

Brusel 22. června 2021  
(OR. en)

10081/21

---

---

Interinstitucionální spis:  
2021/0164 (NLE)

---

---

ECOFIN 626  
CADREFIN 315  
UEM 166  
FIN 501

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

|                 |                                                                                             |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel:     | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise                        |
| Datum přijetí:  | 22. června 2021                                                                             |
| Příjemce:       | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie                             |
| Č. dok. Komise: | COM(2021) 340 final                                                                         |
| Předmět:        | Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost LOTYŠSKA |

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 340 final.

---

Příloha: COM(2021) 340 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 22.6.2021  
COM(2021) 340 final

2021/0164 (NLE)

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**

**o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost LOTYŠSKA**

{SWD(2021) 162 final}

Návrh

## **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**

### **o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost LOTYŠSKA**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost<sup>1</sup>, a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Lotyšska rušivý dopad. V roce 2019 činil v Lotyšsku hrubý domácí produkt na obyvatele (HDP na obyvatele) 51,0 % průměru EU. Podle prognózy Komise z jara 2021 reálný HDP Lotyšska klesl v roce 2020 o 3,6 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 klesne kumulativně o 0,3 %. K dlouhodobějším aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména dodržování daňových předpisů, nedostatek kvalifikovaných pracovníků, neuspokojivé výsledky v oblasti zdraví a nedostatečná inovační výkonnost.
- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Lotyšsko. Rada doporučila zejména snížit daňové zatížení u osob s nízkou mzdou jeho přesunem na jiné zdroje, zejména kapitál a nemovitosti, a zlepšením dodržování daňových předpisů, a zajistit další pokrok s ohledem na pravidla pro boj proti praní peněz. Doporučila také posílit záchrannou sociální síť a řešit sociální začlenění, zejména zlepšením přiměřenosti dávek zaručujících minimální příjem, minimálních starobních důchodů a příjmové podpory pro osoby se zdravotním postižením, zvýšit kvalitu a efektivitu vzdělávání a odborné přípravy, zejména v případě pracovníků s nízkou kvalifikací a uchazečů o zaměstnání, mimo jiné rozšířením účasti na odborném vzdělávání a přípravě a na vzdělávání dospělých, a posílit odolnost, přístupnost, kvalitu a nákladovou efektivitu systému zdravotní péče, mimo jiné poskytnutím dalších lidských a finančních zdrojů. Rada doporučila zaměřit investice na zelenou a digitální transformaci, zejména na výzkum a inovace, čistou a

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

efektivní výrobu a využívání energie, udržitelnou dopravu a digitální infrastruktury. Co se týká boje proti dopadům krize, Rada doporučila poskytovat odpovídající podporu příjmu skupinám, které jsou krizí postiženy nejvíce, a zmírnit dopady krize na zaměstnanost, mimo jiné prostřednictvím pružného uspořádání práce, aktivních opatření na trhu práce a příslušných dovedností. Doporučila taktéž zvýšit odpovědnost a efektivitu ve veřejném sektoru, zejména pokud jde o místní orgány a státní a obecní podniky, a zlepšit režim střetu zájmů. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení určených Lotyšsku v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že bylo dosaženo významného pokroku s ohledem na doporučení týkající se fiskální politiky, boje proti praní peněz, podpory příjmu a podpory likvidity s cílem bojovat proti dopadům krize.

- (3) [V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny<sup>2</sup> se členským státům eurozóny doporučovalo přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V doporučení Rady se doporučovalo rovněž posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu a dokončit HMU a posílit mezinárodní úlohu eura.] [Není-li doporučení Rady přijato do doby přijetí prováděcího rozhodnutí Rady, odstraňte bod odůvodnění.]
- (4) Dne 30. dubna 2021 předložilo Lotyšsko Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Vnitrostátní odpovědnost za plány pro oživení a odolnost je základem jejich úspěšného provádění a trvalého účinku na úrovni členských států a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 uvedeného nařízení Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a soudržnost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (5) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 a Nástroje Evropské unie na podporu oživení vytvořeného nařízením Rady (EU) 2020/2094<sup>3</sup> s cílem podpořit oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost bude představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Prostřednictvím koordinovaného a současného provádění těchto reforem a investic a realizace přeshraničních projektů se budou tyto reformy a investice vzájemně posilovat a vytvářet pozitivní vnější efekty v rámci celé Unie. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a zaměstnanost v členských státech bude proto pocházet z vnějších efektů z ostatních členských států.

---

<sup>2</sup> Očekává se konečné přijetí Radou po schválení Evropskou radou. Znění schválené Euroskupinou dne 16. prosince 2020 je k dispozici na adrese: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/cs/pdf>

<sup>3</sup> Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

### ***Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům***

- (7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a oddílem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do velké míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (8) Plán obsahuje vyvážený soubor reforem a investic zaměřených na řešení hlavních výzev země, stimulaci oživení po krizi COVID-19 a vytvoření základu pro dlouhodobý růst. Plán zahrnuje 85 opatření, která řeší hlavní výzvy Lotyšska a oblasti politiky s evropským významem, týkají se tudíž všech šesti pilířů. Plán obsahuje šest složek: zelenou transformaci, digitální transformaci, snížení nerovností, zdraví, produktivitu a právní stát. Cíle jednotlivých složek se doplňují a reformy zvyšují dopad souvisejících investic, zejména zajištěním strukturálních změn a zvýšením účasti a financování ze strany soukromého sektoru.
- (9) Plán se soustředí na hlavní výzvy Lotyšska, jimiž jsou zelená a digitální transformace, sociální vyloučení, zdravotní péče, regionální rozdíly, digitální dovednosti a vzdělávání dospělých a vysokoškolské vzdělávání, konvergence a růst produktivity, včetně výzkumu a inovací a podpory podnikových investic, a správní kapacita, mimo jiné daňová správa, zadávání veřejných zakázek a systém soudnictví.

### ***Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země***

- (10) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a oddílem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) uvedených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, včetně jejich fiskálních aspektů, učiněných dotčenému členskému státu nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (11) Lze mít za to, že doporučení související s bezprostřední reakcí fiskální politiky na pandemii do oblasti působnosti lotyšského plánu nespadají, a to bez ohledu na skutečnost, že Lotyšsko v letech 2020 a 2021 obecně reagovalo přiměřeně a dostatečně na okamžitou potřebu podpory ekonomiky fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními o obecné únikové doložce. Doporučení týkající se dosažení střednědobého rozpočtového cíle v roce 2020 již navíc není relevantní, a to jak kvůli uplynutí příslušného rozpočtového období, tak kvůli aktivaci obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu v březnu 2020 v důsledku pandemie.
- (12) Plán zahrnuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispějí k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v příslušných doporučeních, která Rada učinila Lotyšsku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020; jedná se zejména o výzvy v oblasti zdravotní péče (např. odolnost, přístupnost, kvalita a nákladová efektivnost odvětví zdravotní péče), vzdělávání a dovedností (např. kvalita a efektivita vzdělávacího systému a digitální dovednosti), sociálního začleňování (např. dávky zaručující

minimální příjem), výzkumu a inovací, investic (např. zelená a digitální transformace, dostupné bydlení), veřejné správy a podnikatelského prostředí.

- (13) Z hlediska zlepšování životní úrovně obyvatel zůstává pro Lotyšsko hlavní výzvou pokračující konvergence. Reformy a investice v oblasti dovedností, vzdělávání a odborné přípravy, zdravotní péče a sociálního začlenění by měly přispět ke zvýšení produktivity Lotyšska a jeho dlouhodobému růstu podporujícím začlenění. Plánují se významné investice do opatření v oblasti prohlubování dovedností a změny kvalifikace, která mají pracovním silám poskytnout potřebné dovednosti a nové cenově dostupné bydlení ke zlepšení regionální mobility pracovníků. V plánu jsou obsaženy reformy a investice ke zlepšení odolnosti a přístupnosti systému zdravotní péče, na podporu poskytování integrovaných pečovatelských služeb a ke zvýšení kapacity zdravotnických zařízení pro přizpůsobení se krizovým situacím. Plán přispěje k řešení sociálních výzev, a to dalším zlepšením systému podpory minimálního příjmu, prostřednictvím mechanismu roční valorizace a jeho spojením s vývojem mediánového příjmu. K dosažení pokroku při řešení stávajících výzev by měly přispět i další investice do přístupnosti a infrastruktury pro rehabilitaci osob s omezenou schopností pohybu a orientace a se zdravotním postižením, jakož i investice do dlouhodobé péče o starší osoby.
- (14) Plán významně zvyšuje investice do výzkumu a inovací a podporuje různé reformy veřejné správy. Snižuje rovněž socioekonomické náklady zelené a digitální transformace a současně zohledňuje regionální rozdíly. Plán usiluje o dosažení významné změny roztržitého řízení inovačního systému a vytváří udržitelné inovační ekosystémy, čímž podporuje vyšší celkové investice. Předpokládají se významné investice do zelené a digitální transformace, mimo jiné investice do energetické účinnosti, modernizace elektrizační soustavy, informačních systémů veřejného sektoru, základních a pokročilých digitálních dovedností, a to ve veřejném i soukromém sektoru. Opatření ke zlepšení intermodální dopravní infrastruktury v Rize a jejím okolí mají usnadnit mobilitu pracovníků a pomoci omezit rostoucí spotřebu energie a emise skleníkových plynů z osobních automobilů. Za účelem odstranění regionálních rozdílů navazuje plán na správně územní reformu a obsahuje významné investice do průmyslových parků, městské dopravy, opravy silnic, škol a cenově dostupného bydlení. Odpovědnost a efektivita ve veřejné správě by se měla zvýšit v důsledku reformy a investic v oblasti boje proti šedé ekonomice a hospodářské kriminalitě, zlepšení systému zadávání veřejných zakázek a inovací ve veřejném sektoru. Očekává se, že v rámci plánu bude pokračovat práce na provádění strategie boje proti praní peněz, a to reformou spolupráce, výměny informací a systémů vzdělávání u donucovacích orgánů podílejících se na zjišťování, vyšetřování a souzení hospodářské trestné činnosti za současného posilování jejich technické způsobilosti.

***Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti***

- (15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a oddílem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost členského státu, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní

hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (16) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může do roku 2026 zvýšit HDP Lotyšska o 2 %<sup>4</sup>. Program stability Lotyšska z roku 2021 ukazuje jasný efekt plánu z hlediska adicionality, neboť se očekává, že objem veřejných investic bude podstatně vyšší než před pandemií, tj. v období 2021–2024 bude v průměru činit více než 5,9 % HDP oproti průměrně 5,1 % HDP v období 2017–2019.
- (17) Ve střednědobém až dlouhodobém horizontu posílí lotyšský potenciál růstu investice a reformy v oblasti zelené a digitální infrastruktury, regionálního rozvoje, výzkumu a inovací, jakož i rozsáhlé programy podpory podnikových investic. Investice a související reformy týkající se dopravního systému v Rize podpoří konkurenceschopnost města a jeho schopnost přilákat investice a talenty. Opatření na podporu soukromých investic do větrné energie přispějí k dosažení cílů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a pomohou zemi stát se konkurenceschopným nízkouhlíkovým hospodářstvím. Režimy podpory podnikových investic urychlí úsilí Lotyšska o zvýšení vývozní kapacity a růst produktivity, přičemž se bude vycházet ze základů průmyslu, tj. inovací, hospodářské soutěže a silného a řádně fungujícího jednotného trhu. Lotyšský plán předpokládá investice a reformy zaměřené na zlepšení dovedností obyvatelstva. Investice do bydlení a infrastruktury v okrajových regionech zvýší příležitosti k růstu zaostávajících lotyšských regionů. Tato opatření společně řeší dlouhodobé problémy lotyšského hospodářství – nízké výdaje na inovace, nízkou míru zavádění moderních technologií a rovněž značné regionální rozdíly.
- (18) Investice a reformy, které mají zlepšit sociální začleňování a zdravotní péči, posílí podle očekávání sociální soudržnost a sociální ochranu. Zavedení valorizace dávek zaručujících minimální příjem by mělo zajistit, aby byly dávky každoročně upraveny podle růstu mezd, což přispěje k jejich přiměřenosti. Spolu se zvýšením prahové hodnoty minimálního příjmu na nejméně 20 % mediánového příjmu by tato opatření měla dle předpokladů snížit příjmovou nerovnost a zvýšit efektivnost sociálních transferů, což bylo identifikováno jako jedna z nejvýznamnějších sociálních výzev v Lotyšsku. Dále se očekává, že investice do zdravotní infrastruktury ve spojení s reformou zaměřenou na přilákání dalších lidských zdrojů do zdravotnictví zlepší přístupnost zdravotní péče, jejíž nedostatek se dotýká především osob s nízkou mzdou a osob žijících v okrajových oblastech.

#### ***Zásada „významně nepoškozovat“***

- (19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a oddílem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření (hodnocení A) pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo

---

<sup>4</sup> Takovéto simulace zohledňují celkový dopad nástroje NGEU, který zahrnuje také financování pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy a vyšší finanční prostředky pro program Horizont, InvestEU, FST, rozvoj venkova a kapacity RescEU. Tyto simulace nezahrnují možný pozitivní dopad strukturálních reforem, jenž může být značný.

environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852<sup>5</sup> (zásada „významně nepoškozovat“).

- (20) Posouzení týkající se dodržování zásady „významně nepoškozovat“, které Lotyšsko poskytlo ve svém plánu pro oživení a odolnost, bylo provedeno v souladu s technickými pokyny Evropské komise k uplatňování této zásady (2021/C 58/01). Zahrnuje šest environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852, konkrétně se jedná o zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevenci a omezování znečištění a ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů. Vliv na životní prostředí se posuzuje na úrovni jednotlivých opatření, tzn. jedno individuální posouzení pro každou reformu nebo investici. V případě potřeby navrhlo Lotyšsko provedení zmírňujících opatření, aby se zabránilo významnému poškození. Tak je tomu zejména u opatření k ochraně před povodněmi, u nichž byl soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ zajištěn zařazením konkrétního milníku. Investice do ochrany před povodněmi mají proto zajistit důsledné dodržování právních předpisů Unie v oblasti životního prostředí a rovněž nezhoršování stavu vodních recipientů. Oprava silnic je spojena s investicemi do dekarbonizace dopravy s cílem zabránit poškození cíle týkajícího se zmírňování změny klimatu.

#### ***Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti***

- (21) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a oddílem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán pro oživení a odolnost opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 37,6 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost odpovídá informacím obsaženým ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (22) Lotyšský plán pro oživení a odolnost se zaměřuje především na udržitelnou mobilitu. Přeměna řížské metropolitní oblasti a související program investic do ekologizace městské veřejné dopravy a infrastruktury by měly významně přispět k dekarbonizaci lotyšského odvětví dopravy. Plán pro oživení a odolnost zahrnuje také opatření zaměřující se na zlepšení energetické účinnosti budov s více bytovými jednotkami a veřejných budov a podniků a modernizaci elektrizační soustavy. To by mělo přispět ke zvýšení energetické účinnosti a snížení emisí skleníkových plynů ve stavebním odvětví. Plán pro oživení a odolnost se zaměřuje také na přizpůsobování se změně klimatu díky investicím pro předcházení povodním a lesním požárům, což by mělo přímo přispět k cíli týkajícímu se přizpůsobování se důsledkům změny klimatu. Plán neobsahuje žádná opatření zaměřující se na biologickou rozmanitost. Některá opatření k zmírňování změny klimatu však mohou přinést prospěch i ochraně biologické

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).



rozmanitosti, neboť změna klimatu představuje jednu z hlavních hrozeb pro biologickou rozmanitost.

### ***Příspěvek k digitální transformaci***

- (23) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a oddílem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 21 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241.
- (24) Digitální opatření zařazená v plánu se týkají různých aspektů digitální transformace a zahrnují veřejný a soukromý sektor, dovednosti a konektivitu, přičemž je pozornost věnována zvýšení konkurenceschopnosti lotyšské ekonomiky ve střednědobém a dlouhodobém horizontu. K hlavním výzvám Lotyšska v digitální oblasti patří nedostatečné základní digitální dovednosti, nízká míra zavádění digitálních řešení ze strany podniků, jakož i nedostatek odborníků na informační a komunikační technologie, což má dopad na dostupnost pracovníků, konkurenceschopnost, odolnost, využívání služeb elektronické veřejné správy i inovace. V reakci na to obsahuje lotyšský plán značné investice do základních a pokročilých digitálních dovedností. Lotyšský plán zahrnuje rovněž opatření pro digitální modernizaci veřejné správy a digitální transformaci veřejných služeb, včetně centralizovaných veřejných řešení. Plán řeší výzvy spojené s digitální transformací také tím, že podporuje digitální transformaci podniků a vytváří lepší prostředí pro výzkum a inovace s opatřeními ke zlepšení digitalizace malých a středních podniků, jakož i stanovením potřebného rámce pro účast Lotyšska v síti evropských center pro digitální inovace. Plán zahrnuje opatření pro zavádění vysokorychlostního širokopásmového připojení, což by mělo dále zlepšit digitální infrastrukturu.

### ***Trvalý účinek***

- (25) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a oddílem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Lotyšsko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (26) Předpokládá se, že provedení plánovaných reforem a investic přinese strukturální zlepšení v ekonomice. Reforma řízení vysokoškolských institucí by měla mít konkrétně trvalý účinek na kvalitu vzdělávání a výzkumu v Lotyšsku. K dalším opatřením patří reformy zaměřené na posílení digitalizace a podporu digitálních dovedností, reorganizací obcí, reformu daňové správy k omezení šedé ekonomiky a strategie pro centralizaci a profesionalizaci zadávání veřejných zakázek. Strukturální zlepšení se očekávají rovněž v důsledku uskutečnění investic, které se zaměřují na zajištění vyšší energetické účinnosti budov prostřednictvím renovace, investic do digitalizace, na podporu správně územní reformy, do zdravotní infrastruktury fakultních a krajských nemocnic, do infrastruktury pro poskytovatele sekundární ambulantní péče a do infrastruktury pro průmyslové parky. Trvalý účinek plánu lze zvýšit rovněž prostřednictvím synergií mezi plánem a jinými programy, včetně těch financovaných z fondů politiky soudržnosti, zejména prostřednictvím věcného řešení hluboce zakořeněných územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

### ***Sledování a provádění***

- (27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a oddílem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně navrženého harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (28) Lotyšský plán pro oživení a odolnost představuje administrativní organizaci postupu jeho provádění v Lotyšsku, jež by mělo být zajištěno v kontextu stávajících vnitrostátních pravidel pro provádění fondů v rámci sdíleného řízení. Plán podává přehled plánovaných postupů monitorování a podávání zpráv a jednoznačně vymezuje aktéry a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Koordinací provádění plánu bude pověřeno ministerstvo financí, zatímco Státní kancléřství, odvětvová ministerstva a Ústřední agentura pro financování a uzavírání smluv by měly zajistit a sledovat jeho provádění. Milníky a cíle jsou věrohodné a navrhované ukazatele jsou relevantní a spolehlivé. Opatření obsažená v plánu jsou do určité míry roztržštěná, což má za následek vysoký počet milníků a cílů. Ty jsou zpravidla odloženy do roku 2026, zejména v případě investic do infrastruktury a horizontálních režimů podpory podnikových investic.
- (29) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Na pomoc při provádění svých plánů mohou členské státy požádat o technickou podporu v rámci Nástroje pro technickou podporu.

### ***Výpočet nákladů***

- (30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a oddílem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu ve střední míře (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (31) Lotyšsko poskytlo individuální odhady nákladů pro všechny investice obsažené v plánu pro oživení a odolnost. Rozpis nákladů je obecně podrobný a náležitě odůvodněný. Odhady se zakládají na porovnání s minulými investicemi podobné povahy a na analýze trhu a cen. Z posouzení odhadů nákladů a souvisejících podpůrných dokladů vyplývá, že většina nákladů je řádně odůvodněná a přiměřená. Částky navrhované pro financování se pokládají za vhodné a má se za to, že zajišťují věrohodnost odhadů nákladů ve střední míře. Ačkoliv se náklady většiny opatření považují za vysoce věrohodné (což znamená, že odhadované náklady jsou v dolní až střední části rozpětí v porovnání s náklady na podobné reformy nebo investice), existuje omezený soubor opatření, u nichž se výpočet nákladů pokládá za věrohodný v nízké míře. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

### ***Ochrana finančních zájmů***

- (32) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a oddílem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro

prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tímto není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování právních předpisů EU, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů a pro ochranu financí Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092.

- (33) Systém kontroly a opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost se zakládají na spolehlivých postupech a strukturách využívaných ve stávajícím vnitrostátním rámci pro provádění strukturálních fondů. Plán jasně vymezuje aktéry (orgány/subjekty) a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Příslušné funkce jsou náležitě odděleny. Systém kontroly a další relevantní opatření, včetně opatření o shromažďování a zpřístupňování údajů o konečných příjemcích, jsou přiměřené.
- (34) Celková opatření schválila lotyšská vláda dne 18. srpna 2020. Předtím než bude zahájeno provádění plánu, se očekává přijetí dalších prováděcích aktů. To nebrání posouzení popsaných postupů a struktur. Lotyšské orgány by měly poskytnout aktuální informace o přijetí těchto aktů a příslušné povinnosti by měly být stanoveny v dohodě o financování, která má být uzavřena podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241.
- (35) Lotyšsko uvedlo, že stávající nástroje IT mohou případně vyžadovat úpravu nebo nový vývoj, například pokud jde o modul Nástroje pro oživení a odolnost v rámci informačního systému pro řízení fondů politiky soudržnosti (KPVIS), a používání přechodných nástrojů IT ke splnění zvláštních požadavků na řízení a podávání zpráv popsaných v plánu. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by Lotyšsko mělo provést tuto úpravu stávajících nástrojů IT k dosažení souladu s článkem 22 uvedeného nařízení a potvrdit stav jejich provádění při podání první žádosti o platbu. Nebude-li se tato žádost o platbu zakládat plně na funkcích pozmeněných nástrojů IT popsaných v plánu, měla by být vypracována zvláštní zpráva o auditu systému. Ve zprávě by měly být analyzovány případné zjištěné související nedostatky a přijatá či plánovaná nápravná opatření.

### ***Soudržnost plánu***

- (36) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a oddílem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (37) Lotyšský plán pro oživení a odolnost je soudržný s konzistentními, vzájemně se posilujícími reformami a investicemi a synergii mezi jednotlivými složkami. Plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti. Šest složek rozčleňuje investice a reformy a ukazuje jejich tematický vztah a vzájemné vazby. Soudržnost je zajištěna i v rámci složek s investicemi doprovázenými příslušnými reformami i mezi jednotlivými složkami plánu. Složky obsažené v plánu tvoří jednotný rámec pro reformy a investice, jejichž hlavním úkolem je podpora produktivity, snížení nerovností a

prosazování zelené a digitální transformace. Šest složek se vzájemně posiluje a s ohledem na své cíle jsou tyto složky soudržné.

### ***Rovnost***

- (38) Co se týče rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny, plán popisuje výzvy v souvislosti s rovností žen a mužů a potřebami osob se zdravotním postižením. Plán rovněž objasňuje, které investice mají dle očekávání přispět k překonání zjištěných problémů. Lotyšský plán pro oživení a odolnost předpokládá provedení různých opatření na podporu rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí. S cílem řešit zvláštní potřeby osob se zdravotním postižením obsahuje plán opatření, které má zajistit přístupnost veřejných a soukromých budov. U všech nových vozidel pro veřejnou dopravu by měl být mimoto zajištěn snadný přístup pro osoby s omezenou schopností pohybu a orientace. Obecně je věnována pozornost situaci zranitelných skupin, zejména v oblasti zdraví. Plán zahrnuje také opatření ke zlepšení vzdělávacích příležitostí u všech dětí školou povinných. Pokud jde o rovnost žen a mužů, plán obsahuje opatření, která se zaměřují výslovně na možnosti kariéry v oblasti informačních a komunikačních technologií pro ženy s cílem zlepšit genderovou vyváženost mezi odborníky na informační a komunikační technologie. Očekává se, že se situace uchazeček o zaměstnání na trhu prácelepší v důsledku cílených opatření, která se zaměřují na podporu sladění pracovního a rodinného života vytvářením možností práce na dálku a práce na částečný úvazek pro domácnosti s dětmi. Řízení a provádění projektů by mělo zajistit stejnou odměnu za rovnocennou práci a rovněž rozmanitost ve vedení. Při výběru projektů by se měla navíc uplatňovat zásada nevykloučení a povinnost bojovat nejen proti diskriminaci založené na pohlaví, nýbrž také proti diskriminaci na základě rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku a sexuální orientace.

### ***Vlastní bezpečnostní hodnocení***

- (39) Plán obsahuje pro každou složku obecné vlastní bezpečnostní hodnocení a uvádí opatření s bezpečnostním rozměrem. Ačkoliv je lotyšské vlastní bezpečnostní hodnocení obecné, plán se zabývá kybernetickou bezpečností a jinými aspekty digitální bezpečnosti. Ve vlastním bezpečnostním hodnocení je vyvozen závěr, že plánované investice posílí bezpečnost dotyčných opatření.

### ***Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí***

- (40) Plán přispívá k různým projektům, jichž se účastní více zemí, a významným projektům společného evropského zájmu: k projektům koridoru Via Baltica 5G, evropské síť center pro digitální inovace, evropské společné datové infrastruktury a služeb (prostřednictvím potenciálního významného projektu společného evropského týkajícího se cloudu nové generace), propojené veřejné správy, evropského genomu, systému výměny rentgenových snímků mezi pobaltskými státy (Baxe) a mikroprocesorových a polovodičových technologií. Tyto projekty jsou financovány rovněž z jiných programů, jako je program Digitální Evropa nebo Nástroj pro propojení Evropy, a ze strukturálních fondů.

### ***Konzultační proces***

- (41) Od prosince 2020 do března 2021 se uskutečnila řada tematických veřejných konzultací, které byly otevřené pro organizace občanské společnosti, sociální partnery, místní orgány a jiné zúčastněné strany. Zástupci sociálních partnerů, obchodních organizací, místních samospráv a jiných zúčastněných stran se zúčastnili diskusí ohledně plánu, které byly vedeny mezi Komisí a lotyšskými orgány. Přípomínky partnerů k návrhu plánu byly veřejně přístupné a byly zveřejněny společně s plánem.
- (42) Předpokládá se, že zapojení zúčastněných stran do provádění bude zajištěno prostřednictvím řídicího a kontrolního systému, který se používá k poskytování podpory v rámci politiky soudržnosti, kdy jsou zástupci zúčastněných stran nedílnou součástí monitorovacího výboru pro fondy EU. Pro zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených místních orgánů a zúčastněných stran včetně sociálních partnerů během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu.

### ***Kladné posouzení***

- (43) Na základě kladného posouzení lotyšského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

### ***Finanční příspěvek***

- (44) Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost Lotyšska činí 1 826 000 000 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je nižší než maximální finanční příspěvek, který je pro Lotyšsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán pro oživení a odolnost Lotyšska rovnat částce odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost, aniž je dotčena aktualizace plánu za účelem zohlednění maximálního finančního příspěvku v souladu s čl. 18 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (45) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Lotyšsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Lotyšsku nyní poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek.
- (46) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053<sup>6</sup>. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Lotyšsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

- (47) Lotyšsko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Lotyšsku poskytnuta s výhradou vstupu v platnost dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a v souladu s touto dohodou.
- (48) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nařízení (EU) 2021/241 nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

### *Článek 1*

#### *Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost*

Posouzení plánu pro oživení a odolnost Lotyšska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro monitorování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

### *Článek 2*

#### *Finanční příspěvek*

1. Unie poskytne Lotyšsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 1 826 000 000 EUR. Částka ve výši 1 640 779 642 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022<sup>7</sup>. V závislosti na aktualizaci uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 bude pro Lotyšsko vypočtena částka, která se rovná této částce nebo je vyšší, a v rámci právního závazku bude od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytnuta další částka ve výši 185 220 358 EUR.
2. Finanční příspěvek Unie bude Lotyšsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 237 380 000 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.

---

<sup>7</sup> Tato částka odpovídá částce dostupné v rámci právního závazku do 31. prosince 2022 po odečtení poměrného podílu Lotyšska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Lotyšsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. V závislosti na vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí být milníky a cíle dosaženy nejpozději do 31. srpna 2026, aby byly způsobilé pro platbu.

*Článek 3*  
*Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Lotyšské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*