



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 23.
(OR. en)

10110/21

**Intézményközi referenciaszám:
2021/0168(NLE)**

**ECOFIN 630
CADREFIN 322
UEM 168
FIN 505**

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. június 23.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2021) 344 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 344 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 344 final

Brüsszel, 2021.6.22.
COM(2021) 344 final

2021/0168 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

{SWD(2021) 165 final}

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Covid19-járvány rendkívül káros hatást gyakorolt Olaszország gazdaságára. 2019-ben Olaszország egy főre jutó bruttó hazai terméke (GDP) folyó árakon az uniós átlag 95,0 %-ának felelt meg. A Bizottság 2021. tavaszi előrejelzése szerint Olaszország reál-GDP-je 8,9 %-kal csökkent 2020-ban, 2020-ban és 2021-ben kumulatíván pedig várhatóan 5,0 %-kal esik vissza. A középtávú gazdasági teljesítményre régebb óta hatást gyakorló szempontok közé tartozik különösen a magas ifjúsági munkanélküliség és a nők alacsony munkaerőpiaci részvétele, a lassú termelékenységnövekedés, valamint a közigazgatás hatékonyságával kapcsolatos problémák, és az államadósság igen magas szintje.
- (2) A Tanács 2019. július 9-én és 2020. július 20-án az európai szemeszter keretében ajánlásokat intézett Olaszországhoz. A Tanács mindenekelőtt azt ajánlotta, hogy az adóterhet helyezték át a munkáról, fokozzák az adókijátszás elleni küzdelmet és teljeskörűen hajtsák végre a korábbi nyugdíjreformokat. A Tanács azt is ajánlotta, hogy erősítsék meg az egészségügyi rendszer rezilienciáját és kapacitását, ugyanakkor fokozzák a nemzeti és regionális hatóságok közötti koordinációt. Ezenfelül a Tanács azt ajánlotta, hogy fokozzák a be nem jelentett munkavégzés felszámolására irányuló erőfeszítéseket, biztosítsák az aktív munkaerőpiaci és szociális intézkedések hatékony integrációját és különösen a fiatalokra és a veszélyeztetett csoportokra való kiterjesztését, valamint egy átfogó stratégián keresztül a nők munkaerőpiaci részvételének támogatását, többek között a minőségi gyermekgondozáshoz és a tartós ápolás-gondozáshoz való hozzáférés révén. A Covid19-válság kezelése érdekében Olaszországnak azt ajánlották, hogy biztosítson megfelelő jövedelempótlást és szociális védelemhez való hozzáférést, továbbá enyhítse a válság foglalkoztatásra gyakorolt hatását, többek között rugalmas munkafeltételek és a foglalkoztatás aktív támogatása révén. Ezenfelül Olaszország azt az ajánlást kapta, hogy javítsa az oktatási

¹ HL L 57., 2021.2.18., 17. o.

eredményeket, erősítse meg a távoktatást és mozdítsa elő a készségfejlesztést, beleértve a digitális készségeket is. Az ország számára azt ajánlották, hogy a beruházásokkal kapcsolatos gazdaságpolitika középpontjában – figyelembe véve a regionális különbségeket – a zöld és digitális átállás álljon, mindenekelőtt a tiszta és hatékony energiatermelés és -felhasználás, a kutatás és innováció, a fenntartható tömegközlekedés, a hulladék- és vízgazdálkodás, valamint az alapvető szolgáltatások nyújtását biztosító megerősített digitális infrastruktúra. A gazdaság Covid19-válság alatti támogatása érdekében Olaszországnak azt is ajánlották, hogy hatékonyan hajtsa végre a reálgazdaság számára likviditást biztosító intézkedéseket, ütemezze előre a kiforrott közberuházási projekteket, és mozdítsa elő a magánberuházásokat. A Tanács továbbá azt ajánlotta, hogy javítsák a közigazgatás hatékonyságát és az igazságszolgáltatási rendszer eredményességét, erősítsék meg a fizetéseképtelenségi keretet és fokozzák a korrupció elleni küzdelmet. A Tanács sürgette továbbá a versenykorlátozások megszüntetését és az ágazati szabályozások javítását. Olaszországnak azt is ajánlotta, hogy mozdítsa elő a banki mérlegek átstrukturálását, folytassa a nemteljesítő hitelek csökkentését, és javítsa a kisebb és innovatív vállalkozások nem banki forrásokból történő finanszírozását. Az említett országspecifikus ajánlások végrehajtása terén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv benyújtásakor elért eredmények vizsgálata alapján a Bizottság megállapítja, hogy jelentős előrelépés történt azon ajánlások kapcsán, miszerint az ország tegyen meg minden szükséges intézkedést világjárvány hatékony kezelése, a gazdaság fenntartása és az elkövetkező helyreállítás támogatása érdekében, biztosítsa a reálgazdaság – többek között a kis- és középvállalkozások, innovatív vállalkozások és az önfoglalkoztatók – számára likviditást biztosító és a késedelmes kifizetések elkerülésére irányuló intézkedések hatékony végrehajtását. Jelentős előrelépés történt a különösen a számlaadás elmulasztása formájában megjelenő adókijátszás visszaszorítása terén.

- (3) A Bizottság 2021. június 2-án Olaszországra vonatkozóan közzétette az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 5. cikke szerinti részletes vizsgálat eredményeit². Vizsgálata alapján a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy Olaszországban határokon átnyúló jelentőséggel bíró túlzott makrogazdasági egyensúlyhiányok állnak fenn, különösen a magas államadósság és a tartósan gyenge termelékenységi dinamika tekintetében, miközben a gazdasági környezet a munkaerőpiac és a bankszektor instabilitásával jellemezhető.
- (4) [Az euróövezethez tartozó tagállamok gazdaságpolitikájára vonatkozó ajánlásában a Tanács egyebek mellett azt ajánlotta az euróövezeti tagállamoknak, hogy – többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik révén – biztosítsanak a gazdaság helyreállítását támogató szakpolitikai irányvonalat, és javítsák tovább a konvergenciát, a rezilienciát, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést. A tanácsi ajánlás azt is tartalmazta, hogy erősítsék meg a nemzeti intézményi kereteket, biztosítsák a makroszintű pénzügyi stabilitást, valamint teljesítsék ki a gazdasági és monetáris uniót és erősítsék meg az euró nemzetközi szerepét.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital]

² Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

- (5) 2021. április 30-án Olaszország az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (1) bekezdésének megfelelően benyújtotta a Bizottságnak nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét. A terv benyújtását a helyi és regionális önkormányzatok, a szociális partnerek, a civil társadalmi szervezetek, az ifjúsági szervezetek és más érdekelt felek bevonásával a nemzeti jogi kerettel összhangban lefolytatott konzultációs folyamat előzte meg. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervekkel kapcsolatos nemzeti felelősségvállalás alátámasztja azok sikeres végrehajtását, tartós nemzeti szintű hatását és európai szintű hitelességét. Az említett rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság az említett rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban értékelte a helyreállítási és rezilienciaépítési terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét.
- (6) A helyreállítási és rezilienciaépítési terveknek az (EU) 2021/241 rendelettel létrehozott Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz, valamint az (EU) 2020/2094 tanácsi rendelettel létrehozott Európai Unió Helyreállítási Eszköz általános célkitűzéseit kell követniük a Covid19-válságot követő helyreállítás támogatása érdekében. Elő kell mozdítaniuk az Unió gazdasági, társadalmi és területi kohézióját azáltal, hogy hozzájárulnak az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillérhez.
- (7) A tagállami helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása Uniószerre összehangolt beruházási és reformtörekvéseket jelent majd. E reformok és beruházások összehangolt és egyidejű végrehajtása, valamint a határokon átnyúló projektek végrehajtása révén a reformok és beruházások kölcsönösen erősítik majd egymást, és pozitív továbbgyűrűző hatásokat eredményeznek az egész Unióban. Ezért az eszköz által a tagállamok növekedésére és munkahelyteremtésére gyakorolt hatás körülbelül egyharmada más tagállamokból eredő továbbgyűrűző hatásokból fog származni.

A hat pillérhez hozzájáruló kiegyensúlyozott válasz

- (8) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a) pontjával és V. mellékletének 2.1. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nagymértékben („A” minősítés) átfogó és kellően kiegyensúlyozott választ jelent a gazdasági és társadalmi helyzetre, ezáltal megfelelően hozzájárul az (EU) 2021/241 rendelet 3. cikkében említett hat pillér mindegyikéhez, és figyelembe veszi a konkrét kihívásokat és az érintett tagállam pénzügyi allokációját.
- (9) A terv a zöld átállás kihívásai – például az épületek energiahatékonyságának növelése, a gazdasági tevékenységek dekarbonizációja, az éghajlatváltozás mérséklése és az ahhoz való alkalmazkodás, a vízkészletek hatékonyabb felhasználása, a körforgásos gazdaság megerősítése, valamint a biológiai sokféleség megőrzése és javítása – kezelésének támogatását célzó beruházások és reformok széles körét tartalmazza. A terv célja továbbá a digitális kihívások kezelése a fontos közszolgáltatások – például az igazságszolgáltatás, az állami foglalkoztatási szolgálat, oktatás vagy az egészségügy – digitalizációja és a digitális technológiák polgárok és vállalkozások általi elfogadása révén, a közvetlen befektetések és az olyan ösztönzőrendszerek kombinálásával, mint a Transizione 4.0. A digitális készségekkel a terv a lakosságot, a közigazgatást, az oktatási rendszert és a munkaerőpiacot célzó különféle intézkedések révén foglalkozik.
- (10) A terv előmozdítja az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést valamennyi intézkedéscsoport és komponens keretében, mind a fizikai és humán tőke javítását

célzó beruházások, mind olyan reformok révén, amelyek közép- és hosszú távon várhatóan hatással lesznek a termelékenységre és a versenyképességre. Például a terv 1. intézkedéscsoportjának első két komponense olyan jelentős reformokat javasol az igazságszolgáltatás, a verseny, a közbeszerzés, a közigazgatás, az adózás és a közkiadások terén, amelyek várhatóan felszámolják az olasz gazdaság működésében fennálló jelentős szűk keresztmetszeteket, továbbá olyan jelentős beruházásokat, amelyek a különböző gazdasági ágazatok digitalizációjára összpontosítanak, amiktől pozitív hatások várhatók a termelékenység tekintetében. Az európai zöld megállapodással összhangban a 2. és 3. intézkedéscsoport komponensei a fenntartható növekedés, az energiahatékonyság, valamint az éghajlatváltozás mérséklése és az ahhoz való alkalmazkodás előmozdítását célozzák különböző olyan ágazatokat érintő ambiciózus beruházások és reformok révén, mint a vízügy, a területrendezés, az épületek energiahatékonysága, fenntartható mobilitás a városokban és az ország egészében, megújuló energiák fejlesztése, biológiai sokféleség és a körforgásos gazdaság megerősítése. A 4. intézkedéscsoport komponenseinek célja az oktatáshoz, valamint a kutatáshoz és innovációhoz kapcsolódó kihívások kezelése, és kiegyensúlyozott módon ötvözi a beruházásokat és a reformokat.

- (11) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv a társadalom legkiszolgáltatottabb helyzetben lévő csoportjainak és az ország legkevésbé fejlett régiói helyzetének javítására irányuló célzott beruházások és reformok végrehajtásával várhatóan erősíti a társadalmi és területi kohéziót. A fizikai tőkébe történő jelentős beruházásokat terveznek a déli régiókban. Ezek a beruházások főként a közlekedéshez, a digitális gazdasághoz, valamint a hulladék- és vízgazdálkodáshoz kapcsolódnak. Az oktatás és készségek területét érintő és a legkiszolgáltatottabb csoportokat támogató intézkedéseket főként a 4. és 5. intézkedéscsoport komponensei irányoznak elő, amelyek várhatóan jelentős pozitív hatással lesznek a társadalmi kohézióra, és szintén nagy hangsúlyt helyeznek az ország déli részére. A 6. intézkedéscsoport komponenseinek célja az egészségügyi ágazat kihívásainak kezelése, jelentős erőfeszítést fordítva az ágazat digitalizációjára, az alapellátás megerősítésére és a demográfiához és a válsághelyzetekre való felkészüléshez kapcsolódó növekvő igények kielégítéséhez szükséges kapacitásának növelésére.

Az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezelése

- (12) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan hozzájárul az érintett tagállamnak címzett, releváns országspecifikus ajánlásokban és az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján tett ajánlásokban, illetve a Bizottság által az európai szemeszter keretében hivatalosan elfogadott más releváns dokumentumokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez („A” minősítés), beleértve azok költségvetési vonatkozásait is.
- (13) A terv számos egymást kölcsönösen erősítő reformot és beruházást tartalmaz, amelyek hozzájárulnak a Tanács által az európai szemeszter keretében 2019-ben és 2020-ban Olaszországnak címzett országspecifikus ajánlásokban felvázolt gazdasági és társadalmi kihívások összességének vagy jelentős részének hatékony kezeléséhez. Konkrétan, a tervben szereplő reformok és beruházások várhatóan hozzájárulnak az államháztartás fenntarthatóságához, növelik az egészségügyi ágazat rezilienciáját, javítják az aktív munkaerőpiaci intézkedések hatékonyságát, a szociálpolitikákat, és

javítják az oktatási eredményeket és a továbbképzést. A terv emellett várhatóan fellendíti a kettős átállás támogatására irányuló beruházásokat, különösen a hálózati iparágak, a közművek és a kutatás és innováció terén, a regionális egyenlőtlenségek csökkentése, a közigazgatás hatékonyságának és az igazságszolgáltatási rendszer eredményességének növelése, az üzleti környezet javítása és a verseny akadályainak felszámolása érdekében.

- (14) Ami a költségvetési strukturális politikákat illeti, a terv intézkedéseket tartalmaz az adóbeszedés javítása és az adókijátszás elleni küzdelem fokozása érdekében, valamint olyan intézkedéseket, amelyek a kiadások felülvizsgálatára vonatkozó keret megerősítése és a különböző kormányzati szintek közötti költségvetési kapcsolatok reformjának kiteljesítése révén a közkiadások hatékonyságának javítását célozzák. A közbeszerzés keretét javító strukturális intézkedések várhatóan szintén hozzájárulnak az államháztartás minőségéhez. Megállapítható, hogy a világjárványra adott azonnali költségvetés-politikai válasszal kapcsolatos ajánlásokkal az olasz helyreállítási és rezilienciaépítési terv nem foglalkozik, mindazonáltal Olaszország az általános mentesítési rendelkezéssel összhangban 2020-ban és 2021-ben megfelelő és kielégítő intézkedéseket hozott a gazdaság költségvetési eszközökkel történő azonnali támogatása érdekében. Ezenfelül az az ajánlás, hogy Olaszország tegyen kellő előrehaladást a középtávú költségvetési célkitűzés felé 2020-ban, már nem releváns, egyrészt a kapcsolódó költségvetési időszak lejárt, másrészt a Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezésének a világjárvány okozta válsággal összefüggő, 2020. márciusi aktiválása miatt.
- (15) A terv a be nem jelentett munkavégzés csökkentését célzó reformot és néhány beruházást, valamint az oktatási eredmények javítását és az uniós átlag feletti korai iskolaelhagyás csökkentését célzó beavatkozásokat tartalmaz. A terv olyan intézkedéseket is tartalmaz, amelyek célja, hogy növeljék a nők munkaerőpiaci részvételét reformok és beruházások kombinációja, többek között a gyermekgondozási létesítmények kínálatának megerősítése révén. A terv továbbá intézkedéseket tartalmaz a készségek, köztük digitális készségek megerősítésére, valamint a fiatalok és a társadalom legkiszolgáltatottabb csoportjai lehetőségeinek javítására.
- (16) A terv jelentős reformokat és beruházásokat tartalmaz a közigazgatás hatékonyságának növelése érdekében, különösen az állami foglalkoztatás irányításának javítása és a közigazgatási kapacitás megerősítése céljából. Az állami foglalkoztatásra irányuló intézkedések középpontjában a közalkalmazottak kiválasztásának és felvételének reformja áll. Az új rendszert azonnal tesztelni kell a terv irányításához szükséges személyzet kiválasztásával. A reform egy egységes felvételi platform létrehozására irányuló beruházásokkal, a továbbképzésre és az átképzésre irányuló beruházásokkal, valamint a közigazgatási pályamodellek reformjával társul. Tervben van a közigazgatási eljárások adminisztratív egyszerűsítése eseti jogalkotási beavatkozások („gyorsított eljárás”) révén, valamint a közérdek által nem indokolt engedélyek megszüntetése. Ezeket az intézkedéseket a különböző közigazgatási szervek digitalizációjának fellendítésére irányuló jelentős beruházások és reformok egészítik ki és erősítik. A reformok gyors végrehajtásának és az IKT-beruházások megvalósításának biztosítása érdekében létrehoznak egy kifejezetten a digitális közigazgatást szolgáló, a digitális átállással foglalkozó hivatalt.
- (17) Az egészségügyi ágazatot érintő számos reform és beruházás célja az ahhoz szükséges előfeltételek megteremtése, hogy biztosítsák az egészségügyi szolgáltatás nagyobb rezilienciáját, különös tekintettel a helyi egészségügyre, a távorvoslásra és a rendszer

digitalizációját célzó beruházásokra. Az ágazati reformokkal párosuló jelentős beruházások célja a kettős átállás, valamint a kutatás és az innováció támogatása, figyelembe véve a regionális különbségeket. Ez különösen a digitális infrastruktúra kiépítésére és korszerűsítésére, a körforgásos gazdaság kifejlesztésére és a hulladék- és vízgazdálkodás javítására, az épületek energiahatékonyságának növelésére, a megújuló energia termelésének fellendítésére, a fenntartható közlekedés bővítésére és a vízközművek széttagoltságának csökkentésére irányuló intézkedéseket érinti. Számos beruházás és reform irányul a kutatás és innováció fellendítésére, különös tekintettel a fiatal kutatókra, valamint az állami és magánintézmények bevonására.

- (18) A terv jelentős reformokat is előirányoz az általános üzleti környezet javítására és a verseny előtt álló akadályok csökkentésére. Egy új éves versenyjogi törvény elfogadása 2021-ben várhatóan csökkenti a vállalkozásindításhoz szükséges időt Olaszországban, és növeli a helyi közszolgáltatási szerződések odaítélésével kapcsolatos versenytárgyalások számát, elsősorban a hulladékkezelés és a szállítás (különösen kikötők, regionális vasút és helyi tömegközlekedés), valamint a koncessziók (különösen autópályák, e-mobilitáshoz kapcsolódó töltőállomások és vízenergia) terén. Az energiával kapcsolatos ágazati jogszabályok fokozatosan kivezetik a villamos energia szabályozott árait, és olyan kísérő intézkedéseket tartalmaznak, amelyek támogatják a lakossági energiapiacokon a verseny fokozódását és a második generációs intelligens fogyasztásmérők bevezetését. A közbeszerzési jogszabályok felülvizsgálata magában foglalja a szerződések közzététele és odaítélése közötti idő lerövidítésére, a közbeszerzési politika összehangolására, az e-közbeszerzés elterjedésére, a közbeszerzők professzionalizálására és az ajánlatkérő szervek racionalizálására irányuló szabályozásokat. Mindennek a végrehajtása a várakozások szerint azt szem előtt tartva történik, hogy megfelelő egyensúlyt biztosítsanak az egyszerűsítésből eredő előnyök és a korrupció elleni és a csalás elleni ellenőrzések között. A terv a piacfelügyeleti hatóságok megszilárdítását, a termékellenőrzés digitalizációját és új akkreditált laboratóriumok létrehozását irányozza elő. Az üzleti környezet említett javítása várhatóan elősegíti a vállalkozói szellemet és a verseny számára jobb keretfeltételeket, továbbá támogatja az erőforrások hatékonyabb elosztását és a kapcsolódó potenciális termelékenységnövekedést.
- (19) A terv ezenfelül a polgári, a büntető és a közigazgatási igazságszolgáltatási rendszer reformjára és korszerűsítésére vonatkozó ambiciózus intézkedéseket tartalmaz. A tervben előirányzott beruházások célja a bíróságok digitalizációja, a bírák és a személyzet képzése, valamint a bíróságok általános hatékonyságának növelése, rövid távon a szervezeti tényezőkre irányulóan, hogy a kidolgozás alatt álló reformok gyorsabban hozhassanak eredményeket. Az „eljárési hivatal” létrehozása és megerősítése az igazságszolgáltatási reform szerves részeként minden bizonnyal támogatja a bíróságokat, azzal a céllal, hogy csökkenjen a meglévő bírósági ügyhátralék és az eljárások teljes hossza, ami a helyreállítási stratégia részeként segít biztosítani a reformok és beruházások gyors végrehajtását, és ez pozitív hatást gyakorol a korrupció elleni küzdelemre és az általános üzleti környezetre is. Ezek az intézkedések várhatóan javítani fogják az igazságszolgáltatás minőségét is azáltal, hogy támogatják a bíróságokat a tanulmányokkal, jogi kutatással, aktusok megszövegezésével, az iratrendezéssel kapcsolatos szokásos tevékenységekben, és ezáltal a bírák az összetettebb feladatokra összpontosíthatnak.

- (20) A fent említett kihívások kezelése révén a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan hozzá fog járulni az Olaszországban fennálló egyensúlyhiány³ kiigazításához is, mindenekelőtt a magas államadósság és a tartósan gyenge termelékenységi dinamika tekintetében, a magas munkanélküliséggel és a nemteljesítő hitelek még mindig magas, ámde csökkenő tendenciát mutató szintjével jellemzett környezetben.

A növekedési potenciálhoz, a munkahelyteremtéshez, valamint a gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához való hozzájárulás

- (21) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének c) pontjával és V. mellékletének 2.3. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan jelentős hatást gyakorol („A” minősítés) a növekedési potenciál megerősítésére, a munkahelyteremtésre, valamint Olaszország gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájára, hozzájárulva a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához, többek között a gyermekekre és fiatalokra vonatkozó szakpolitikák előmozdítása révén, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásának enyhítéséhez, ezáltal fokozva az Unión belüli gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és konvergenciát.
- (22) A Bizottság szolgálatai által készített szimulációkból kiderül, hogy a terv alkalmas arra, hogy Olaszország GDP-jét 2026-ig 2,5 %-kal növelje⁴. Noha rövid távon a megnövekedett állami beruházások révén a keresleti hatások dominálnak, a nagyobb mértékű beruházás az előrejelzések szerint erősíti az állami tőkeállományt, ami középtávon pozitív hatást gyakorol a potenciális és a tényleges GDP-re. A terv várhatóan hozzájárul majd a területi kohézió támogatásához. A terv a konkrét területi rendeltetésű beruházások legalább 40 %-át a déli régiókhozallokálja. Várhatóan kezelni fogja az infrastrukturális hiányt és fokozza a kevésbé fejlett régiók termelékenységét és versenyképességét a szélessávba, nagy sebességű vasutakba és a regionális vonalakba, a hulladék- és vízgazdálkodásba, a kikötőkbe és a különleges gazdasági övezetekben a „utolsó mérföld” összeköttetésekbe történő beruházások révén. A déli és a belső területek külön figyelmet kapnak a városi területek újjáélesztését és a lakosság legkiszolgáltatottabb csoportjai körülményeinek javítását célzó beavatkozásoknál is. A tervben előirányzott reformok, mindenekelőtt a közigazgatás reformja, valamint a helyi közigazgatás igazgatási kapacitásának támogatásához kapcsolódó intézkedések várhatóan hozzájárulnak a közigazgatás hatékonyságának javításához ezekben a régiókban.
- (23) A terv több komponensben olyan jelentős beruházások széles körét irányozza elő az egyenlőtlenségek és a társadalmi sebezhetőségek csökkentésére, amelyek szintén különös figyelmet fordítanak az ország déli részére. Számos fontos dimenzió kerül előtérbe, például nagyobb számú szociális lakás biztosítása, különösen a fogyatékossgal élő és a nem önellátó idősök szociális szolgáltatásokhoz való hozzáféréseinek javítása, az otthoni ápolás-gondozás kiterjesztése vagy a hátrányos helyzetű közösségeknek városrehabilitációs tervek révén nyújtott támogatás. Ezeket a

³ Ezek a makrogazdasági egyensúlyhiányok az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján 2019-ben és 2020-ban tett ajánlásokhoz kapcsolódnak.

⁴ Ezek a szimulációk az NGEU általános hatását tükrözik, amely magában foglalja a React-EU vonatkozó finanszírozását, valamint a Horizont, az InvestEU, az Igazságos Átmenet Alap, a vidékfejlesztés és a RescEU megnövelt finanszírozását is. A szimuláció nem tartalmazza a strukturális reformok lehetséges pozitív hatását, amely jelentős lehet.

beavatkozásokat olyan reformok kísérik, amelyek az egyes szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférést hivatottak egyszerűsíteni. Ilyen például a fogyatékkal élő személyekre vonatkozó kerettörvény vagy a távoroslás és a lakossághoz közeli hálózat kiterjesztése. Ezek az intézkedések – a többi, például a foglalkoztatáshoz, oktatáshoz, vagy egészségügyhöz kapcsolódó komponensben szereplő intézkedésekkel együtt – a szociális jogok európai pillérének számos elvét érintik.

- (24) A terv a fiatalokra és a gyermekekre vonatkozó szakpolitikákra is összpontosít olyan intézkedések révén, mint az óvodák és gyermekgondozási szolgáltatások színvonalának javítása és kapacitásának növelése, amelyek tekintetében Olaszország elmarad az uniós átlagtól. A terv emellett elő kívánja mozdítani a felsőoktatási képzésekre való beiratkozást, különösen a természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika terén, továbbá létrehozza a rövid időtartamú posztgraduális kurzusokat kínáló felsőoktatási intézmények hálózatát. A terv számos intézkedést tartalmaz az olasz kutatási kapacitás megerősítésére, mindenekelőtt a kiemelkedő kutatók és vezetők mobilitásának megkönnyítésére irányuló reformot, a forráskezelés egyszerűsítését, és a kutatói életútja reformját. A terv várhatóan támogatni fogja a digitális technológiáknak az alap- és középfokú oktatási rendszerbe való integrálását is a digitális eszközök osztálytermekben való használatával, az oktatási tartalmak digitalizálásával és az olyan oktatási technológiákkal felszerelt laborok létrehozásával, mint például a programozható robotok. A terv a fiatalok foglalkoztathatóságának megerősítését, valamint a digitális és zöld átállás keretében a munkahelyteremtés támogatását célzó intézkedéseket is előirányoz. Végül, az oktatási rendszer és az aktív munkaerőpiaci intézkedések reformjai várhatóan javítani fogják a keretfeltételeket és segítik az említett beruházások megtérülését.
- (25) A terv a humán tőke bővítésére és az egyenlő oktatási lehetőségek országsszerte történő előmozdítására irányuló beruházásokat és reformokat is tartalmaz, amelyek várhatóan hozzájárulnak majd az iskolai infrastruktúra és az oktatási eredmények tekintetében fennálló egyenlőtlenségek és regionális eltérések csökkentéséhez. A déli régiók várhatóan jelentős mértékben profitálnak a sportlétesítményekbe, óvodákba és diákszállásokba tervezett beruházásokból, továbbá az egyetemi ösztöndíjak megnövelt számából, valamint a korai iskolaelhagyás csökkentésére és a kiszolgáltatott helyzetben lévő diákok oktatási eredményeinek javítására irányuló célzott projektekből. A tervben foglalt intézkedések célja továbbá a kompetenciák és készségek megerősítése a közép- és felsőoktatásban, a szociális szolgáltatások javítása a belső területeken, valamint a szervezett bűnözésből elkobzott javak hasznosításának fokozása és a területi egészségügyi ellátás megerősítése.

A jelentős károkozás elkerülése

- (26) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének d) pontjával és V. mellékletének 2.4. pontjával összhangban Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési terve várhatóan biztosítja, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt reformok és beruházási projektek végrehajtására irányuló egyetlen intézkedés se okozzon jelentős kárt („A” minősítés) a környezeti célkitűzések – nevezetesen az éghajlatváltozás mérséklése, az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a vízi és tengeri erőforrások fenntartható használata és védelme, a körforgásos gazdaság, a környezetszennyezés megelőzése és csökkentése, valamint a biológiai sokféleség és az ökoszisztémák védelme és helyreállítása – tekintetében az

(EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁵ 17. cikke értelmében (a jelentős károkozás elkerülését célzó elv). Az elvnek való megfelelése tekintetében végzett értékelés során Olaszország követte az Európai Bizottságnak a jelentős károkozás elkerülését célzó elvről szóló technikai iránymutatását (2021/C58/01), és szükség esetén a jelentős károkozás elkerülése érdekében kötelezettséget vállal a vonatkozó mérőföldkövekben és célokban beépített specifikus intézkedések végrehajtására.

- (27) A terv egyes intézkedései a jellegükre tekintettel különös figyelmet igényeltek a jelentős károkozás elkerülésének biztosítása érdekében. Mérőföldköveket kell bevezetni be a felújításra, a biometánra, a hidrogénre, az öntözésre és az utolsó mérőföld összeköttetésekre irányuló beruházások tekintetében. A felújításból származó hulladékot a körforgásos gazdaság elveivel összhangban kell kezelni. A hulladékkezelési intézkedések a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek megfelelően nem tartalmaznak égetésre vagy mechanikai-biológiai kezelésre irányuló beruházásokat. A járműflották és a gépállomány cseréjére irányuló intézkedések biztosítják, hogy csak a tiszta üzemű járművek részesülhessenek finanszírozásban. A járművekben használt biometán megfelel a megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról szóló (átdolgozott) (EU) 2018/2001 irányelvnek. Külön biztosítékokat vezettek be a biológiai sokféleség megőrzése tekintetében is.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

- (28) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az intézkedések az (EU) 2021/24 rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a terv teljes allokációjának 37,5 %-át kitevő összegben járulnak hozzá az éghajlat-politikai célkitűzésekhez. Az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének megfelelően a helyreállítási és rezilienciaépítési terv összhangban van a 2030-ra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal.
- (29) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv a zöld átállással kapcsolatos kihívások kezelését célzó beruházások és reformok széles körét tartalmazza, és összességében jól illeszkedik az európai zöld megállapodás prioritásaihoz és a 2030-ra vonatkozó éghajlat-politikai céltervéhez, valamint ahhoz a célhoz, hogy Európa 2050-re az éghajlatváltozás hatásaival szemben reziliens legyen. A terv számos intézkedést tartalmaz az épületek energiahatékonysági célú felújítására vonatkozóan, különösen a Superbonus lakhatási adókedvezmény révén, de közvetlen befektetéseket is előirányoz az önkormányzatok, iskolák, igazságügyi épületek, hotelek, múzeumok, mozik és színházak energiahatékonyságának javítása céljából. A terv célja továbbá a villamosenergia- és gázpiaci verseny fokozása, valamint a megújuló energiaforrások használatának ösztönzése. Ezek a beavatkozások olyan beruházásokat foglalnak magukban, amelyek célja a megújuló energiaforrások támogatása az

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/852 rendelete (2020. június 18.) a fenntartható befektetések előmozdítását célzó keret létrehozásáról, valamint az (EU) 2019/2088 rendelet módosításáról (HL L 198., 2020.6.22., 13. o.).

energiaközösségek és az együttesen termelő-fogyasztók számára, valamint a tengeri energiatermelés és az intelligens energiahálózatok fejlesztése.

- (30) A terv reformokat tartalmaz a megújulóenergia-termelés engedélyezésének megkönnyítésére, valamint a hidroelektromosság-koncessziók odaítélésének megreformálására. A terv a közlekedésből származó üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentésére összpontosít, és jelentős beruházásokat irányoz elő a fenntartható városi mobilitás, többek között az e-mobilitás terén, valamint a vasúti infrastruktúra fellendítésére a modális váltás támogatása érdekében, továbbá a légi és tengeri közlekedés és a mezőgazdaság üvegházhatásúgáz-kibocsátásának csökkentése érdekében. A terv továbbá támogatja Olaszország éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra irányuló erőfeszítéseit, valamint a szeizmikus jelenségekkel szembeni rezilienciát, és az infrastruktúrák minőségét. A terv várhatóan hozzájárul majd a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jelenlegi kihívások kezeléséhez, a körforgásos gazdaság előmozdításához, a víz- és szennyvízgazdálkodás javításához, valamint a biológiai sokféleség védelmének fokozásához. E célból a terv olyan intézkedéseket irányoz elő, mint a körforgásos gazdaságra vonatkozó új stratégia elfogadása, a hulladékkezelő létesítmények korszerűsítése és újak létrehozása, a vízügyi infrastruktúra fejlesztése a kínálat javítása és a vízvesztés csökkentése érdekében, továbbá az újraerdősítésre, a természeti területek, a tengerfenék és a tengeri élőhelyek helyreállítására irányuló intézkedéseket.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

- (31) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hatékonyan hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az intézkedések az (EU) 2021/24 rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a terv teljes allokációjának 25,1 %-át kitevő összegben járulnak hozzá a digitális célkitűzésekhez.
- (32) Összességében tizenkét komponens tartalmaz olyan intézkedéseket, amelyek széles körű, több területre kiterjedő megközelítést alkalmazva járulnak hozzá a digitális átálláshoz. Jelentős beruházásokat terveznek a vállalkozások digitalizációja terén, az intelligensebb gyártási rendszerekre irányuló adóügyi ösztönzőkre összpontosítva (Transizione 4.0). A terv emellett az egyetemek, kutatóintézetek és vállalkozások közötti K+I együttműködésre és technológiatranszferekre szolgáló hálózatok támogatását is előírja. A szupergyors széles sávú hálózatok és az 5G konnektivitás kiépítésére irányuló beruházások várhatóan hozzájárulnak a 2030-ra kitűzött európai digitális célok eléréséhez, gyors végrehajtásuk pedig a gazdaság és a társadalom egészében jelentős előnyökkel járna.
- (33) Egyéb jelentős beruházások a közigazgatás digitalizációját célozzák az általános közigazgatás, az egészségügyi ágazat és az oktatási ágazat számára tervezett intézkedésekkel. Ezen intézkedések eredményes végrehajtása hozzájárulna időálló digitális infrastruktúrák kiépítéséhez, a kiberbiztonság megerősítéséhez, és a közigazgatás hatékonyabbá, reziliensebbé és polgárokhoz közel állóvá alakításához. A terv olyan intézkedéseket is előírja, amelyek kiegészítik az igazságszolgáltatás digitalizációjára irányuló nemzeti beruházásokat.
- (34) A digitális átállás jelentős kihívásokat jelent Olaszország számára, mivel az ország jelentős hiányosságokkal szembesül mind az alapvető, mind a magasabb szintű

digitális készségek terén, ami a termelési rendszer alacsony fokú digitalizáltságában is tükröződik. A terv az említett kihívások kezeléséhez a lakosság, a digitális kirekesztés kockázatának jobban kitett személyek, a tanárok, a közalkalmazottak és a munkavállalók készségigényeit célzó beruházásokkal kíván hozzájárulni. A magasabb szintű digitális készségek fejlesztésével szélesebb körű intézkedések keretében foglalkoznak, amelyek hozzájárulnak a műszaki és speciális digitális készségek rendelkezésre állásának növeléséhez.

Tartós hatás

- (35) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének g) pontjával és V. mellékletének 2.7. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv várhatóan nagymértékben („A” minősítés) tartós hatást gyakorol Olaszországra.
- (36) A terv olyan kulcsfontosságú reformokat tartalmaz, amelyek segítik Olaszország régóta fennálló kihívásainak kezelését, és alkalmasak arra, hogy strukturálisan javítsák az olasz gazdaság versenyképességét. A közigazgatás javasolt reformja például várhatóan kiegészíti és kiteljesíti a 2014-ben elfogadott átfogó reformot. Az új intézkedések teljes körű, gyors és megfelelő végrehajtása várhatóan növeli a közigazgatás hatékonyságát. Mindez a polgári és büntetőjogi eljárások ügymenetének látványos csökkentését, valamint a közigazgatási eljárások ügymenetének csökkentését célzó, tervezett igazságügyi reformmal együtt várhatóan jelentősen javítani fogja a gazdaság működését. A terv továbbá ambiciózus reformokat tartalmaz az üzleti környezet akadályainak felszámolása, és a gazdaság egyes ágazatainak átláthatóbbá és a verseny előtt nyitottabbá tétele érdekében. Az olyan ágazati reformok, mint amelyeket az energia- és a vízügyi ágazatban terveznek, szintén jelentős hiányosságokat orvosolnak a főbb akadályok felszámolása révén, és várhatóan tartós pozitív hatással lesznek a növekedésre és a termelékenységre. Ezek a reformok várhatóan növelni fogják az olasz gazdaság különböző ágazataiban tervezett átfogó beruházások megtérülését, amelyek várhatóan az egész országban fejlesztik a fizikai infrastruktúrát, erősítik a humán tőkét, és felgyorsítják a zöld és digitális átállást. A terv tartós hatása a terv és – a többek között kohéziós politikai alapokból finanszírozott – egyéb programok közötti sinergiák révén is fokozható, nevezetesen a mélyen gyökerező területi kihívások érdemi kezelése és a kiegyensúlyozott fejlődés előmozdítása révén.

Nyomon követés és végrehajtás

- (37) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének h) pontjával és V. mellékletének 2.8. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt intézkedések várhatóan megfelelő módon („A” minősítés) biztosítják a terv eredményes nyomon követését és végrehajtását, a tervezett ütemtervre, mérföldkövekre és célokra, valamint a kapcsolódó mutatókra is kiterjedően.
- (38) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásához és nyomon követéséhez többszintű kormányzást terveznek. Ez elsősorban a következőket foglalja magában: politikai szinten a Miniszterek Tanácsának elnökségével működő irányítóbizottság; a szociális párbeszéd szintjén az érintett érdekelt feleket bevonó tanácsadó testület; technikai szinten a Miniszterek Tanácsának elnökségén belül létrehozott titkárság az irányítóbizottság és a tanácsadó testület munkájának támogatására, a Gazdasági és Pénzügyminisztériumon belül létrehozott központi koordinációs és felügyeleti struktúra, és az egyes intézkedésekért felelős központi közigazgatási szervek szintjén azonosított technikai koordinációs struktúrák. A modell egy független ellenőrző szerv

létrehozását is előírányozza a belső ellenőrzési rendszerek végrehajtásához. A tervben szereplő intézkedések operatív végrehajtásáért a releváns hatáskörök alapján a központi és helyi közigazgatás felelős. Az irányítási modell egyértelműen meghatározza a terv végrehajtásához, a nyomon követéshez és a jelentéstételhez kapcsolódó felelősségi területeket. A felelősségi köröket és a megbízatásokat a 2021. május 31-i 77. sz. törvényerejű rendelet rögzíti, amely hozzájárul az érintett szervek felhatalmazásához. Ez a modell arra hivatott, hogy szinergiákat teremtsen és biztosítsa a koordinációt az eszköz és más uniós programok között, lehetőséget adva az uniós alapok olaszországi felhasználásának javítására. Az adminisztratív kapacitás – többek között további humán erőforrások és a közigazgatásoknak nyújtott technikai támogatás révén történő – megerősítését, valamint a közigazgatási eljárások egyszerűsítését jogszabályok irányozzák elő és rögzítik (2021. június 9-i 80. sz. törvényerejű rendelet és a 2021. május 31-i 77. sz. törvényerejű rendelet), azzal a céllal, hogy biztosítsák a terv intézkedéseinek időben történő és hatékony végrehajtását. Végül, a 2021. május 31-i 77. sz. törvényerejű rendelet a végrehajtási kérdések kezelésére eseti mechanizmusokat irányoz elő és rögzít. Az olasz terv mérőföldkövei és céljai egyértelműek és reálisak, és megfelelően tükrözik a tervben előírt irányzott beruházásokat és reformokat. A releváns mutatók relevánsak, elfogadhatók és kellően megalapozottak.

- (39) A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy az eszköz keretében nyújtott pénzügyi támogatást az (EU) 2021/241 rendelet 34. cikkével összhangban közöljék és elismerjék. A technikai támogatási eszköz keretében a tagállamok technikai támogatást kérhetnek tervük végrehajtásához.

Költségszámítás

- (40) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltségére vonatkozó, a tervben közölt indoklás közepes mértékben („B” minősítés) megfelel a következőknek: észszerű és valószerű, összhangban van a költséghatékonyság elvével és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.
- (41) Olaszország a tervben szereplő minden olyan intézkedésre vonatkozóan költségbecslést nyújtott be, amely költségekkel jár. Összességében a költségbecslések eléréséhez használt módszertan és feltevések a terv legtöbb intézkedése tekintetében egyértelműek és megalapozottak, és gyakran hasonló jellegű korábbi projekteken vagy releváns háttér tanulmányokon alapulnak. Mindazonáltal egyes intézkedések esetében a költségbecslésekhez használt módszertannal és alapokkal kapcsolatos releváns részletek hiányoznak vagy nem teljesek, ami megakadályozza a költségbecslések teljes körű pozitív értékelését. Következésképpen a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltségére vonatkozó költségbecslés indoklása közepes mértékben észszerű és valószerű. Végül, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltsége megfelel a költséghatékonyság elvének és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

A pénzügyi érdekek védelme

- (42) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontjával és V. mellékletének 2.10. pontjával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt intézkedések és az ebben a határozatban foglalt kiegészítő intézkedések megfelelőek („A” minősítés) ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a

korruptiót, a csalást és az összeférhetetlenséget az említett rendelet alapján biztosított források felhasználása során, és az intézkedések várhatóan eredményesen biztosítják az említett rendelet alapján nyújtott és más uniós programokból származó finanszírozás kettősségének elkerülését. Ez nem érinti az uniós jognak való megfelelés előmozdítására és érvényesítésére szolgáló egyéb instrumentumok és eszközök alkalmazását, többek között a korruptió, a csalás és az összeférhetetlenségek megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az Unió pénzügyeinek az (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban történő védelme tekintetében.

- (43) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben javasolt belső kontrollrendszer és intézkedések felépítése kellően megbízható, a kapcsolódó struktúrák leírása egyértelmű. A terv a belső kontrollfeladatok ellátására egyértelmű szereplőket (szerveket/szervezeteket) határoz meg, és ismerteti szerep- és felelősségi köreiket. A gazdasági és pénzügyminisztériumot bízták meg az átfogó koordinációval, és a minisztériumon belül létrehozta egy független ellenőrző szervet, amelynek megbízatását a 2021. május 31-i 77. sz. törvényerejű rendelet rögzíti. Az adminisztratív kapacitás megerősítése érdekében eseti munkaerő-felvételt irányoztak elő.
- (44) A kontrollrendszer és más releváns intézkedések, így a végső kedvezményezettekhez vonatkozó adatok gyűjtését és rendelkezésre bocsátását a következők biztosítják: 2022 közepétől egy egységes informatikai rendszer (ReGiS), addig pedig meglévő adatfeldolgozási eszközökön alapuló, erre a célra kiigazított átmeneti informatikai megoldások használata. Az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdésének d) pontja szerinti adatgyűjtés a közigazgatási adatbázisokból, többek között például a pályázati azonosító kódon (CIG) alapuló adatbázisokból származó információkon alapul. Az ellenőrző szerv az átmeneti informatikai megoldásokkal kapcsolatban elvégzi az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdésének d) pontjában említett adatok gyűjtésének és az azokhoz való hozzáférés biztosításának ellenőrzését. Az ellenőrző szerv ezen kötelezettségvállalása és az arról való jelentéstétel mérföldkőként szerepel e határozat mellékletében. Ezek az intézkedések megfelelőnek tekinthetők a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz szerinti források felhasználása során a korruptió, a csalás, az összeférhetetlenség megelőzése, feltárása és korrigálása, valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós programokból származó kettős finanszírozás elkerülése tekintetében.
- (45) A belső kontroll és az adatgyűjtő intézkedések, valamint a jelentéstételi struktúrák megfelelő működése, továbbá az egységes rendszerre (ReGiS) való átállás rendkívül fontos a célok és mérföldkövek teljesítésével kapcsolatos jelentéstétel és a kifizetési kérelem megállapítása szempontjából. Az átmeneti informatikai megoldások, az új informatikai környezet (ReGiS) kifejlesztésének előrehaladása és az erre az adattároló rendszerre való tényleges átállás egyedi informatikai ellenőrzési munkát igényel az ellenőrző szerv részéről a tekintetben, hogy a ReGiS képes-e ellátni a tervben leírt funkciókat, különös tekintettel az adatok integritására és az ellenőrzési nyomvonal fenntartására. Az átmeneti rendszer esetében az ellenőrző szerv az első kifizetési kérelemmel együtt ellenőrzési jelentést nyújt be, amelyben megerősíti az adattároló rendszer funkcióit.
- (46) A terv végrehajtásával összefüggésben a meglévő rendelkezések megerősítését tervezik a csalás, korruptió és összeférhetetlenség megelőzése, feltárása és korrigálása céljából. A Guardia di Finanza, a korruptióellenes hatóság (ANAC) és az olasz

számvevőszék szerepe mellett megemlítik az egyedi projektkódok és az ARACHNE használatát is, egyebek mellett a kettős finanszírozási kockázatok elkerülése érdekében.

A terv koherenciája

- (47) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének k) pontjával és V. mellékletének 2.11. pontjával összhangban a terv nagymértékben („A” minősítés) olyan intézkedéseket tartalmaz a reformok és a közberuházási projektek végrehajtására vonatkozóan, amelyek koherens intézkedéseket jelentenek.
- (48) Az olasz helyreállítási és rezilienciaépítési terv stratégiai és következetes jövőképet vázol fel a terv egészében, a komponensek és az egyedi intézkedések közötti átfogó koherenciával. Az egyes komponensekben szereplő reformok és beruházások következetesek és egymást erősítik, és jelentős a komplementaritás is a komponensek között. A tervben például számos komponens irányoz elő az energiahatékonyság előmozdítását vagy annak biztosítását célzó intézkedéseket, hogy a kifejezetten a zöld és ökológiai átállással járó negatív hatásokon túl ne legyen semmilyen negatív hatás az energiafogyasztásra nézve. További példa, hogy minden komponens prioritásként kezeli az ifjúságot, a nemek közötti egyenlőséget és a területi kohéziót, tekintet nélkül konkrét hatókörökre. A komponensen belül javasolt egyetlen intézkedés sem ellentétes a többi intézkedéssel vagy gyengíti azokat, és nincs ellentmondás a különböző komponensek között.

Egyenlőség

- (49) Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési terve olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek várhatóan hozzájárulnak a nemek közötti egyenlőség és a mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőség terén az ország előtt álló kihívások kezeléséhez. Konkrétan olyan intézkedések tartoznak ide, amelyek a nemek közötti egyenlőség kihívásait kezelik, mint például a női vállalkozók támogatása vagy a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó nemzeti tanúsítási rendszer létrehozása. Külön intézkedéseket terveznek a fiatalabbak esélyegyenlőségének támogatására, többek között olyan intézkedésekkel, amelyek célja a természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika terén folytatott tanulmányok ösztönzése, a digitális és innovációs készségek fejlesztése, különös hangsúlyt helyezve a nemek közötti egyenlőségre és a mindenkit megillető esélyegyenlőségre. A közösségi és otthoni szociális és egészségügyi szolgáltatások – például innovatív lakhatási megoldások és felszerelések – javítására irányuló intézkedések célja a fogyatékkal élő személyek és az idősek önálló életvitelének előmozdítása. A terv kifejti, hogy a különböző komponensek várhatóan hogyan járulnak hozzá közvetlenül vagy közvetve az egyenlőtlenség kezeléséhez és az esélyegyenlőség előmozdításához, különös tekintettel a nőkre és a fiatalokra. Mindazonáltal bizonyos csoportok – például etnikai vagy faji kisebbségekhez tartozó személyek – esetében a várható hozzájárulás nem egyértelmű a tervben. Különösen akkor, ha a feltételezett hozzájárulás csak közvetett, alapvető fontosságú a terv konkrét végrehajtásának szoros nyomon követése annak biztosítása érdekében, hogy a terv meghozza a várt eredményeket és egy átfogó stratégia részét képezze, szinergiát alkotva az olyan nemzeti esélyegyenlőségi politikákkal, mint a 2021–2026 közötti időszakra szóló, nemek közötti egyenlőségre vonatkozó nemzeti stratégia.

Biztonsági önértékelés

- (50) Az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikke (4) bekezdésének g) pontjával összhangban a terv biztonsági önértékelést tartalmaz a felhőszolgáltatásokhoz és közigazgatási infrastruktúrához kapcsolódó beruházásokról. Ami a konnektivitással, mindenekelőtt az 5G kiépítésével kapcsolatos intézkedéseket illeti, Olaszország kijelentette, hogy egy későbbi szakaszban tervezi elvégezni az értékelést, figyelembe véve a feltérképezésből és a nyilvános konzultációkból eredő konnektivitási forgatókönyveket. E tekintetben Olaszország kijelentette, hogy elemezni fogja a kockázati forgatókönyveket, és intézkedéseket hajt végre a potenciális biztonsági kockázatok elkerülésére vagy mérséklésére.

Határokon átnyúló és több országot átfogó projektek

- (51) A terv beruházásokat tartalmaz a transzeurópai közlekedési (TEN-T) folyosók és az Olaszország és Ausztria közötti, határokon átnyúló vasúti összeköttetés mentén a Verona-Brennero vonalon a bolzanói elkerülő út befejezésén keresztül, amely az Olaszország és Észak- és Kelet-Európa közötti személy- és áruszállítás fontos csomópontja. Emellett az Európai Vasúti Forgalomirányítási Rendszer legalább 3 400 km-nyi kiépítése lehetővé teszi a más tagállamok vasúti rendszereivel való átjárhatóságot. A terv az optikai szálak és az 5G alapú technológiák európai 5G folyosók mentén való bevezetését támogató intézkedéseket tartalmaz. A terv emellett előírja az olasz vállalkozások jóváhagyott és tervezett közös európai érdeket szolgáló fontos projekteket, valamint kutatás-fejlesztési partnerségekben való részvételének finanszírozását, és a tudás és a tapasztalatok más európai országokkal való megosztása érdekében az európai digitális innovációs központok hálózatának megerősítését.

Konzultációs folyamat

- (52) A terv konzultációs és interakciós folyamaton ment keresztül számos érdekelt fél részvételével, köztük regionális és helyi hatóságokkal, civil társadalmi szervezetekkel, szociális partnerekkel, valamint tudományos dolgozókkal és politikai szakértőkkel. Miután az olasz parlament véleményt nyilvánított a kormány által a terv kidolgozásához javasolt stratégiai iránymutatásokról, 2021. január 12-én a Miniszterek Tanácsa jóváhagyta az első változatot. A 2021. februári kormányváltást követően folytatódott a terv vázlatának vizsgálata és az érdekelt felekkel folytatott konzultációk. A képviselőház és a szenátus számos meghallgatást tartott különböző érdekelt felekkel, például regionális és helyi hatóságokkal, szociális partnerekkel, civil társadalmi szervezetekkel és intézményi testületekkel, és ezekről eseti jelentéseket hagyott jóvá, valamint ennek alapján a terv véglegesítésére irányadó állásfoglalásokat. Ezenkívül maga a kormány is párbeszédet folytatott a regionális és helyi hatóságokkal az állam és a régiók konferenciájának keretében. E folyamat eredményeként a felülvizsgált tervet benyújtották a Parlamentnek, amely jóváhagyta annak a Bizottság felé történő továbbítását.
- (53) Ami a végrehajtási szakaszban zajló konzultációs folyamatot illeti, az olasz helyreállítási és rezilienciaépítési tervben előírtak szerint folytatják a terv végrehajtásában részt vevő különböző közigazgatási szervekkel és az érdekelt felekkel folytatott rendszeres párbeszédet. E célból az irányítási modell egy tanácsadó testület létrehozását tervezi, amelyben gazdasági és szociális partnerek vesznek részt. A releváns szereplők felelősségvállalásának biztosítása érdekében elengedhetetlen, hogy

az érintett helyi hatóságokat és érdekelt feleket, köztük a szociális partnereket, bevonják a tervben foglalt beruházások és reformok végrehajtásába.

Pozitív értékelés

- (54) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott az olasz helyreállítási és rezilienciaépítési tervről, amelyben megállapította, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével összhangban ebben a határozatban meg kell határozni a terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérőföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a terv végrehajtásához vissza nem térítendő pénzügyi támogatás és hitel formájában rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

- (55) Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési tervének becsült összköltsége 191 499 177 889 EUR. Mivel a helyreállítási és rezilienciaépítési terv kielégítő módon megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, továbbá mivel a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltsége magasabb az Olaszország számára rendelkezésre álló maximális pénzügyi hozzájárulásnál, az Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési tervéhez allokált pénzügyi hozzájárulásnak az Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési tervéhez rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás teljes összegével kell egyenlőnek lennie.
- (56) Az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésével összhangban az Olaszországra vonatkozó maximális pénzügyi hozzájárulás kiszámítását várhatóan 2022. június 30-ig aktualizálják. Ezért az említett rendelet 23. cikkének (1) bekezdésével összhangban Olaszország számára rendelkezésre kell bocsátani egy összeget, amely 2022. december 31-ig jogi kötelezettségvállalással terhelhető. Amennyiben a maximális pénzügyi hozzájárulás aktualizálása nyomán szükséges, a Tanácsnak a Bizottság javaslata alapján indokolatlan késedelem nélkül módosítania kell ezt a határozatot az aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulás beillesztése érdekében.
- (57) Emellett a további reformok és beruházások támogatása érdekében Olaszország hitel formájában nyújtott támogatást kért. Az Olaszország által igényelt hitel maximális összege egyenlő a folyó áron számított 2019. évi bruttó nemzeti jövedelmének 6,8 %-ával. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltsége magasabb az Olaszország részére rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás és a hitel formájában kért támogatás összegénél.
- (58) A nyújtandó támogatást a Bizottság által az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat⁶ 5. cikke alapján az Unió nevében felvett kölcsönből finanszírozzák. A támogatást részletekben kell kifizetni, mielőtt Olaszország kielégítő módon teljesítette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásához kapcsolódóan azonosított releváns mérőföldköveket és célokat.
- (59) Olaszország a pénzügyi hozzájárulás 13 %-ának és a hitel 13 %-ának előfinanszírozását kérte. Az említett összeget az (EU) 2021/241 rendelet 23. cikkének

⁶ HL L 424., 2020.12.15., 1. o.

(1) bekezdésében előírt finanszírozási megállapodás és az említett rendelet 15. cikkének (2) bekezdésében előírt hitelmegállapodás hatálybalépéstől függően és azokkal összhangban kell Olaszország rendelkezésére bocsátani.

- (60) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak az (EU) 2021/241 rendelettől eltérő bármely más uniós program keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

Olaszország helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését a Tanács jóváhagyja. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti reformokat és beruházási projekteket, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nyomon követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet – beleértve a releváns mérföldköveket és célokat, valamint a hitel folyósításához kapcsolódó további mérföldköveket és célokat –, a tervezett mérföldkövek és célok teljesítéséhez kapcsolódó releváns mutatókat, valamint a Bizottság számára az alapul szolgáló releváns adatokhoz való teljes körű hozzáférést biztosító szabályokat e határozat melléklete tartalmazza.

2. cikk

Pénzügyi hozzájárulás

- (1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 68 880 513 747 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást bocsát Olaszország rendelkezésére⁷. 47 925 096 762 EUR összeg 2022. december 31-ig áll rendelkezésre jogi kötelezettségvállalás céljából. Amennyiben az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésében előírt aktualizálás Olaszországra vonatkozóan ezzel az összeggel egyenlő vagy annál nagyobb összeget állapít meg, további 20 955 416 985 EUR összeget kell rendelkezésre bocsátani, amely jogi kötelezettségvállalással 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig terhelhető.
- (2) A Bizottság az uniós pénzügyi hozzájárulást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Olaszország rendelkezésére. A pénzügyi hozzájárulás 13 százalékanak megfelelő összeget, azaz 8 954 466 787 EUR-t előfinanszírozási kifizetésként kell rendelkezésre bocsátani. Az előfinanszírozást és a részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.
- (3) Az előfinanszírozást az (EU) 2021/241 rendelet 23. cikkének (1) bekezdésében előírt finanszírozási megállapodás hatálybalépésétől függően és azzal összhangban kell

⁷ Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdése szerinti kiadásokból Olaszországra jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, amelyet az említett rendelet 11. cikke szerinti módszertannal összhangban számítanak ki.

rendelkezésre bocsátani. Az előfinanszírozást a részletek kifizetéseivel szemben kell elszámolni.

- (4) A részleteknek a finanszírozási megállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló finanszírozási forrásoktól és az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkével összhangban hozott bizottsági határozattól függ, amely szerint Olaszország kielégítően teljesítette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns mérföldköveket és célokat. Az (1) bekezdésben említett jogi kötelezettségvállalások hatálybalépésétől függően a kifizetésre való jogosultság érdekében a mérföldköveket és célokat legkésőbb 2026. augusztus 31-ig teljesíteni kell.

3. cikk

Hitel formájában nyújtott támogatás

- (1) Az Unió Olaszország rendelkezésére bocsát legfeljebb 122 601 810 400 EUR összegű hitelt.
- (2) A Bizottság a hitel formájában nyújtott támogatást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Olaszország rendelkezésére. A hitel 13 százalékának megfelelő összeget, azaz 15 938 235 352 EUR-t előfinanszírozási kifizetésként kell rendelkezésre bocsátani. Az előfinanszírozást és a részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.
- (3) Az előfinanszírozást az (EU) 2021/241 rendelet 15. cikkének (2) bekezdésében előírt hitelmegállapodás hatálybalépésétől függően és azzal összhangban kell rendelkezésre bocsátani. Az előfinanszírozást a részletek kifizetéseivel szemben kell elszámolni.
- (4) A részleteknek a hitelmegállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló finanszírozási forrásoktól és az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkével összhangban hozott bizottsági határozattól függ, amely szerint Olaszország kielégítően teljesítette a hitelhez kapcsolódó és a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott további mérföldköveket és célokat. A kifizetésre való jogosultság érdekében a további, a hitelhez kapcsolódó mérföldköveket és célokat legkésőbb 2026. augusztus 31-ig teljesíteni kell.

4. cikk

Címzettek

Ennek a határozatnak az Olasz Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*