

Brussel, 13 juni 2025
(OR. en)

10096/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0155 (NLE)

IXIM 122
JAI 841
ENFOPOL 198
CRIMORG 105
JAIEX 57
AVIATION 76
DATAPROTECT 118
ISL 19

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	12 juni 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit
----------	---

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 294 final.

Bijlage: COM(2025) 294 final



Brussel, 12.6.2025
COM(2025) 294 final

2025/0155 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit

TOELICHTING

Het huidige voorstel betreft de ondertekening namens de Europese Unie van de overeenkomst met IJsland inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (hierna “de overeenkomst” genoemd).

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Het versterken van de internationale samenwerking op het gebied van rechtshandhaving, met inbegrip van informatie-uitwisseling, is essentieel om de dreigingen van terrorisme en ernstige transnationale criminaliteit aan te pakken. In het meest recente verslag van Europol over de dreigingsevaluatie van de ernstige en georganiseerde criminaliteit (Socta)¹ wordt de internationale dimensie geïllustreerd van de activiteiten van organisaties die zich schuldig maken aan de ernstigste vormen van criminaliteit. Daarnaast wordt in het meest recente verslag over de stand van zaken en de tendensen in verband met terrorisme (TE-SAT)² niet alleen gewezen op het rechtstreekse verband tussen transnationale reizen en de organisatie van terroristische activiteiten en ernstige criminaliteit, maar ook op het belang van het doeltreffend opsporen, onderzoeken en vervolgen van andere ernstige strafbare feiten voor het voorkomen en opsporen van terroristische misdrijven.

PNR-gegevens omvatten informatie die door passagiers wordt verstrekt en door de vervoerders voor hun eigen commerciële doeleinden wordt verzameld en bewaard in boekings- en vertrekcontrolesystemen. De inhoud van de PNR-gegevens varieert afhankelijk van de informatie die bij het boeken en inchecken wordt verstrekt en kan bijvoorbeeld de reisdata en de volledige reisroute van de passagier of groep samen reizende passagiers omvatten, alsook contactgegevens als adres en telefoonnummer, betalingsgegevens, stoelnummer en bagage-informatie.

Dankzij de verzameling en de analyse van PNR-gegevens kunnen de autoriteiten belangrijke aanknopingspunten vinden voor het opsporen van verdachte reispatronen en het identificeren van medeplichtigen van criminelen en terroristen, met name personen die nog niet bekend waren bij rechtshandhavingsinstanties. De verwerking van PNR-gegevens is dan ook een rechtshandavingsinstrument dat zowel in de EU als daarbuiten inmiddels veel wordt gebruikt voor het opsporen en voorkomen van terrorisme en andere vormen van ernstige criminaliteit, zoals drugsgerelateerde misdrijven, mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen. Het is ook een belangrijke bron van informatie gebleken ter ondersteuning van het onderzoek naar en de vervolging van dergelijke illegale activiteiten³.

Hoewel van cruciaal belang voor de bestrijding van terrorisme en ernstige criminaliteit, vormt de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen en de verwerking ervan door hun autoriteiten een schending van de bescherming van de rechten van personen met betrekking tot hun persoonsgegevens. Daarom is voor de doorgifte een rechtsgrondslag vereist uit hoofde

¹ [EU-dreigingsevaluatie van de ernstige en georganiseerde criminaliteit \(Socta\) Europol.](#)

² [Europol-verslag over de stand van zaken en de tendensen in verband met terrorisme in de EU \(TE-SAT\) Europol.](#)

³ Zie ook het verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de evaluatie van Richtlijn (EU) 2016/681 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (COM(2020) 305 final van 24.7.2020).

van het EU-recht en moet zij noodzakelijk en evenredig zijn en onderworpen worden aan strikte beperkingen en doeltreffende waarborgen, zoals gewaarborgd door het Handvest van de grondrechten van de EU, met name in de artikelen 6, 7, 8, 21, 47 en 52. Voor de verwezenlijking van deze belangrijke doelstellingen moet een juist evenwicht worden gevonden tussen de legitieme doelstelling van handhaving van de openbare veiligheid en het recht van eenieder op bescherming van zijn persoonsgegevens en zijn privéleven.

In 2016 hebben het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie Richtlijn (EU) 2016/681 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit vastgesteld (hierna “de PNR-richtlijn” genoemd)⁴. Deze richtlijn schrijft voor onder welke voorwaarden in de Europese Unie PNR-gegevens mogen worden doorgegeven en verwerkt, en bevat belangrijke waarborgen voor de bescherming van de grondrechten, in het bijzonder het recht op eerbiediging van het privéleven en het recht op bescherming van persoonsgegevens. In juni 2022 heeft het Hof van Justitie van de EU in zijn arrest in zaak C-817/19⁵ de geldigheid en verenigbaarheid van deze richtlijn met het Handvest van de grondrechten van de EU en de Verdragen van de Unie bevestigd.

IJsland en de EU-lidstaten die partij zijn bij de Schengenovereenkomst⁶, hebben een gedeelde verantwoordelijkheid om de binnenlandse veiligheid te waarborgen in een gemeenschappelijke ruimte zonder controles aan de binnengrenzen, onder meer door relevante informatie uit te wisselen. De verwerking van PNR-gegevens heeft aangetoond dat het mogelijk is de veiligheid van het Schengengebied te bevorderen door de preventie en opsporing van ernstige criminaliteit en terrorisme aan de buitengrenzen te verbeteren en door te voorzien in een op risico's gebaseerde gegevensgestuurde aanpak die de lidstaten in het Schengengebied kunnen gebruiken als compenserende maatregel voor de afwezigheid van controles aan de binnengrenzen⁷.

IJsland heeft nationale wetgeving inzake PNR-gegevens aangenomen en de IJslandse bevoegde autoriteit voor het ontvangen en verwerken van PNR-gegevens over vluchten die aankomen op of vertrekken vanaf de IJslandse luchthavens, is officieel opgericht in november 2021.

Krachtens het Unierecht mag de doorgifte van persoonsgegevens van de Unie naar een derde land alleen plaatsvinden indien dat land een niveau van bescherming van persoonsgegevens waarborgt dat in wezen gelijkwaardig is aan het niveau dat binnen de Unie wordt gewaarborgd. In dit verband moet worden opgemerkt dat IJsland geen derde land is in de zin van hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679⁸, aangezien die verordening met

⁴ Richtlijn (EU) 2016/681 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 132) (hierna “de PNR-richtlijn” of “Richtlijn (EU) 2016/681” genoemd).

⁵ Arrest van het Hof (Grote Kamer) van 21 juni 2022, Ligue des droits humains ASBL/Raad van Ministers, C-817/19, EU:C:2022:491. Het arrest betrof een verzoek van het Grondwettelijk Hof van België om een prejudiciële beslissing.

⁶ Overeenkomst ter uitvoering van het tussen de regeringen van de staten van de Benelux Economische Unie, de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek op 14 juni 1985 te Schengen gesloten akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen, PB L 239 van 22.9.2000, blz. 19.

⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad “Een strategie voor een volledig functionerend en veerkrachtig Schengengebied”, COM(2021) 277 final van 2 juni 2021, blz. 13.

⁸ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en

aanpassingen is opgenomen in bijlage XI bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (EER). Het in die verordening vastgestelde regelgevingskader is echter niet van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van PNR-gegevens, door IJslandse rechtshandavingsinstanties met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, of de tenuitvoerlegging van straffen, met inbegrip van de bescherming tegen en de voorkoming van gevaren voor de openbare veiligheid. Aangezien IJsland krachtens de Schengenassociatieovereenkomst tussen de EU en IJsland van 1999 gebonden is door de handelingen van de Unie die een ontwikkeling vormen van de bepalingen van het Schengenacquis, wordt IJsland geacht Richtlijn (EU) 2016/680 op soortgelijke wijze toe te passen als de EU-lidstaten. De PNR-richtlijn vormt echter geen ontwikkeling van het Schengenacquis en derhalve neemt IJsland niet deel aan de uitvoering van dit rechtsinstrument.

In deze omstandigheden, namelijk bij gebrek aan passende waarborgen met betrekking tot de specifieke verwerking van PNR-gegevens, die moeten worden vastgesteld door middel van een geldige rechtsgrondslag zoals vereist door de EU-wetgeving, mag IJsland PNR-gegevens over vluchten die door luchtvaartmaatschappijen tussen de Unie en IJsland worden uitgevoerd, niet rechtmatig ontvangen en verwerken.

In het licht hiervan heeft de Commissie op 6 september 2023 een aanbeveling aangenomen waarin de Raad wordt voorgesteld machtiging te verlenen tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit⁹. Tegelijkertijd heeft de Commissie aanbevolen onderhandelingen over dergelijke overeenkomsten met de Zwitserse Bondsstaat¹⁰ en Noorwegen¹¹ te openen. Op 4 maart 2024 heeft de Raad machtiging verleend om onderhandelingen te openen en onderhandelingsrichtsnoeren¹² vastgesteld.

Deze overeenkomst heeft tot doel om deze veiligheidskloof in het Schengengebied te overbruggen en de doorgifte van PNR-gegevens van de Unie naar IJsland mogelijk te maken, in het besef dat PNR-gegevens moeten worden gebruikt als essentieel instrument in de strijd tegen terrorisme en andere vormen van ernstige criminaliteit.

De onderhandelingen met IJsland, Noorwegen en de Zwitserse Bondsstaat zijn op 21 maart 2024 van start gegaan. Op 9 april 2025 hebben de hoofdonderhandelaars de tekst van de overeenkomst geparafeerd en de onderhandelingen dus formeel afgerond.

De medewetgevers zijn gedurende het gehele onderhandelingsproces geïnformeerd en geraadpleegd in alle stadia van de onderhandelingen, met name door verslag uit te brengen aan de Groep informatie-uitwisseling en binnenlandse zaken (IXIM) van de Raad en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement.

betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (Voor de EER relevante tekst), PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1.

⁹ COM(2023) 508 final van 6 september 2023.

¹⁰ COM(2023) 509 final van 6 september 2023.

¹¹ COM(2023) 507 final van 6 september 2023.

¹² PB L, 2024/948, 25.3.2024.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De Commissie heeft eerst de grote lijnen van het externe PNR-beleid van de EU uiteengezet in een mededeling uit 2003¹³ over de EU-aanpak van de doorgifte van PNR-gegevens vanuit de EU aan derde landen; deze werden in een mededeling van 2010¹⁴ herzien. Er zijn momenteel drie internationale overeenkomsten van kracht tussen de EU en derde landen, namelijk Australië¹⁵, de Verenigde Staten¹⁶ (2012) en het Verenigd Koninkrijk¹⁷ (2020), die betrekking hebben op de doorgifte en verwerking van PNR-gegevens vanuit de EU. Na onderhandelingen naar aanleiding van Advies 1/15 van het HvJ-EU van 26 juli 2017¹⁸ is op 4 oktober 2024 een nieuwe PNR-overeenkomst met Canada¹⁹ ondertekend.

Op internationaal niveau is een toenemend aantal derde landen begonnen capaciteit te ontwikkelen voor het verzamelen van PNR-gegevens van luchtvaartmaatschappijen. Deze trend wordt verder bevorderd door resoluties die door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (in 2017 en 2019) zijn aangenomen, krachtens welke alle staten de capaciteit moeten ontwikkelen om PNR-gegevens te verzamelen en te gebruiken²⁰, en op basis waarvan de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) in 2020 normen en aanbevolen praktijken inzake PNR-gegevens (SARP's) heeft vastgesteld, door middel van amendement 28 op bijlage 9 bij het Verdrag van Chicago, dat in februari 2021²¹ van toepassing is geworden.

Het standpunt van de Unie, zoals vastgesteld bij Besluit (EU) 2021/121 van de Raad, verwelkomt de SARP's van de ICAO inzake PNR-gegevens, die ambitieuze waarborgen inzake gegevensbescherming bevatten en daarmee aanzienlijke vooruitgang op internationaal niveau mogelijk maken. Tegelijkertijd werd in dit besluit van de Raad, door de lidstaten te verplichten kennis te geven van een verschil, geoordeeld dat de vereisten die voortvloeien uit het recht van de Unie (met inbegrip van de relevante jurisprudentie), strenger zijn dan bepaalde ICAO-normen, en dat doorgiften van de EU naar derde landen een rechtsgrondslag vereisen met duidelijke en nauwkeurige regels en waarborgen met betrekking tot het gebruik van PNR-gegevens door bevoegde autoriteiten van een derde land²².

De onderhandelingen over en de sluiting van deze overeenkomst maken deel uit van een bredere inspanning van de Commissie om een consistente en doeltreffende aanpak te volgen met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen, zoals aangekondigd in de strategie voor de veiligheidsunie 2020-2025²³, voortbouwend op de SARP's van de ICAO

¹³ COM(2003) 826 final van 16 december 2003.

¹⁴ COM(2010) 492 final van 21 september 2010.

¹⁵ PB L 186 van 14.7.2012, blz. 4.

¹⁶ PB L 215 van 11.8.2012, blz. 5.

¹⁷ PB L 149 van 30.4.2021, blz. 710.

¹⁸ EU:C:2017:592.

¹⁹ PB L, 2024/2891, 14.11.2024.

²⁰ Resolutie 2396 (2017) van de VN-Veiligheidsraad: “De Veiligheidsraad: [...] 12. Besluit dat de lidstaten de capaciteit moeten ontwikkelen om, ter bevordering van de normen en aanbevolen praktijken van de ICAO, persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) te verzamelen, te verwerken en te analyseren en ervoor te zorgen dat PNR-gegevens worden gebruikt door en worden gedeeld met al hun bevoegde nationale autoriteiten, met volledige eerbiediging van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en daarmee verband houdende reizen [...]”.

Zie ook Resolutie 2482 (2019) van de VN-Veiligheidsraad.

²¹ Hoofdstuk 9, afdeling D, van bijlage 9 bij het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart.

²² PB L 37 van 3.2.2021, blz. 6.

²³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende de EU-strategie voor de veiligheidsunie (COM(2020) 605 final van 24.7.2020): “[...] de Commissie [zal], bij wijze van tussentijdse maatregel, de huidige aanpak van de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen evalueren.”.

inzake PNR-gegevens, en in overeenstemming met het recht en de jurisprudentie van de Unie. De Raad heeft in zijn conclusies van juni 2021²⁴ ook om een dergelijke aanpak verzocht.

Hierbij wil de Commissie ook reageren op verzoeken van luchtvaartmaatschappijen om te zorgen voor meer juridische duidelijkheid en voorspelbaarheid met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen²⁵.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

Artikel 218, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in besluiten “waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst en, in voorkomend geval, in afwachting van de inwerkingtreding, tot de voorlopige toepassing ervan.” Aangezien met het voorstel wordt beoogd machtiging te verkrijgen tot ondertekening van de overeenkomst, is de procedurele rechtsgrondslag artikel 218, lid 5, VWEU.

Het voorstel heeft twee hoofddoelstellingen en componenten, één met betrekking tot de noodzaak om de openbare veiligheid te waarborgen door de doorgifte van PNR-gegevens aan IJsland, en de andere met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en andere fundamentele rechten en vrijheden van personen. Het voorstel heeft derhalve een dubbele rechtsgrondslag, namelijk artikel 16, lid 2, en artikel 87, lid 2, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

• Evenredigheid

De hierboven uiteengezette doelstellingen van de Unie met betrekking tot dit voorstel kunnen alleen worden verwezenlijkt door op het niveau van de Unie een geldige rechtsgrondslag vast te stellen om ervoor te zorgen dat de grondrechten bij doorgiften van persoonsgegevens vanuit de Unie op passende wijze worden beschermd. De bepalingen van de overeenkomst blijven beperkt tot hetgeen nodig is voor de verwezenlijking van de belangrijkste doelstellingen en vormen een goede balans tussen de legitieme doelstelling van handhaving van de openbare veiligheid en het recht van eenieder op bescherming van zijn persoonsgegevens en zijn privéleven.

• Keuze van het instrument

De passende waarborgen die vereist zijn voor de specifieke verwerking van PNR-gegevens die IJsland ontvangt van luchtvaartmaatschappijen op vluchten van luchtvaartmaatschappijen tussen de Unie en IJsland, moeten worden vastgesteld op basis van een geldige rechtsgrondslag uit hoofde van het EU-recht. Deze overeenkomst vormt een dergelijke rechtsgrondslag voor de doorgifte van PNR-gegevens.

²⁴ Conclusies van de Raad van 7 juni 2021 over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) aan derde landen, met name Australië en de Verenigde Staten, met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit (document 9605/21 van de Raad van 8 juni 2021): “*Verzoekt de Commissie een consistente en doeltreffende aanpak te volgen met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit, voortbouwend op de SARP’s van de ICAO en in overeenstemming met de relevante vereisten van het Unierecht.*”

²⁵ Zoals opgemerkt door de luchtvaartmaatschappijen, onder meer in antwoord op de raadpleging over de routekaart, bevinden zij zich steeds vaker in een situatie van “rechtsconflicten” tussen twee verschillende regelgevingskaders (zie: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12531-Luchtvervoer-uitwisseling-van-passagiersgegevens-binnen-en-buiten-de-EU-beoordeling-_nl).

- **Grondrechten**

De uitwisseling van PNR-gegevens en de verwerking daarvan door de autoriteiten van een derde land vormt een inmenging in het grondrecht op bescherming van het privéleven en gegevensbescherming. Een dergelijke inmenging is echter ook gerechtvaardigd omdat de overeenkomst legitieme doelstellingen nastreeft, namelijk het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van ernstige criminaliteit en terrorisme. De overeenkomst voorziet in passende waarborgen inzake gegevensbescherming op de doorgegeven en verwerkte persoonsgegevens, conform het EU-recht, met name de artikelen 7, 8, 47 en 52 van het Handvest van de grondrechten van de EU.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

4. OVERIGE ELEMENTEN

- **Artikelsgewijze toelichting**

De overeenkomst voorziet, in volledige overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de EU, de desbetreffende jurisprudentie van het Hof van Justitie van de EU en de onderhandelingsrichtsnoeren, in een rechtsgrondslag, voorwaarden en waarborgen voor de doorgifte aan en de verwerking door IJsland van PNR-gegevens die zijn ontvangen van luchtvaartmaatschappijen uit de Unie.

Artikel 1 bepaalt het toepassingsgebied en de doelstellingen van de overeenkomst.

Artikel 2 bevat belangrijke definities van de overeenkomst, onder meer van de “passagiersinformatie-eenheid” (PIE) van IJsland als aangewezen bevoegde autoriteit die verantwoordelijk is voor de verwerking van PNR-gegevens en van de termen “zware criminaliteit” en “terrorisme”, in overeenstemming met de wijze waarop deze begrippen in andere relevante EU-rechtsinstrumenten zijn gedefinieerd.

Artikel 3 regelt de methode en de frequentie van de doorgifte van PNR-gegevens door luchtvaartmaatschappijen aan de IJslandse PIE om ervoor te zorgen dat de doorgifte van PNR-gegevens tot het noodzakelijke minimum wordt beperkt en in verhouding staat tot het in de overeenkomst gespecificeerde doel.

Artikel 4 voorziet in een gemeenschappelijke technische oplossing door IJsland de mogelijkheid te bieden gebruik te maken van de API-PNR-router die is opgezet overeenkomstig Verordening (EU) 2025/13²⁶ en zoals bedoeld in artikel 10, punt c), van die verordening.

Artikel 5 stelt de doelbinding – namelijk het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit – uitputtend vast met betrekking tot alle PNR-verwerking die onder de overeenkomst valt.

Artikel 6 bevat de drie specifieke voorwaarden voor de verwerking van PNR-gegevens die in het kader van de overeenkomst door de IJslandse PIE worden ontvangen.

²⁶ Verordening (EU) 2025/13 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2024 betreffende de verzameling en de doorgifte van advance passenger information met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/818.

Artikel 7 voorziet in aanvullende waarborgen voor de “realtimebeoordeling” en beperkt de geautomatiseerde verwerking van PNR-gegevens.

Artikel 8 voorziet in een verbod op de verwerking van bijzondere categorieën PNR-gegevens in overeenstemming met de wijze waarop dit begrip is gedefinieerd in het EU-acquis inzake gegevensbescherming.

Artikel 9 voorziet in een hoog niveau van beveiliging van PNR-gegevens die in het kader van de overeenkomst worden ontvangen en zorgt ervoor dat inbreuken op de gegevensbeveiliging worden gemeld aan de aangewezen IJslandse toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming.

Artikel 10 voorziet in het bijhouden van logbestanden en documentatie van alle PNR-gegevens.

Artikel 11 bevat regels voor de beperkte opslag van PNR-gegevens om ervoor te zorgen dat die gegevens niet langer worden opgeslagen dan nodig is voor en de opslag evenredig is aan het door deze overeenkomst nagestreefde doel. In overeenstemming met de desbetreffende jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie vereist deze bepaling een objectief verband tussen de te bewaren PNR-gegevens en de doelstellingen van de overeenkomst, en worden de opslagperioden onderworpen aan regelmatige evaluaties door de IJslandse PIE.

Op grond van artikel 12 moet de IJslandse PIE PNR-gegevens uiterlijk na 6 maanden depersonaliseren.

Artikel 13 bevat regels en voorwaarden voor de openbaarmaking van PNR-gegevens in IJsland, bijvoorbeeld door dergelijke bekendmakingen te beperken tot autoriteiten met taken die verband houden met de doelstellingen van de overeenkomst en door de voorafgaande goedkeuring van een rechterlijke instantie of een andere onafhankelijke instantie voor dergelijke openbaarmakingen te vereisen.

Artikel 14 bevat regels en voorwaarden voor de openbaarmaking van PNR-gegevens buiten IJsland en de EU, bijvoorbeeld door dergelijke bekendmakingen te beperken tot derde landen waarmee de EU een vergelijkbare overeenkomst heeft afgesloten of ten aanzien waarvan de EU een toepasselijk adequaatsheidsbesluit heeft aangenomen en door de voorafgaande goedkeuring van een rechterlijke instantie of een andere onafhankelijke instantie voor dergelijke openbaarmakingen te vereisen.

Artikel 15 bevordert de politieke en justitiële samenwerking door de uitwisseling van PNR-gegevens of van de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens tussen de IJslandse PIE en de PIE's van de lidstaten van de Unie, alsmede tussen de IJslandse PIE enerzijds en Europol of Eurojust binnen hun respectieve bevoegdheden anderzijds.

Artikel 16 bepaalt dat IJsland dezelfde rechten en plichten moet toepassen als Richtlijn (EU) 2016/680 op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze overeenkomst en dat op die verwerking toezicht moet worden gehouden door een onafhankelijke autoriteit die is opgericht overeenkomstig de uitvoering van deze richtlijn door IJsland.

Artikel 17 bevat transparantie- en informatieverplichtingen, waaronder de verplichting om personen in kennis te stellen van de openbaarmaking van hun PNR-gegevens.

Artikel 18 voorziet in een verplichting voor IJsland om de identiteit van de IJslandse PIE en van de nationale toezichthoudende autoriteit mee te delen.

Artikel 19 regelt de inwerkingtreding van de overeenkomst.

Artikel 20 voorziet in mechanismen voor geschillenbeslechting en schorsing.

Artikel 21 voorziet in de mogelijkheid voor elke partij om de overeenkomst te allen tijde te beëindigen.

Artikel 22 voorziet in de bepalingen voor wijzigingen van de overeenkomst.

Artikel 23 betreft de gezamenlijke evaluatie van de uitvoering van de overeenkomst.

Artikel 24 bevat een clause betreffende de territoriale toepassing van de overeenkomst.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 16, lid 2, en artikel 87, lid 2, punt a), in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 4 maart 2024 heeft de Raad de Commissie machtiging verleend tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit (hierna “de overeenkomst” genoemd). De onderhandelingen werden succesvol afgerond met de parafering van de overeenkomst op 9 april 2025.
- (2) De overeenkomst maakt de doorgifte van PNR-gegevens door luchtvaartmaatschappijen van de Unie aan IJsland mogelijk, met volledige inachtneming van de rechten waarin het Handvest van de grondrechten van de Unie voorziet, inzonderheid het recht op eerbiediging van het privéleven en van het familie- en gezinsleven, zoals erkend in artikel 7 van het Handvest, en het recht op de bescherming van persoonsgegevens, zoals erkend in artikel 8 van het Handvest. De overeenkomst bevat met name passende waarborgen voor de bescherming van persoonsgegevens die in het kader van de overeenkomst worden doorgegeven.
- (3) De overeenkomst bevordert de politieke en justitiële samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van IJsland en die van de lidstaten van de Unie, alsmede Europol en Eurojust, met als doel hun capaciteit te versterken om de buitengrenzen van het Schengengebied te versterken en de interne veiligheid doeltreffend te waarborgen bij afwezigheid van controles aan de binnengrenzen in het Schengengebied.
- (4) [Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit, dat derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in deze lidstaat.] OF [Overeenkomstig artikel 3 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese

Unie, heeft Ierland [bij brief van...] te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en toepassing van dit besluit wenst deel te nemen.].

- (5) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.
- (6) Overeenkomstig artikel 42 van Verordening (EU) 2018/1725 is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming geraadpleegd, en op [xx.xx.xxxx] heeft hij zijn advies [xxx] uitgebracht.
- (7) De overeenkomst moet derhalve worden ondertekend,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt machtiging verleend voor de ondertekening, namens de Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, onder voorbehoud van de sluiting van die overeenkomst¹.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

¹ De tekst van de overeenkomst wordt samen met het besluit betreffende de sluiting ervan bekendgemaakt.