



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 юни 2021 г.
(OR. en)

10110/21

Междуетноститутуционално досие:
2021/0168(NLE)

ECOFIN 630
CADREFIN 322
UEM 168
FIN 505

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа MARTINE DEPREZ, директор
Дата на получаване:	23 юни 2021 г.
До:	Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 344 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия

Приложено се изпраца на делегациите документ COM(2021) 344 final.

Приложение: COM(2021) 344 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.6.2021 г.
COM(2021) 344 final

2021/0168 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия

{SWD(2021) 165 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Пандемията от COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Италия. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението по постоянни цени в Италия е бил 95,0 % от средния за ЕС. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Италия е намалял с 8,9 % през 2020 г. и се очаква да намалее с общо 5,0 % през 2020 г. и 2021 г. По-дълготрайните аспекти, които оказват влияние върху икономическите резултати в средносрочен план, включват по-специално високите равнища на младежка безработица и слабото участие на жените на пазара на труда, бавното нарастване на производителността на труда, както и неефективността на държавната администрация и много високото равнище на държавен дълг.
- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Италия в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча тежестта на данъчното облагане да се измести от труда, да се засили борбата срещу отклонението от данъчно облагане и да се проведат изцяло предходните реформи на пенсионната система. Съветът също така препоръча да се укрепят устойчивостта и капацитетът на здравната система и да се подобри координацията между националните и регионалните органи. Освен това Съветът препоръча да се задълбочат усилията за борба с недекларирания труд и да се гарантира, че активните политики по заетостта и социалните политики са ефективно интегрирани и достигат най-вече до младежите и уязвимите групи, както и че се оказва подкрепа за участието на жените на пазара на труда чрез всеобхватна стратегия, включително чрез достъп до висококачествени грижи за деца и дългосрочни грижи. За справяне с кризата във връзка с COVID-19 на Италия беше препоръчано да осигури адекватни форми на заместване на

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17-75.

доходите и достъп до социална закрила и да се погрижи за смекчаване на въздействието на кризата върху заетостта, включително чрез гъвкави схеми на работа и активна подкрепа за заетостта. Освен това на Италия беше препоръчано да подобри образователните резултати, да укрепи ученето от разстояние и да насърчи повишаването на квалификацията, включително в областта на цифровите умения. Беше препоръчано икономическата политика, свързана с инвестициите, да бъде съсредоточена върху екологичния и цифровия преход, като се отчитат регионалните различия, и по-специално върху чистото и ефикасно производство и използване на енергия, научните изследвания и иновациите, устойчивия обществен транспорт, управлението на отпадъците и водите, както и върху укрепването на цифровата инфраструктура, за да се гарантира предоставянето на основните услуги. За да се подпомогне икономиката по време на кризата във връзка с COVID-19, на Италия също така беше препоръчано да приложи ефективно мерките за осигуряване на ликвидност в реалната икономика, да даде приоритет на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и да насърчи частните инвестиции. Освен това Съветът препоръча да се подобри ефективността на държавната администрация и ефикасността на съдебната система, да се укрепи рамката на несъстоятелността и да се засили борбата с корупцията. Съветът също така призова да се премахнат ограниченията по отношение на конкуренцията и да се подобрят секторните нормативни актове. Също така на Италия беше препоръчано да насърчи реструктурирането на счетоводните баланси на банките, да продължи да намалява необслужваните кредити и да подобри небанковото финансиране за по-малките и иновативните предприятия. След като оцени напредъка по изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията констатира, че е постигнат значителен напредък по отношение на препоръките за предприемане на всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и оказване на подкрепа за последващото възстановяване, гарантиране на ефективно прилагане на мерките за осигуряване на ликвидност в реалната икономика, включително на малки и средни предприятия, иновативни предприятия и самостоятелно заети лица, както и за избягване на просрочените плащания. Беше регистриран и значителен напредък по отношение на борбата срещу отклонението от данъчно облагане, особено под формата на неиздаване на фактури.

- (3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета² за Италия. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че в Италия са налице прекомерни макроикономически дисбаланси, по-специално по отношение на големия държавен дълг и продължителната слаба динамика на производителността, които имат трансгранично значение в контекста на нестабилността на пазара на труда и банковия сектор.

² Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (4) [В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната бе препоръчано да предприемат действия, включително чрез плановите си за възстановяване и устойчивост, за да, наред с другото, осигурят политическа позиция в подкрепа на възстановяването, и да подобрят още повече сближаването, устойчивостта и приобщаващия растеж. В препоръката на Съвета бе препоръчано също така да се укрепят националните институционални рамки, за да се гарантира макрофинансовата стабилност, да се завърши създаването на икономическия и паричния съюз (ИПС) и да се засили международната роля на еврото.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital]
- (5) На 30 април 2021 г. Италия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановите за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище, както и за тяхната надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.
- (6) Плановите за възстановяване и устойчивост следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета, за да се подкрепи възстановяването след кризата във връзка с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (7) Изпълнението на плановите за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение на тези реформи и инвестиции и изпълнението на трансгранични проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще създават положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (8) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства за съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

- (9) В плана са включени широк кръг инвестиции и реформи в подкрепа на преодоляването на предизвикателствата на екологичния преход, например повишаване на енергийната ефективност на сградите, декарбонизация на икономиката, смекчаване на изменението на климата и адаптиране към него, по-ефективно използване на водните ресурси, укрепване на кръговата икономика и опазване и подобряване на биологичното разнообразие. В плана също така се предвижда справяне с цифровите предизвикателства чрез цифровизация на важни обществени услуги като правосъдието, публичните служби по заетостта, образованието или здравеопазването и възприемане на цифровите технологии от гражданите и бизнеса с помощта на комбиниран набор от преки инвестиции и схеми за стимулиране, например Transizione 4.0. Цифровите умения са отразени в плана чрез разнообразен набор от мерки, насочени към населението като цяло, публичната администрация, образователната система и пазара на труда.
- (10) С плана се насърчава интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж във всички мисии и компоненти, както чрез инвестиции, насочени към подобряване на физическия и човешкия капитал, така и чрез реформи, които следва да окажат въздействие върху производителността на труда и конкурентоспособността в средносрочна и дългосрочна перспектива. Например в първите два компонента от мисия 1 на плана се предлагат основни реформи в правосъдието, конкуренцията, възлагането на обществени поръчки, държавната администрация, данъчното облагане и публичните разходи, чрез които следва да се премахнат важни пречки пред функционирането на италианската икономика, както и значителни инвестиции, насочени към цифровизацията на различни икономически сектори, които следва да окажат положително въздействие върху производителността на труда. В съответствие с приоритетите на Европейския зелен пакт компонентите на мисии 2 и 3 имат за цел да се насърчат устойчивият растеж, енергийната ефективност и смекчаването на изменението на климата и адаптирането към него чрез набор от амбициозни реформи и инвестиции в различни сектори, като например водите, териториалното планиране, енергийната ефективност на сградите, устойчивата мобилност в градовете и в цялата страна, развитието на възобновяеми енергийни източници, биологичното разнообразие и укрепването на кръговата икономика. Компонентите на мисия 4 са насочени към справяне с предизвикателствата, свързани с образованието и научните изследвания и иновациите, чрез балансирано съчетание на инвестиции и реформи.
- (11) Очаква се с плана за възстановяване и устойчивост да се подобрят социалното и териториалното сближаване чрез осъществяването на целенасочени инвестиции и реформи за подобряване на положението на най-уязвимите групи в обществото и най-слабо развитите региони на страната. В южните региони се предвиждат значителни инвестиции във физически капитал. Тези инвестиции са свързани най-вече с транспорта, цифровизацията и управлението на отпадъците и водите. По отношение на действията в областта на образованието и уменията и тези в полза на най-уязвимите групи, които са предвидени по-специално в компонентите на мисии 4 и 5 и които се очаква да окажат значително въздействие върху социалното сближаване, основното внимание отново е насочено към южната част от страната. Компонентите на мисия 6 са предназначени за справяне с предизвикателствата в областта на здравеопазването чрез полагане на големи усилия за цифровизиране на сектора, укрепване на първичната медицинска помощ и подобряване на нейния капацитет

да отговори на нарастващите потребности, свързани с демографията и готовността за действия при криза.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, включително техните фискални аспекти, и препоръките формулирани по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, отправени към съответната държава членка, или предизвикателствата в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.
- (13) Планът съдържа широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или съществена част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени към Италия от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г. Очаква се, по-специално, включените в плана реформи и инвестиции да допринесат за устойчивост на публичните финанси, повишаване на устойчивостта на сектора на здравеопазването, подобряване на ефективността на активните политики по заетостта и социалните политики, и подобряване на резултатите от образованието и повишаване на квалификацията. Също така се очаква планът да стимулира инвестициите в подкрепа на двойния екологичен и цифров преход, по-специално в мрежовите индустрии, комуналните услуги и научните изследвания и иновациите, с оглед намаляване на различията между регионите, повишаване на ефективността на държавната администрация и на правосъдната система, подобряване на бизнес средата и премахване на препятствията пред конкуренцията.
- (14) По отношение на фискално-структурните политики в плана са включени мерки за подобряване на събирането на данъци и засилване на борбата срещу данъчните измами, както и мерки за подобряване на ефикасността на публичните разходи чрез укрепване на рамката за преглед на разходите и завършване на реформата на фискалните отношения между различните равнища на държавното управление. Структурните мерки за подобряване на рамката за възлагане на обществени поръчки също се очаква да допринесат за качеството на публичните финанси. Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън обхвата на плана за възстановяване и устойчивост на Италия, независимо от факта, че Италия като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г., в съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация. Освен това препоръката към Италия за постигане на достатъчен напредък по средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не е от значение както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради задействането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на пандемичната криза.

- (15) В плана са включени реформа и инвестиции за намаляване на недеклаирания труд и форми на намеса, насочени към подобряване на образователните резултати и намаляване на преждевременното напускане на системата на образование и обучение, чието равнище е над средното за Съюза. В плана са предвидени и мерки за увеличаване на участието на жените на пазара на труда чрез комбиниран набор от реформи и инвестиции, включително укрепване на предлагането на заведения за грижи за деца. Освен това в плана са включени мерки за подобряване на уменията, в това число и на цифровите умения, както и на възможностите за младежите и най-уязвимите групи в обществото.
- (16) В плана са включени и значителни реформи и инвестиции за повишаване на ефективността на държавната администрация, по-специално за подобряване на управлението на заетостта в обществените структури и укрепване на административния капацитет. Основното внимание при мерките за заетостта в обществените структури е съсредоточено върху осъществяването на реформи при подбора и наемането на държавни служители. Функционирането на новата система следва незабавно да се изпробва при подбора на персонала, необходим за управлението на плана. Реформата се придружава от инвестиции за създаване на единна платформа за набиране на персонал, инвестиции за повишаване на квалификацията и преквалификация и реформа на кариерното развитие в държавната администрация. По отношение на административните процедури се предвижда опростяване на администрацията чрез специални законодателни намеси (по ускорена процедура), както и премахване на разрешенията, които не са оправдани от обществения интерес. Тези мерки се компенсират и подкрепят чрез значителни инвестиции и реформи за стимулиране на цифровизацията на различни аспекти на държавната администрация. За да се гарантира бързото прилагане на реформите и разгръщането на инвестиции в ИКТ, ще бъде създадена отделна „служба по трансформациите“ за цифровизираната държавна администрация.
- (17) Наборът от реформи и инвестиции в сектора на здравеопазването е насочен към гарантиране на необходимите благоприятстващи условия за постигане на по-голяма устойчивост на здравните услуги, по-специално във връзка с местното здравеопазване, телемедицината и инвестициите за цифровизация на системата. Значителните инвестиции, съчетани със секторни реформи, имат за цел да се подкрепи двойният преход и научните изследвания и иновациите, като се отчитат регионалните различия. Това се отнася по-специално за мерките за изграждане и осъвременяване на цифровата инфраструктура, развитие на кръговата икономика и подобряване на управлението на отпадъците и водите, повишаване на енергийната ефективност на сградите, стимулиране на производството на енергия от възобновяеми източници, разширяване на устойчивия транспорт и намаляване на разпокъсаността на водоснабдителната мрежа. Включен е набор от инвестиции и реформи за насърчаване на научните изследвания и иновациите, по-специално по отношение на младите изследователи и участието на държавни и частни институции.
- (18) В плана също така са предвидени значителни реформи за подобряване на цялостната бизнес среда и намаляване на препятствията пред конкуренцията. С приемането на нов годишен закон за конкуренцията за 2021 г. се очаква да се намали времето за започване на бизнес в Италия и да се увеличат конкурентните процедури за възлагане на обществени поръчки за услуги на местно равнище,

най-вече в управлението на отпадъците и в транспорта, по-специално, пристанищата, регионалните железопътни услуги и местния обществен транспорт, както и при концесиите по-специално на магистрали, зарядни станции за електромобилност и водноелектрическа енергия. Със секторното законодателство в енергетиката постепенно се премахват регулираните цени на електроенергията, като са предвидени съпътстващи мерки в подкрепа на увеличаването на конкуренцията на енергийните пазари на дребно и развитието на интелигентни измервателни уреди от второ поколение. При преразглеждането на законодателството относно възлагането на обществени поръчки са предвидени разпоредби за намаляване на времето между публикуването на договорите и тяхното възлагане, за координация на политиката относно възлагането на обществени поръчки, въвеждане на електронни обществени поръчки, професионализация на публичните купувачи и рационализация на възлагащите органи. Те се очаква да бъдат приложени, за да се гарантира подходящ баланс между ползите от опростяването и борбата с корупцията и проверките за борба с измамите. В плана се предвиждат консолидиране на органите за надзор на пазара, цифровизация на проверките на продукти и създаване на нови акредитирани лаборатории. Очаква се с тези подобрения в бизнес средата да се улесни предприемачеството и да се подобрят рамковите условия за конкуренцията, както и да се постигне по-ефективно разпределение на ресурсите и на свързаните с това потенциални ползи за производителността на труда.

- (19) Освен това в плана са включени амбициозни мерки за реформиране и модернизиране на системата за гражданско, наказателно и административно правосъдие. Инвестициите, които са предвидени в плана, са насочени към цифровизацията на съдилищата, обучението на съдиите и персонала, и подобряването на цялостната ефективност на съдилищата, като се предприемат действия в близко бъдеще по отношение на организационните фактори, за да се даде възможност на реформите, които са в ход, по-бързо да дадат резултати. Със създаването и укрепването на „службата по съдебните процеси“ следва да се окаже подкрепа на магистратите като неразделна част от съдебната реформа с цел намаляване на съществуващото натрупване на нерешени съдебни дела и на цялостната продължителност на производствата като част от стратегията за възстановяване, което ще спомогне да се гарантира бързото изпълнение на реформите и инвестициите, което ще има положително въздействие и върху борбата с корупцията и цялостната бизнес среда. Очаква се с тези мерки също така да се подобри качеството на правосъдието, като се окаже подкрепа на магистратите във връзка с обичайните им дейности по проучване, правни изследвания, изготвяне на проекти на актове и организиране на досиетата и по този начин им се даде възможност да се съсредоточат върху по-сложните задачи.
- (20) Благодарение на благоприятното си въздействие за преодоляването на горепосочените предизвикателства, планът за възстановяване и устойчивост се очаква да допринесе и за коригиране на дисбалансите³, с които се сблъсква Италия, особено по отношение на големия държавен дълг и продължителната слаба динамика на производителността на труда в контекста на високата

³

Тези макроикономически дисбаланси се отнасят до препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 г. и 2020 г.

безработица и все още високото равнище на необслужваните кредити, въпреки тенденцията за намаляване на тези явления.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Италия, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (22) Симулациите на службите на Комисията показват, че планът има потенциал да доведе до увеличаване на БВП на Италия с 2,5 % до 2026 г⁴. Въпреки че краткосрочното въздействие върху търсенето чрез увеличаване на публичните инвестиции играе водеща роля, по-големите инвестиции се очаква да стимулират публичния дялов капитал с положително въздействие върху потенциалния и действителния БВП в средносрочна перспектива. Очаква се планът да допринесе за оказването на подкрепа на териториалното сближаване. Съгласно плана е предвидено разпределяне на най-малко 40 % от инвестициите с конкретно териториално предназначение за южните региони. Това се очаква да спомогне за преодоляване на различията в инфраструктурата и за подобряване на производителността на труда и конкурентоспособността на по-слабо развитите региони чрез инвестиции в ширококолентови, високоскоростни железопътни трасета и регионални линии, управление на отпадъците и водите, пристанища и връзки с крайна дестинация („last mile“) в специални икономически зони. Обръща се и специално внимание на южната част и на вътрешните райони на страната при формите на намеса, насочени към съживяване на градските области и подобряване на условията на най-уязвимите групи от населението. Предвидените в плана реформи, особено реформата в държавната администрация, и мерките, свързани с оказване на подкрепа за административния капацитет на местната администрация, се очаква да допринесат за подобряване на ефективността на публичната администрация в тези региони.
- (23) В плана се предвижда широк набор от значителни инвестиции за намаляване на неравенството и социалната уязвимост в различни области, като в тях също се обръща специално внимание на южната част от страната. Предвидени са действия в редица важни измерения, като например увеличаване на предоставянето на социални жилища, подобряване на достъпа до социални услуги, особено за хората с увреждания и възрастните хора, които не могат да се

⁴

Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Next Generation EU (NGEU), което включва и финансиране за ReactEU, както и увеличено финансиране за „Хоризонт“, InvestEU, Фонда за справедлив преход (ФСП), развитието на селските райони и RescEU. Тази симулация не включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

обслужват сами, разширяване на домашните грижи или подкрепа за общностите в неравностойно положение чрез планове за обновяване на градската среда. Тези форми на намеса се придружават от реформи, които следва да опростят достъпа до някои социални услуги, например Рамковия закон за хората с увреждания или реформата, свързана с разширяване на телемедицината и мрежата за услуги в близост до гражданите. Тези мерки, заедно с мерките в други компоненти, като например свързаните със заетостта, образованието или здравеопазването, отразяват редица принципи на Европейския стълб на социалните права.

- (24) Също така в плана се обръща основно внимание на младежите и децата чрез набор от мерки, например повишаване на качеството и увеличаване на капацитета на детските градини и услугите за полагане на грижи за деца, по отношение на които Италия изостава в сравнение със средното равнище за Съюза. Планът също така е насочен към насърчаване на участието в курсове за висше образование, особено в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката, и с него се създава мрежа от висши училища, които предлагат следдипломна квалификация с кратка продължителност. В плана са включени редица мерки за укрепване на италианския научноизследователски капацитет, по-специално реформа за улесняване на мобилността на изследователи и ръководители с голям потенциал, опростяване на управлението на средствата и реформа на кариерното развитие на изследователите. Очаква се с плана да бъде подкрепено и интегрирането на цифровите технологии в системата на предучилищното и средното образование чрез използване на цифрови ресурси в класните стаи, цифровизация на образователното съдържание и създаване на лаборатории с образователни технологии, като програмируеми роботи. В него се предвиждат и мерки за повишаване на пригодността за заетост на младите хора и за подпомагане на създаването на работни места в контекста на цифровия и екологичния преход. И накрая, реформите в образователната система и в областта на активните политики по заетостта се очаква да доведат до подобряване на рамковите условия и да помогнат да се извлече полза от тези инвестиции.
- (25) В плана са включени инвестиции и реформи за подсилване на човешкия капитал и насърчаване на равни образователни възможности в цялата страна, които се очаква да допринесат за намаляване на неравенството и на различията между отделните региони по отношение на училищната инфраструктура и образователните резултати. Очаква се южните региони да извлекат значителни ползи от предвидените инвестиции в спортни съоръжения, детски градини и студентски общежития и от увеличения брой университетски стипендии, както и от целеви проекти за намаляване на преждевременното напускане на училище и увеличаване на образователните резултати на уязвимите ученици. Включените в плана мерки са насочени и към укрепване на компетенциите и уменията в средното и висшето образование, подобряване на социалните услуги във вътрешните области от страната, както и стимулиране на рехабилитацията на активи, конфискувани от организираната престъпност, и укрепването на териториалните звена на здравеопазването.

Ненанасяне на значителни вреди

- (26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост на Италия да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на

реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁵ („принцип за ненанасяне на значителни вреди“), а именно смекчаване на изменението на климата, адаптиране към изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. В своята оценка относно спазването на този принцип Италия се придържаше към техническите насоки на Европейската комисия за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ (2021/C 58/01) и при необходимост се ангажира да прилага конкретни мерки, залегнали в съответните ключови етапи и цели, за избягване на значителни вреди.

- (27) Предвид своето естество някои от мерките в плана изискваха особено внимание, за да се гарантира ненанасянето на значителни вреди. В ключовите етапи следва да бъдат въведени инвестиции в саниране, биометан, водород, вода за напояване и връзки до крайни дестинации („last mile“). Отпадъците в резултат от санирането следва да се третират в съответствие с принципите на кръговата икономика. В мерките за управление на отпадъците не се предвиждат инвестиции за изгаряне или механично-биологично третиране в съответствие с принципа за ненанасяне на значителни вреди. В мерките, насочени към подмяна на автомобилния парк и машините, се гарантира, че само екологично чисти превозни средства отговарят на условията за финансиране. Биометанът, който се използва от превозните средства, е в съответствие с Директива (ЕС) 2018/2001 (преработена) за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници. Въведени са и конкретни защитни мерки за защита на биологичното разнообразие.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (28) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 37,5 % от целия размер на разпределените по плана средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/24. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.
- (29) В плана за възстановяване и устойчивост са включени широк кръг инвестиции и реформи, насочени към преодоляване на предизвикателствата на екологичния преход, които като цяло отговарят в значителна степен на приоритетите на

⁵ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

Европейския зелен пакт и на Плана във връзка с целта в областта на климата за 2030 г. към него, както и на целта за превръщане на Европа в устойчиво на изменението на климата общество до 2050 г. В плана са включени редица мерки, свързани със санирането на сгради за целите на енергийната ефективност, по-специално чрез значителни облекчения на данъка върху жилищата, но също така са предвидени преки инвестиции за подобряване на енергийната ефективност на общините, училищата, съдебните сгради, хотелите, музеите, киносалоните и театрите. Освен това в плана е предвидено повишаване на конкуренцията на пазарите на електроенергия и газ и насърчаване на използването на възобновяеми енергийни източници. Тези форми на намеса включват инвестиции в подкрепа на възобновяемите ресурси за енергийните общности и съвместно действащите потребители на собствена енергия от възобновяеми източници, както и за разработване на производство на електроенергия в морето и на интелигентни енергийни мрежи.

- (30) В плана са включени реформи за улесняване на издаването на разрешителни за производство на енергия от възобновяеми източници и реформиране на възлагането на концесии за водноелектрическа енергия. В плана се обръща основно внимание на намаляването на емисиите на парникови газове от транспорта и се предвиждат важни инвестиции в устойчива градска мобилност, включително електромобилност, както и за развитие на железопътната инфраструктура в подкрепа на прехода към по-екологични транспортни средства и намаляване на емисиите на парникови газове във въздуха и морския транспорт и в селското стопанство. Освен това с плана се подкрепят усилията на Италия да се адаптира към изменението на климата, както и за сеизмична устойчивост и за качествена инфраструктура. Очаква се планът да допринесе за преодоляването на съществуващите предизвикателства, свързани с управлението на отпадъците, насърчаването на кръговата икономика и подобряването на управлението на водите и отпадните води и на защитата на биологичното разнообразие. За тази цел в плана са предвидени мерки като приемане на нова стратегия за кръговата икономика, модернизация на съществуващите планове и създаване на нови планове за управление на отпадъците, усъвършенстване на водната инфраструктура с цел да се подобри водоснабдяването и да се намалят загубите на вода, както и набор от мерки за повторно залесяване и възстановяване на природните зони и морското дъно и морските местообитания.

Принос към цифровия преход

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които ефективно допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 25,1 % от целия размер на отпуснатите по плана средства, изчислен в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/24.
- (32) Като цяло в дванадесет компонента се съдържат мерки, с които се допринася за цифровия преход чрез широк, хоризонтален подход. Планирани са значителни инвестиции в областта на цифровизацията на предприятията, с акцент върху данъчните стимули за по-интелигентни производствени системи (Transizione 4.0). В плана се предвижда също така подкрепа за мрежите за сътрудничество в областта на научните изследвания и трансфер на технологии между

университетите, научноизследователските институти и предприятията. Инвестициите в завършването на свръхвисокоскоростните широколентови мрежи и в 5G свързаността се очаква да допринесат за постигането на европейските цели в областта на цифровите технологии за 2030 г. и бързото им прилагане би довело до значителни ползи за икономиката и обществото.

- (33) Други значителни инвестиции предназначени за цифровизацията на публичната администрация, като се планират действия за публичната администрация на централно и местно равнище, здравеопазването и образованието. Ефективното прилагане на тези мерки ще допринесе за изграждането на съобразена с бъдещето цифрова инфраструктура, ще укрепи киберсигурността и ще направи публичната администрация по-ефикасна, устойчива и близка до гражданите. В плана се предвиждат и мерки за допълване на националните инвестиции за цифровизацията на правосъдието.
- (34) Цифровият преход поставя значителни предизвикателства пред Италия, тъй като страната е изправена пред сериозни недостатъци както при основните, така и при задълбочените цифрови умения, което личи от ниското равнище на цифровизация на производствената система. Планът има за цел да допринесе за отстраняването на тези предизвикателства чрез инвестиции, насочени към нуждите от умения на населението като цяло и на хората, изложени на по-голям риск от цифрово изключване, както и на учителите, държавните служители и работната сила. Развитието на задълбочени цифрови умения е взето предвид като част от по-широки мерки, които допринасят за увеличаване на наличността на технически и специализирани цифрови умения.

Трайно въздействие

- (35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Италия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (36) В плана са включени важни реформи в подкрепа на преодоляването на дългогодишните предизвикателства пред Италия, които имат потенциала да подобрят конкурентоспособността на италианската икономика в структурно отношение. По-специално с предложената реформа на държавната администрация следва да се допълни и завърши цялостната реформа, въведена през 2014 г. Пълното, бързо и правилно изпълнение на новия набор от мерки следва да доведе до увеличаване на ефективността на администрацията. Това, заедно с предвидената реформа на правосъдната система, насочена към драстично намаляване на натрупването на нерешени съдебни дела, както по граждански, така и по наказателни и административни производства, се очаква значително да подобри функционирането на икономиката. Освен това в плана е включен набор от амбициозни реформи за отстраняване на пречките пред бизнес средата и за преобразуване на някои сектори на икономиката така, че да станат по-прозрачни и по-отворени за конкуренция. Секторните реформи, като тези планирани в енергийния и водния сектор, също спомагат за справяне с важни слабости, тъй като премахват ключови пречки и се очаква да окажат положително дълготрайно въздействие върху растежа и производителността на труда. Очаква се тези реформи да увеличат възвръщаемостта на изчерпателния набор от инвестиции, планирани в различните сектори на италианската икономика, с които следва да се модернизира физическата инфраструктура в

цялата страна, да се укрепи човешкият капитал и да се ускорят екологичният и цифровият преход. Трайното въздействие на плана може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, включително финансираните от фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по съществен начин на дълбоко вкоренените териториални предизвикателства и насърчаване на балансираното развитие.

Мониторинг и изпълнение

- (37) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантира ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (38) Предвидено е многостепенно управление за изпълнението и мониторинга на плана за възстановяване и устойчивост. Това включва по-специално: на политическо равнище — управителен комитет, създаден към председателството на Министерския съвет; на равнището на социалния диалог — консултативен орган с участието на съответните заинтересовани страни; на техническо равнище — секретариат, създаден към председателството на Министерския съвет, за да подкрепя работата на управителния комитет и консултативния орган, централна структура за координация и мониторинг, създадена към Министерството на икономиката и финансите, и технически структури за координация, установени на равнището на централните администрации, отговарящи за отделните мерки. В този модел е предвидено и създаване на независим одитен орган за прилагането на системите за вътрешен контрол. Централната и местните администрации остават отговорни за оперативното изпълнение на мерките по плана въз основа на съответните си компетенции. В модела за управление е предвидено възлагане на ясни отговорности за изпълнението на плана, мониторинга на напредъка и отчитането. По-специално отговорностите и правомощията са залегнали в Декрет-закон № 77 от 31 май 2021 г., което допринася за овластяването на съответните органи. Този модел има за цел да създаде полезни взаимодействия и да осигури координация между Механизма и други програми на Съюза с потенциал за подобряване на усвояването на средствата на Съюза в Италия. Укрепването на административния капацитет, включително чрез допълнителни човешки ресурси и предоставяне на техническа подкрепа на администрациите, и опростяването на административните процедури са предвидени и залегнали в правни актове (Декрет-закон № 80 от 9 юни 2021 г. и Декрет-закон № 77 от 31 май 2021 г.) с цел да се гарантира своевременно и ефективно изпълнение на мерките по плана. Накрая, за справяне с проблеми по изпълнението в Декрет-закон № 77 от 31 май 2021 г. са предвидени и заложени специални механизми. Ключовите етапи и целите на плана на Италия са ясни и реалистични и отразяват по подходящ начин инвестициите и реформите, предвидени в плана. Съответните показатели са уместни, приемливи и достатъчно надеждни.
- (39) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Държавите членки могат да поискат техническа подкрепа по линия на

Инструмента за техническа подкрепа, за да им се помогне да изпълнят своя план.

Оценка на разходите

- (40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (41) Италия е предоставила прогнозни разходи за всички мерки по плана за възстановяване и устойчивост, които водят до разходи. Като цяло методиката и направените предположения за достигане на прогнозните разходи са ясни и правдоподобни за повечето от мерките в плана, като често се основават на предишни проекти със сходен характер или на приложими опорни проучвания. Въпреки това важни подробности относно методиката и основата, която е използвана за изготвяне на прогнозните разходи, липсват или са непълни за някои от мерките, което не позволява пълна положителна оценка на прогнозните разходи. В резултат на това обосновката на разчетите на разходите във връзка с размера на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е разумна и правдоподобна до умерена степен. Накрая, прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост са в съответствие с принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Защита на финансовите интереси

- (42) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставяни съгласно посочения регламент, и се очаква механизмите ефективно да избегнат двойното финансиране от посочения регламент и съгласно други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси, както и за защита на финансите на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.
- (43) Системата и мерките за вътрешен контрол, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, могат да се оценят като достатъчно стабилни, а съответните структури са описани ясно. В плана ясно се посочват участниците (органи/субекти) и се описват техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешния контрол. На Министерството на икономиката и финансите е възложена задачата да се грижи за цялостната координация, а в рамките на министерството е създаден независим одитен орган с правомощия, залегнали в Декрет-закон № 77 от 31 май 2021 г. Предвиждат се специални назначения за укрепване на административния капацитет.

- (44) Системата за контрол и другите подходящи договорености, включително за събиране и предоставяне на данни за крайните получатели, са предвидени: от средата на 2022 г. чрез внедряване на единна информационна система (ReGiS), а дотогава ще се прилагат преходните мерки в областта на ИКТ въз основа на съществуващите инструменти за обработване на данните, които следва да бъдат адаптирани за тази цел. За целите на събирането на данните съгласно член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 ще се черпи информация от базите данни на държавната администрация, включително например базите данни с тръжни идентификационни кодове (CIG). Одитният орган следва да осъществява проверка на събирането и да осигурява достъп до данните, посочени в член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241, във връзка с преходните мерки относно информационните технологии. Този ангажимент и отчитането от този момент нататък от страна на одитния орган са включени като ключов етап в приложението към настоящото решение. Тези мерки се считат за адекватни по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на корупцията, измамите, конфликтите на интереси при използване на средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост и за избягване на двойно финансиране от Механизма за възстановяване и устойчивост и от други програми на Съюза.
- (45) Правилното функциониране на вътрешния контрол и мерките за събиране на данни и структурите за отчитане, както и преходът към единната система (ReGiS) са от решаващо значение за отчитане на напредъка към постигането на целите и ключовите етапи и за установяване на заявленията за плащане. Преходните мерки в областта на ИКТ, напредъкът при разработването на новата информационна среда (ReGiS) и фактическият преход към тази система от регистри дават основание за конкретна одитна работа в областта на ИКТ от страна на одитния орган по отношение на способността на ReGiS да изпълнява своите функции, описани в плана и по-специално целостта на данните и поддържането на одитната следа. За преходната система, одитният орган предоставя с първото искане за плащане одитен доклад, потвърждаващ функционалните възможности на системата от регистри.
- (46) По отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на корупция, измами и конфликти на интереси в контекста на изпълнението на плана е предвидено укрепване на действащите разпоредби. В допълнение към ролята на Guardia di Finanza, органа за борба с корупцията (ANAC) и Сметната палата на Италия, се предвижда използването на уникален код на проекта и на ARACHNE, също с цел да се избягват рискове от двойно финансиране.

Съгласуваност на плана

- (47) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (48) В плана за възстановяване и устойчивост на Италия е представена стратегическа и последователна визия с обща съгласуваност между компонентите и между отделните мерки. Реформите и инвестициите във всеки компонент са последователни и взаимно се подсилват, като се наблюдава и значителна степен на взаимно допълване между компонентите. Така например освен мерките,

специално насочени към зеления и екологичния преход, в плана са включени няколко компонента, по които се предвиждат мерки за насърчаване на енергийна ефективност или които имат за цел да се гарантира, че върху потреблението на енергия няма да се окаже неблагоприятно въздействие. Също така въпроси, свързани с младежта, равенството между половете и териториалното сближаване например, са включени като приоритети във всички компоненти, независимо от техния конкретен обхват. Мерките, предложени в рамките на даден компонент, не си противоречат и не подкопават взаимно ефективността си, нито са установени противоречия между различните компоненти.

Равенство

- (49) Планът за възстановяване и устойчивост на Италия съдържа мерки, които се очаква да допринесат за преодоляване на предизвикателствата пред държавата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. По-специално те включват мерки за преодоляване на предизвикателствата пред равенството между половете, например подкрепа за предприемачеството сред жените или за създаването на национална система за удостоверяване на равенството между половете. Конкретни мерки се предвиждат и за подкрепа на равните възможности за по-младите хора, включително мерки, насочени към увеличаване на интереса към обучение в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката, цифровите умения и иновациите, със специално внимание към равенството между половете и равните възможности за всички. Мерките за подобряване на социалните и здравните услуги в общността и по домовете, например иновативни решения за жилищно настаняване и оборудване, имат за цел да се насърчи самостоятелният живот на лицата с увреждания и на възрастните. В плана се обяснява по какъв начин се очаква различните компоненти да допринесат, пряко или косвено, за преодоляване на неравенството и насърчаване на равните възможности, особено за жените и по-младите хора. Очакваният принос за конкретни групи обаче, например за лица, принадлежащи към етнически или расови малцинства, остава неизяснен в плана. Особено когато очакваният принос е само косвен, строгият мониторинг на конкретното изпълнение на плана следва да играе ключова роля, за да се гарантира, че планът ще донесе очакваните резултати и ще представлява част от цялостна стратегия в полезно взаимодействие с националните политики за равенството, например с Националната стратегия за равенство между половете за периода 2021—2026 г.

Самооценка на сигурността

- (50) В съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 в плана е включена самооценка на сигурността за инвестиции, свързани с услугите в облак и инфраструктурите за публичната администрация. Що се отнася до мерките за свързаност, особено разгръщането на 5G мрежата, Италия потвърди, че ще осъществи такава оценка на по-късен етап, като вземе предвид сценариите на свързаност, които ще произтекат в резултат на картографирането и обществените консултации. В това отношение Италия заяви, че ще установи сценариите за възникване на рискове и ще предприеме мерки за избягване или смекчаване на рисковете за сигурността.

Трансгранични и многонационални проекти

- (51) В плана са включени инвестиции по коридорите на трансевропейската транспортна мрежа и трансграничната железопътна връзка между Италия и Австрия чрез завършване на обхода при Болцано по линията Верона—Бренеро, която представлява важна отсечка за движението на пътници и товари между Италия и Северна и Източна Европа. Освен това изграждането на най-малко 3 400 км от европейската система за управление на железопътното движение би трябвало да позволи оперативна съвместимост с железопътните системи на останалите държави членки. В плана са включени мерки в подкрепа на внедряването на оптични влакна и 5G технологии по протежение на европейските 5G коридори. В плана се предвижда и финансиране на участието на италианските фирми в одобрени и потенциални важни проекти от общоевропейски интерес и в партньорства за научноизследователска и развойна дейност, както и да се укрепи мрежата от европейски цифрови иновационни центрове, за да се обменят знания и опит с други европейски държави.

Процес на консултации

- (52) Планът премина през процес на консултации и взаимодействие с различни заинтересовани страни, включително регионални и местни власти, организации на гражданското общество, социални партньори и академични среди, както и експерти в областта на политиките. След становището на италианския парламент относно стратегическите насоки, предложени от правителството за изготвянето на проекта на плана, първата версия беше одобрена от Съвета на Европейския съюз на 12 януари 2021 г. След смяната на правителството през февруари 2021 г. разглеждането на проекта на плана и консултациите със съответните заинтересовани страни продължиха. Камарата на депутатите и Сенатът проведеха поредица от заседания с участието на различни заинтересовани страни, например регионални и местни органи, социални партньори, организации на гражданското общество и институционални органи, и одобриха специалните доклади за тях, както и решения, въз основа на които да бъде изготвен окончателният вариант на плана. Освен това правителството проведе диалог с регионални и местни органи в рамките на Конференцията между държавата и регионите. В резултат на този процес преработената версия на плана беше представена пред парламента, който одобри нейното изпращане на Комисията.
- (53) Що се отнася до процеса на консултации по време на етапа на изпълнение, в плана за възстановяване и устойчивост на Италия се предвижда да продължи редовният диалог с различни администрации, участващи в изпълнението на плана, както и със заинтересовани страни. За тази цел в модела на управление се предвижда създаването на консултативен орган с участието на икономически и социални партньори. За да се гарантира, че съответните участници ще поемат отговорност за плана, от решаващо значение е в изпълнението на включените в него инвестиции и реформи да бъдат ангажирани всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

- (54) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на Италия с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в

съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и подкрепа под формата на заем.

Финансово участие

- (55) Прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Италия възлизат на 191 499 177 889. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от максималното налично финансиране за Италия, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Италия, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Италия.
- (56) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Италия трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Италия сега трябва да се предостави сума, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.
- (57) Освен това, за да подкрепи допълнителни реформи и инвестиции, Италия поиска подкрепа под формата на заем. Максималният размер на заема, поискан от Италия, се равнява на 6,8 % от брутния национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от финансовото участие, предвидено за Италия, и исканата подкрепа под формата на заем, взети заедно.
- (58) Подкрепата, която ще бъде предоставена, се финансира чрез заем от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета⁶. Подкрепата следва да се изплаща на траншове, след като Италия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.
- (59) Италия е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие и 13 % от заема. Тази сума следва да се предостави на Италия, при условие че влязат в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 и споразумението за заем съгласно член 15, параграф 2 от посочения регламент, и в съответствие с тези споразумения.
- (60) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от програмата по Регламент (ЕС) 2021/241, или от процедурите, свързани с

⁶ ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Италия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 68 880 513 747⁷. Сума в размер на 47 925 096 762 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Италия се изчислява сума, равна на или по-голяма от първата сума, се поемат правни задължения за отпускането на допълнителна сума в размер на 20 955 416 985 EUR от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.
2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Италия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 8 954 466 787 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 процента от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се изчиства с изплащането на вноските.
4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Италия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на

⁷ Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Италия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила, те могат да бъдат допустими за плащане, ако ключовите етапи и целите бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3

Подкрепа под формата на заем

1. Съюзът отпуска на Италия заем в максимален размер от 122 601 810 400 EUR.
2. Комисията предоставя на Италия подкрепата под формата на заем на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 15 938 235 352 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 процента от заема. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за заем, предвидено в член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се изчиства с изплащането на вноските.
4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Италия е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. За да бъдат средствата допустими за плащане, обхванатите от заема допълнителни ключови етапи и крайни цели трябва да бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 4

Адресат

Адресат на настоящото решение е Италианската република.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател