocare mai eficientă a resurselor, asociată cu potențiale creșteri ale productivității.
- (19) În plus, planul conține măsuri ambițioase de reformare și modernizare a sistemului de justiție civilă, penală și administrativă. Investițiile avute în vedere în plan vizează digitalizarea instanțelor, formarea judecătorilor și a personalului judiciar și sporirea eficienței generale a instanțelor, acționând pe termen scurt asupra factorilor organizaționali, astfel încât reformele în curs să dea rezultate mai rapid. Instituirea și consolidarea „biroului de asistență pentru magistrați” ar trebui să fie o măsură salutară pentru magistrați, ca parte integrantă a reformei justiției, fiind menită să reducă numărul de cauze pendinte și durata totală a procedurilor în contextul strategiei de redresare, contribuind la asigurarea implementării rapide a reformelor și a investițiilor, cu un impact pozitiv inclusiv asupra combaterii corupției și a mediului de afaceri în

general. Se preconizează, de asemenea, că aceste măsuri vor îmbunătăți calitatea justiției prin sprijinul acordat magistraților în activitățile lor normale de studiere a dosarelor, cercetare juridică, redactare a actelor, organizare a dosarelor, permițându-le astfel judecătorilor să se concentreze asupra sarcinilor mai complexe.

- (20) Prin abordarea provocărilor menționate anterior, se preconizează că planul de redresare și reziliență va contribui, de asemenea, la corectarea dezechilibrelor³ cu care se confruntă Italia, în special în ceea ce privește nivelul ridicat al datoriei publice și persistența unei dinamici caracterizate de un nivel slab de productivitate, în contextul unei rate ridicate a șomajului și al unui nivel în continuare ridicat al creditelor neperformante, în ciuda tendinței de scădere observate.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (21) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) și cu secțiunea 2.3 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Italiei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (22) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că planul are potențialul de a genera, până în 2026, o creștere a PIB-ului Italiei de 2,5 %⁴. În timp ce pe termen scurt creșterea investițiilor publice are predominant efecte asupra cererii, pe termen mediu se preconizează că un volum mai mare al investițiilor va stimula stocul de capital public, cu efecte pozitive asupra PIB-ului potențial și real. Se preconizează că planul va contribui la sprijinirea coeziunii teritoriale. Planul alocă regiunilor sudice cel puțin 40 % din investițiile cu o destinație teritorială specifică. Se preconizează că aceste investiții vor remedia decalajul în materie de infrastructură și vor susține productivitatea și competitivitatea regiunilor mai puțin dezvoltate prin investiții în bandă largă, căi ferate de mare viteză și linii regionale, gestionarea deșeurilor și a apei, porturi și conexiuni de tip „bucă locală” în zonele economice speciale. O atenție deosebită se acordă, de asemenea, zonelor sudice și centrale în contextul intervențiilor care vizează revitalizarea zonelor urbane și îmbunătățirea condițiilor de viață ale grupurilor celor mai vulnerabile ale populației. Se preconizează că reformele prevăzute în plan, în special reforma administrației publice, precum și măsurile legate de sprijinirea capacității administrative a administrației locale vor contribui la îmbunătățirea eficacității administrației publice în regiunile respective.
- (23) Planul prevede o panoplie largă de investiții semnificative menite să reducă inegalitățile și vulnerabilitățile sociale în cadrul a diferite componente, din nou cu un

³ Aceste dezechilibre macroeconomice se referă la recomandările formulate în 2019 și în 2020 în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011.

⁴ Aceste simulări reflectă impactul global al NGEU, care include, de asemenea, finanțarea pentru ReactEU, precum și majorarea finanțării pentru Orizont Europa, InvestEU, Fondul pentru o tranziție justă, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și rescEU. Aceste simulări nu includ posibilul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial.

accent deosebit pe partea de sud a țării. Sunt abordate mai multe aspecte importante, cum ar fi sporirea ofertei de locuințe sociale, îmbunătățirea accesului la serviciile sociale, în special pentru persoanele cu handicap și persoanele în vârstă care nu sunt autonome, extinderea serviciilor de îngrijire la domiciliu sau sprijinirea comunităților defavorizate prin planuri de regenerare urbană. Aceste intervenții sunt însoțite de reforme care ar trebui să simplifice accesul la anumite servicii sociale, cum ar fi legea-cadru pentru persoanele cu handicap sau reforma legată de extinderea telemedicinii și a rețelei de proximitate. Aceste măsuri, împreună cu cele din alte componente, cum ar fi cele legate de ocuparea forței de muncă, educație sau sănătate, abordează o serie de principii ale Pilonului european al drepturilor sociale.

- (24) Planul acordă, de asemenea, prioritate politicilor pentru tineri și copii, prin intermediul unui set de măsuri, cum ar fi îmbunătățirea calității și sporirea capacității grădinițelor și a serviciilor de îngrijire a copiilor, capitol la care Italia este în urmă față de media Uniunii. Planul își propune, de asemenea, să încurajeze înscrierea tinerilor la cursurile de învățământ superior, în special la disciplinele STEM, și creează o rețea de instituții de învățământ superior care să ofere cursuri postuniversitare de scurtă durată. Planul include o serie de măsuri de consolidare a capacității Italiei în domeniul cercetării, în special o reformă menită să faciliteze mobilitatea cercetătorilor și a cadrelor de conducere de nivel înalt, simplificarea gestionării fondurilor și reforma parcursului profesional al cercetătorilor. Se preconizează că planul va sprijini, de asemenea, integrarea tehnologiilor digitale în sistemul de învățământ primar și secundar prin utilizarea resurselor digitale în sălile de clasă, digitalizarea conținutului educațional și crearea de laboratoare cu tehnologii educaționale precum roboții programabili. Planul prevede, de asemenea, măsuri de consolidare a capacității de inserție profesională a tinerilor și de sprijinire a creării de locuri de muncă în contextul tranziției digitale și verzi. Nu în ultimul rând, se preconizează că reformele din sistemul educațional și în materie de politici active privind piața forței de muncă vor îmbunătăți condițiile-cadru și vor contribui la valorificarea investițiilor respective.
- (25) Planul include investiții și reforme pentru stimularea capitalului uman și promovarea egalității de șanse în materie de educație în întreaga țară, care se preconizează că vor contribui la reducerea inegalităților și a disparităților regionale în ceea ce privește infrastructura școlară și rezultatele școlare. Se preconizează că regiunile sudice vor beneficia considerabil de pe urma investițiilor preconizate în centre sportive, creșe și locuințe pentru studenți și a numărului mai mare de burse universitare, precum și de pe urma proiectelor specifice de reducere a părăsirii timpurii a școlii și de îmbunătățire a rezultatelor școlare ale elevilor vulnerabili. Măsurile incluse în plan vizează, de asemenea, consolidarea competențelor și a aptitudinilor în învățământul secundar și terțiar, îmbunătățirea serviciilor sociale în zonele din interiorul țării, precum și stimularea reabilitării bunurilor confiscate provenind din acte de criminalitate organizată și consolidarea asistenței medicale teritoriale.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (26) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) și cu secțiunea 2.4 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență al Italiei va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu, în sensul articolului 17 din

Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”), și anume atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a resurselor marine, economia circulară, prevenirea și controlul poluării și protejarea și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. În evaluarea sa cu privire la respectarea principiului, Italia a urmat Orientările tehnice ale Comisiei Europene privind principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” (2021/C58/01) și, dacă este nevoie, se angajează să ia măsuri specifice, consacrate în jaloanele și țintele relevante, pentru a evita producerea unor prejudicii semnificative.

- (27) Unele măsuri incluse în plan au necesitat o atenție deosebită, dată fiind natura lor, pentru a se asigura că nu produc prejudicii semnificative. Ar trebui introduse jaloane pentru investițiile în renovare, biometan, hidrogen, irigații și conexiunile de tip „buclă locală”. Deșeurile rezultate în urma renovării ar trebui tratate în conformitate cu principiile economiei circulare. Măsurile de tratare a deșeurilor nu prevăd investiții în incinerare sau tratarea mecano-biologică, în conformitate cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. Măsurile care vizează înlocuirea parcului de vehicule și utilaje conțin garanții pentru ca numai vehiculele nepoluante să fie eligibile pentru finanțare. Biometanul utilizat de vehicule este conform cu Directiva (UE) 2018/2001 (reformare) privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. Au fost introduse, de asemenea, garanții speciale în ceea ce privește protecția biodiversității.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (28) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) și cu secțiunea 2.5 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 37,5 % din suma totală alocată pentru plan, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/24. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru 2030.
- (29) Planul de redresare și reziliență conține o gamă largă de investiții și reforme menite să abordeze provocările tranziției verzi și este, în general, convergent cu prioritățile Pactului verde european și ale planului său privind obiectivele climatice pentru 2030, precum și cu obiectivul de a face din Europa o societate rezilientă la schimbările climatice până în 2050. Planul include o serie de măsuri legate de renovarea clădirilor în vederea sporirii eficienței lor energetice, în special prin deducerea taxei Superbonus pentru locuințe, dar prevede, de asemenea, investiții directe pentru îmbunătățirea eficienței energetice a municipalităților, școlilor, clădirilor instanțelor, hotelurilor, muzeelor, cinematografele și teatrele. În plus, planul vizează stimularea concurenței pe piețele energiei electrice și ale gazelor și promovarea utilizării surselor regenerabile de energie. Printre aceste intervenții se numără investițiile care vizează sprijinirea surselor regenerabile de energie pentru comunitățile energetice și autoconsumatorii de

⁵ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

energie din surse regenerabile care acționează împreună, precum și dezvoltarea producției offshore de energie electrică și a rețelilor inteligente.

- (30) Planul include reforme menite să faciliteze autorizarea producției de energie din surse regenerabile și să reformeze atribuirea concesiunilor pentru hidrocentrale. Planul se axează pe reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transporturi și prevede investiții importante în mobilitatea urbană durabilă, inclusiv în e-mobilitate, precum și pe consolidarea infrastructurii feroviare pentru a sprijini transferul modal și a reduce emisiile de gaze cu efect de seră în transportul aerian și maritim și în agricultură. În plus, planul sprijină eforturile Italiei de adaptare la schimbările climatice, precum și reziliența seismică și calitatea infrastructurilor. Se preconizează că planul va contribui la abordarea provocărilor existente în ceea ce privește gestionarea deșeurilor, va promova economia circulară, va îmbunătăți gestionarea apei și a apelor uzate și va îmbunătăți protecția biodiversității. În acest scop, planul prevede măsuri precum adoptarea unei noi strategii pentru economia circulară, modernizarea și crearea de noi instalații de gestionare a deșeurilor, îmbunătățirea infrastructurii de alimentare cu apă pentru a asigura o aprovizionare mai bună și a reduce pierderile de apă, precum și un set de măsuri pentru reîmpădurirea și refacerea zonelor naturale și a fundului mării și a habitatelor marine.

Contribuția la tranziția digitală

- (31) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) și cu secțiunea 2.6 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține măsuri care contribuie în mod eficace și în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 25,1 % din suma totală alocată pentru plan, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/24.
- (32) În total, douăsprezece componente conțin măsuri care contribuie la tranziția digitală printr-o abordare cuprinzătoare, transversală. Sunt planificate investiții semnificative în domeniul digitalizării întreprinderilor, cu accent pe acordarea de stimulente fiscale pentru sistemele de producție mai inteligente (Transizione 4.0). Planul prevede, de asemenea, sprijin pentru rețele de colaborare în materie de C & I și de transfer de tehnologie între universități, institute de cercetare și întreprinderi. Se preconizează că investițiile în vederea finalizării rețelilor în bandă largă ultrarapide și în conectivitatea 5G vor contribui la realizarea obiectivelor digitale europene pentru 2030 și că implementarea lor rapidă va aduce beneficii semnificative în întreaga economie și societate.
- (33) Alte investiții semnificative vizează digitalizarea administrației publice prin acțiuni planificate pentru administrația publică în general, pentru sectorul sănătății și sectorul educației. Implementarea eficace a acestor măsuri ar contribui la construirea unei infrastructuri digitale care să fie pregătită pentru viitor, ar consolida securitatea cibernetică și ar face administrația publică mai eficientă, mai rezilientă și mai apropiată de cetățeni. Planul prevede, de asemenea, măsuri care să vină în completarea investițiilor naționale pentru digitalizarea justiției.
- (34) Tranziția digitală implică provocări semnificative pentru Italia, această țară confruntându-se cu deficiențe semnificative atât în ceea ce privește competențele digitale de bază, cât și cele avansate, care se reflectă, de asemenea, într-o digitalizare scăzută a sistemului de producție. Planul urmărește să contribuie la abordarea acestor provocări prin investiții direcționate către nevoile în materie de competențe ale

populației în general și ale persoanelor mai expuse riscului de excluziune digitală, ale profesorilor, ale funcționarilor publici și ale forței de muncă. Obiectivul dezvoltării competențelor digitale avansate este urmărit în cadrul unor măsuri mai ample, care contribuie la asigurarea unei mai mari disponibilități a competențelor digitale tehnice și specializate.

Impact de durată

- (35) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) și cu secțiunea 2.7 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea în mare măsură un impact de durată asupra Italiei (nota A).
- (36) Planul include reforme-cheie pentru sprijinirea răspunsului Italiei la provocările nesoluționate de multă vreme cu care se confruntă țara, reforme care au potențialul de a îmbunătăți din punct de vedere structural competitivitatea economiei italiene. Mai exact, reforma propusă a administrației publice ar trebui să vină în completarea reformei cuprinzătoare adoptate în 2014 și să o ducă la bun sfârșit. Implementarea integrală, rapidă și adecvată a noului set de măsuri ar trebui să sporească eficacitatea administrației. Se preconizează că acest lucru, împreună cu reforma preconizată a justiției, care vizează reducerea drastică a numărului de cauze nesoluționate atât în cadrul procedurilor civile, cât și al celor penale, dar și în cadrul procedurilor administrative, va îmbunătăți în mod semnificativ funcționarea economiei. În plus, planul include un set de reforme ambițioase pentru eliminarea obstacolelor din mediul de afaceri și pentru ca unele sectoare ale economiei să devină mai transparente și mai deschise concurenței. Reformele sectoriale, cum ar fi cele planificate în sectorul energiei și al apei, abordează, de asemenea, deficiențe importante prin eliminarea barierelor majore și se preconizează că vor avea un impact pozitiv de durată asupra creșterii și a productivității. Se preconizează că aceste reforme vor maximiza beneficiile rezultate din setul cuprinzător de investiții planificate în diferitele sectoare ale economiei Italiei, care se preconizează că vor moderniza infrastructura fizică din întreaga țară, vor consolida capitalul uman și vor accelera tranziția verde și cea digitală. Impactul de durată al planului poate fi, de asemenea, consolidat prin sinergii între plan și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea în mod substanțial a provocărilor teritoriale adânc înrădăcinate și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

Monitorizare și implementare

- (37) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) și cu secțiunea 2.8 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și implementării eficiente a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țințelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.
- (38) Se are în vedere o guvernare pe mai multe niveluri pentru implementarea și monitorizarea planului de redresare și reziliență. Aceasta include în special: la nivel politic, un comitet director instituit în cadrul președinției Consiliului de Miniștri; la nivelul dialogului social, un organism consultativ la care să participe părțile interesate relevante; la nivel tehnic, un secretariat instituit în cadrul președinției Consiliului de Miniștri pentru a sprijini lucrările comitetului director și ale organismului consultativ, ale unei structuri centrale de coordonare și monitorizare instituite în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor și ale unor structuri de coordonare tehnică identificate la nivelul administrațiilor centrale responsabile cu implementarea

măsurilor individuale. Modelul prevede, de asemenea, înființarea unui organism de audit independent pentru instituirea sistemelor de control intern. Implementarea operațională a măsurilor incluse în plan rămâne în continuare în responsabilitatea administrațiilor centrale și locale, pe baza competențelor relevante. Modelul de guvernare prevede atribuirea unor responsabilități clare pentru implementarea planului, monitorizarea progreselor și raportare. În special, responsabilitățile și mandatele sunt stabilite în Decretul-lege nr. 77 din 31 mai 2021, care contribuie la capacitarea organismelor relevante. Acest model urmărește să creeze sinergii și să asigure coordonarea între mecanism și alte programe ale Uniunii, având potențialul de a îmbunătăți execuția fondurilor Uniunii în Italia. Măsuri precum consolidarea capacității administrative, inclusiv prin resurse umane suplimentare și furnizarea de asistență tehnică administrațiilor, precum și simplificarea procedurilor administrative sunt prevăzute și stabilite în actele legislative (Decretul-lege nr. 80 din 9 iunie 2021 și Decretul-lege nr. 77 din 31 mai 2021), cu scopul de a asigura implementarea eficientă și în timp util a măsurilor din plan. Nu în ultimul rând, mecanisme ad-hoc menite să remedieze problemele legate de implementare sunt prevăzute și stabilite în Decretul-lege nr. 77 din 31 mai 2021. Jaloanele și țintele stabilite în planul Italiei sunt clare și realiste și reflectă în mod adecvat investițiile și reformele prevăzute în plan. Indicatorii vizați sunt relevanți, acceptabili și suficient de solizi.

- (39) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic, care este menit să ajute statele membre să își implementeze planurile.

Stabilirea costurilor

- (40) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) și cu secțiunea 2.9 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, justificarea furnizată în plan cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (41) Italia a furnizat estimări ale costurilor pentru toate măsurile din planul de redresare și reziliență care presupun costuri. În general, metodologia și ipotezele formulate pentru a obține estimările costurilor sunt clare și plauzibile pentru majoritatea măsurilor planului, fiind adesea bazate pe proiecte anterioare similare sau pe studii auxiliare relevante. Cu toate acestea, lipsesc detaliile relevante privind metodologia și baza utilizată pentru estimările costurilor sau acestea sunt incomplete pentru unele măsuri, ceea ce împiedică o evaluare completă pozitivă a estimărilor costurilor. În consecință, justificarea estimărilor costurilor cu privire la cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este rezonabilă și plauzibilă într-o măsură moderată. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este conform cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protecția intereselor financiare

- (42) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) și cu secțiunea 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență și măsurile suplimentare prevăzute în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la

utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului sus-menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului UE, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea finanțelor Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului.

- (43) Sistemul de control intern și măsurile propuse în planul de redresare și reziliență sunt considerate, din punctul de vedere al concepției lor, suficient de solide, iar structurile relevante sunt descrise cu claritate. Planul identifică în mod clar actorii (organisme/entități) și rolurile și responsabilitățile acestora în ceea ce privește îndeplinirea sarcinilor de control intern. Ministerului Economiei și Finanțelor i s-a încredințat sarcina de coordonare generală și a fost înființat un organism de audit independent în cadrul ministerului, al cărui mandat este stabilit în Decretul-lege nr. 77 din 31 mai 2021. Sunt avute în vedere recrutări ad-hoc pentru consolidarea capacității administrative.
- (44) Sunt prevăzute sisteme de control și alte măsuri relevante, inclusiv pentru colectarea și punerea la dispoziție a datelor privind destinatarul final, de la jumătatea anului 2022, prin implementarea unui sistem informatic unitar (ReGiS), și, până în acel moment, prin utilizarea unor măsuri IT tranzitorii, bazate pe instrumentele existente de prelucrare a datelor, care ar trebui adaptate în acest scop. Colectarea datelor în temeiul articolului 22 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 se bazează pe informații din bazele de date ale administrației publice, inclusiv, de exemplu, din bazele de date care utilizează codul de identificare a ofertei (CIG). Organismul de audit ar trebui să efectueze o verificare a modului de colectare a datelor menționate la articolul 22 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și a modului de asigurare a accesului la aceste date în raport cu măsurile informatice tranzitorii. Acest angajament și raportarea în acest sens de către organismul de audit sunt incluse ca jalon în anexa la prezenta decizie. Aceste măsuri sunt considerate adecvate în ceea ce privește prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și pentru a se evita dubla finanțare din partea Mecanismului de redresare și reziliență și a altor programe ale Uniunii.
- (45) Funcționarea corespunzătoare a controalelor interne și a măsurilor de colectare a datelor, precum și a structurilor de raportare, și tranziția către sistemul unitar (ReGiS) sunt esențiale pentru a permite raportarea cu privire la îndeplinirea ȋntelor și a jaloanelor și pentru stabilirea cererilor de plată. Măsurile informatice tranzitorii, progresele înregistrate în dezvoltarea unui nou mediu informatic (ReGiS) și tranziția efectivă la acest sistem de date necesită o activitate specifică de audit informatic din partea organismului de audit în ceea ce privește capacitatea ReGiS de a îndeplini funcționalitățile descrise în plan, în special integritatea datelor și menținerea pistei de audit. Pentru sistemul de tranziție, organismul de audit furnizează un raport de audit care confirmă funcționalitățile sistemului de date la depunerea primei cereri de plată.
- (46) Pentru prevenirea, depistarea și corectarea fraudei, a corupției și a conflictelor de interese, se are în vedere consolidarea dispozițiilor existente în contextul implementării planului. Pe lângă rolul pe care îl au Guardia di Finanza, Autoritatea Anticorupție (ANAC) și Curtea de Conturi a Italiei, se face referire la utilizarea unui

cod unic de proiect și a ARACHNE, inclusiv în vederea evitării riscurilor de dublă finanțare.

Coerența planului

- (47) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) și cu secțiunea 2.11 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul conține în mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.
- (48) Se constată o viziune strategică și consecventă în întreg Planul de redresare și reziliență al Italiei, existând coerență între componentele prezentate și între măsurile individuale. Reformele și investițiile din fiecare componentă sunt coerente și se consolidează reciproc, iar între componente există o complementaritate considerabilă. De exemplu, mai multe componente ale planului prevăd măsuri de promovare a eficienței energetice sau de asigurare a faptului că nu există niciun impact negativ asupra consumului de energie în plus față de cele legate în mod specific de tranziția verde și cea digitală. Un alt exemplu este că toate componentele includ ca priorități tineretul, dimensiunea de gen și coeziunea teritorială, indiferent de domeniul lor specific de aplicare. Nicio măsură propusă în cadrul unei componente nu o contrazice sau o subminează pe o alta și nu au fost identificate contradicții nici între diferitele componente.

Egalitate

- (49) Planul de redresare și reziliență al Italiei conține măsuri care se preconizează că vor contribui la abordarea provocărilor cu care se confruntă țara în domeniul egalității de gen și al egalității de șanse pentru toți. Acestea includ, în special, măsuri care abordează provocările legate de egalitatea de gen, cum ar fi sprijinirea antreprenoriatului în rândul femeilor sau instituirea unui sistem național de certificare a egalității de gen. De asemenea, sunt avute în vedere măsuri specifice de sprijinire a egalității de șanse pentru persoanele mai tinere, inclusiv măsuri care sunt menite să încurajeze urmarea de studii universitare în domeniul științei și tehnologiei, al ingineriei și al matematicii, precum și dobândirea de competențe digitale și de inovare, cu un accent deosebit pe egalitatea de gen și pe egalitatea de șanse pentru toți. Măsurile privind îmbunătățirea serviciilor sociale și de sănătate comunitare și la domiciliu, cum ar fi soluțiile și echipamentele inovatoare în materie de locuințe, vizează promovarea unui mod de viață independent pentru persoanele cu handicap și persoanele în vârstă. Planul explică modul în care se preconizează că diferitele componente vor contribui, direct sau indirect, la combaterea inegalității și la promovarea egalității de șanse, în special pentru femei și pentru persoanele mai tinere. Cu toate acestea, contribuția preconizată pentru grupuri specifice, cum ar fi persoanele aparținând minorităților etnice sau rasiale, nu este suficient precizată în plan. În special atunci când contribuția așteptată este doar indirectă, monitorizarea atentă a implementării concrete a planului ar trebui să fie esențială pentru a se asigura faptul că acesta produce rezultatele scontate și se înscrie într-o strategie cuprinzătoare, în sinergie cu politicile naționale în materie de egalitate, cum ar fi Strategia națională pentru egalitatea de gen 2021-2026.

Autoevaluarea securității

- (50) În conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241, planul include o autoevaluare a securității pentru

investițiile legate de serviciile și infrastructurile de cloud pentru administrația publică. În ceea ce privește măsurile de conectivitate, în special implementarea tehnologiei 5G, Italia a confirmat că va efectua o astfel de evaluare într-o etapă ulterioară, ținând seama de scenariile de conectivitate care vor rezulta în urma cartografierii și a consultărilor publice organizate. Din acest punct de vedere, Italia a declarat că va analiza scenariile de risc și va pune în aplicare măsuri care vor evita ori atenua orice riscuri potențiale în materie de securitate.

Proiecte transfrontaliere și multinaționale

- (51) Planul include investiții de-a lungul coridoarelor transeuropene de transport (TEN-T) și al legăturii feroviare transfrontaliere dintre Italia și Austria prin finalizarea șoselei de centură Bolzano pe linia Verona-Brennero, care este un nod important pentru traficul de călători și de marfă dintre Italia și Europa de Nord și de Est. În plus, dezvoltarea a cel puțin 3 400 km din sistemul european de management al transportului feroviar ar trebui să permită interoperabilitatea cu sistemele feroviare ale altor state membre. Planul include măsuri de sprijinire a implementării tehnologiilor bazate pe fibră optică și 5G de-a lungul coridoarelor 5G europene. Planul prevede, de asemenea, finanțarea participării întreprinderilor italiene la proiecte importante de interes european comun aprobate și potențiale și la parteneriate pentru cercetare și dezvoltare, precum și consolidarea rețelei de centre europene de inovare digitală pentru a face schimb de cunoștințe și experiență cu alte țări europene.

Procesul de consultare

- (52) Planul a trecut printr-un proces de consultare și interacțiune cu diverse părți interesate, inclusiv autorități regionale și locale, organizații ale societății civile, parteneri sociali, cadre universitare și experți în diverse politici. În urma avizului Parlamentului italian privind orientările strategice propuse de guvern pentru elaborarea planului, o primă versiune a fost aprobată de Consiliul de Miniștri la 12 ianuarie 2021. După schimbarea guvernului din februarie 2021, au continuat analiza proiectului de plan și consultările cu părțile interesate relevante. Camera Deputaților și Senatul au organizat o serie de audieri la care au participat diverse părți interesate, cum ar fi autoritățile regionale și locale, partenerii sociali, organizațiile societății civile și organismele instituționale și au fost aprobate rapoarte ad-hoc cu privire la acestea, precum și rezoluții care să orienteze finalizarea planului pe baza acestor discuții cu părțile interesate. În plus, guvernul însuși a purtat un dialog cu autoritățile locale și regionale în cadrul Conferinței privind raportul dintre stat și regiuni. Ca urmare a acestui proces, planul revizuit a fost prezentat Parlamentului, care a aprobat transmiterea sa către Comisie.
- (53) În ceea ce privește procesul de consultare în etapa de implementare, planul de redresare și reziliență al Italiei prevede continuarea dialogurilor periodice cu diferitele administrații implicate în implementarea planului și cu părțile interesate. În acest scop, modelul de guvernanță prevede crearea unui organism consultativ la care să participe și partenerii economici și sociali. Pentru a se asigura asumarea responsabilității de către actorii relevanți, este esențial ca pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor prevăzute în plan să fie implicate toate autoritățile locale și toate părțile interesate vizate, inclusiv partenerii sociali.

Evaluare pozitivă

- (54) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență al Italiei, în care se constată că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de

evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul respectiv prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea sa, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului sub formă de sprijin financiar nerambursabil și de împrumut.

Contribuția financiară

- (55) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență al Italiei sunt de 191 499 177 889 EUR. Întrucât planul de redresare și reziliență îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Italia, contribuția financiară alocată planului de redresare și reziliență al Italiei ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare disponibile pentru Italia.
- (56) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Italia se preconizează că va fi actualizat până la 30 iunie 2022. Așadar, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat, ar trebui ca acum să fie pusă la dispoziția Italiei o sumă care să fie angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată.
- (57) În plus, pentru a sprijini reformele și investițiile suplimentare, Italia a solicitat sprijin sub formă de împrumut. Quantumul maxim al împrumutului solicitat de Italia nu depășește 6,8 % din venitul său național brut pe 2019 în prețuri curente. Valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este mai mare decât contribuția financiară disponibilă pentru Italia și sprijinul sub formă de împrumut solicitat, luate împreună.
- (58) Sprijinul care urmează să fie acordat este finanțat din împrumuturile contractate de Comisie în numele Uniunii în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului⁶. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Italia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență.
- (59) Italia a solicitat o prefinanțare de 13 % din valoarea contribuției financiare și de 13 % din valoarea împrumutului. Această sumă ar trebui să se pună la dispoziția Italiei sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 și a acordului de împrumut prevăzut la articolul 15 alineatul (2) din regulamentul sus-menționat și în conformitate cu modalitățile prevăzute în acestea.
- (60) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de cel prevăzut de Regulamentul (UE) 2021/241 sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele

⁶ JO L 424, 15.12.2020, p. 1.

membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență al Italiei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante și jaloanele și țintele suplimentare aferente plății împrumutului, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2

Contribuția financiară

1. Uniunea pune la dispoziția Italiei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 68 880 513 747 EUR⁷. O sumă de 47 925 096 762 EUR este pusă la dispoziție pentru a fi angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Sub rezerva actualizării prevăzute la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, în urma căreia pentru Italia ar rezulta o sumă egală sau mai mare decât această sumă, se pune la dispoziție suma suplimentară de 20 955 416 985 EUR care să fie angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023.
2. Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Italiei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. O sumă de 8 954 466 787 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egală cu 13 % din contribuția financiară. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
3. Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 și în conformitate cu modalitățile prevăzute în acesta. Prefinanțarea se lichidează din tranșele plătite.
4. Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Italia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. Sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1), pentru a putea beneficia de sprijinul nerambursabil, jaloanele și țintele trebuie atinse până cel târziu la 31 august 2026.

⁷ Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale care revine Italiei din cheltuielile prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

Articolul 3
Sprijinul sub formă de împrumut

1. Uniunea pune la dispoziția Italiei un împrumut în valoare de maximum 122 601 810 400 EUR.
2. Comisia pune sprijinul sub formă de împrumut la dispoziția Italiei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Suma de 15 938 235 352 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egală cu 13 % din împrumut. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
3. Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut prevăzut la articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 și în conformitate cu modalitățile prevăzute în acesta. Prefinanțarea se lichidează din tranșele plătite.
4. Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de împrumut este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Italia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele suplimentare care condiționează împrumutul, identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. Pentru a putea beneficia de sprijinul sub formă de împrumut, jaloanele și țintele suplimentare care condiționează împrumutul trebuie atinse până cel târziu la 31 august 2026.

Articolul 4
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Italiene.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele