

V Bruseli 12. júna 2017
(OR. en)

10067/17

Medziinštitucionálne spisy:

2015/0270 (COD)
2016/0360 (COD)
2016/0361 (COD)
2016/0362 (COD)
2016/0363 (COD)
2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

POZNÁMKA

Od:	Výbor stálych predstaviteľov (časť II)
Komu:	Rada
Predmet:	Posilnenie bankovej únie / opatrenia na zníženie rizika

I. ÚVOD

1. Vychádzajúc zo záverov Rady o pláne dobudovania bankovej únie, ktoré Rada prijala 17. júna 2016, Komisia predložila 23. novembra 2016 balík legislatívnych návrhov opatrení na zníženie rizika („návrhy RRM“). Návrhy RRM zahŕňajú 5 právnych nástrojov, ktorými sa menia platné právne predpisy:

- návrh nariadenia, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 575/2013 (nariadenie o kapitálových požiadavkách – CRR), pokiaľ ide o ukazovateľ a finančnej páky, ukazovateľ čistého stabilného financovania, požiadavky na vlastné zdroje a oprávnené záväzky, kreditné riziko protistrany, trhové riziko, expozície voči centrálnym protistranám, expozície voči podnikom kolektívneho investovania, veľkú majetkovú angažovanosť, požiadavky na predkladanie správ a zverejňovanie informácií,

- návrh smernice, ktorou sa mení smernica 2013/36/EÚ (smernica o kapitálových požiadavkách – CRD), pokiaľ ide o oslobodené subjekty, finančné holdingové spoločnosti, zmiešané finančné holdingové spoločnosti, odmeňovanie, opatrenia dohľadu a právomoci v oblasti dohľadu a opatrenia na zachovanie kapitálu,
- návrh smernice, ktorou sa mení smernica 2014/59/EÚ (smernica o ozdravení a riešení krízových situácií bánk – BRRD) a ďalšie smernice, pokiaľ ide o kapacitu úverových inštitúcií a investičných spoločností na absorpciu strát a rekapitalizáciu,
- návrh smernice, ktorou sa mení smernica BRRD, pokiaľ ide o postavenie nezabezpečených dlhových nástrojov v hierarchii konkurzného konania,
- návrh nariadenia, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 806/2014 (nariadenie o jednotnom mechanizme riešenia krízových situácií), pokiaľ ide o kapacitu úverových inštitúcií a investičných spoločností na absorpciu strát a rekapitalizáciu.

Cieľom návrhov RRM je predovšetkým znížiť celkové riziko v rámci finančného systému, a to zvýšením stability a odolnosti bánk a iných finančných inštitúcií (ďalej len „inštitúcie“) voči vonkajším otrasom, a umožniť v budúcnosti dobudovanie bankovej únie spolu s európskym systémom ochrany vkladov („EDIS“)¹.

II. PRÁCA V RADE

2. Maltské predsedníctvo pokračovalo v práci na technickej úrovni v nadväznosti na pokrok, ktorý dosiahlo holandské a slovenské predsedníctvo. Pracovná skupina *ad hoc* pre posilnenie bankovej únie sa v prvom polroku 2017 zišla päťkrát, aby pokračovala v preskúavaní návrhu o EDIS. Pracovná skupina pre finančné služby („PSFS“), ktorá sa návrhmi RRM zaoberá, sa pravidelne schádzala na *ad hoc* základe, ako sa uvádza v správe predsedníctva o pokroku.

¹ Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 806/2014 s cieľom vytvoriť európsky systém ochrany vkladov COM(2015) 586 final.

3. PSFS počas skúmania návrhov RRM rozhodla:

- Udeliť prioritu práci na návrhu smernice, ktorou sa mení smernica BRRD, pokiaľ ide o postavenie nezabezpečených dlhových nástrojov v hierarchii konkurzného konania:

Delegácie sa rozhodli urýchliť dosiahnutie všeobecného smerovania Rady k uvedenému návrhu smernice s cieľom posilniť skoré dosiahnutie súladu s požiadavkou celkovej kapacity na absorpciu straty a minimálnou požiadavkou na vlastné zdroje a oprávnené záväzky. Delegácie považujú urýchlené prijatie týchto ustanovení za nevyhnutný krok, aby sa inštitúciám poskytol pevný právny základ na vytváranie rezerv k oprávneným záväzkom a právnej istoty pre investorov. Predsedníctvo preto predložilo svoj kompromisný návrh, ktorý sa uvádza v dokumente 9479/17.

- Z návrhu na zmenu nariadenia CRR vyčleniť ustanovenia týkajúce sa postupného zavedenia regulačného vplyvu medzinárodného štandardu finančného výkazníctva („IFRS“) 9 na finančné nástroje a postupného ukončenia výnimky z pravidiel týkajúcich sa veľkej majetkovej angažovanosti v prípade určitých expozícií voči subjektom verejného sektora a urýchliť vypracovanie príslušných ustanovení formou samostatného návrhu nariadenia.

Rada pre medzinárodné účtovné štandardy v roku 2014 uverejnila nový štandard výkazníctva IFRS 9, ktorého účelom je zlepšiť finančné výkazníctvo o finančných nástrojoch prostredníctvom modelu, ktorý sa pri vykazovaní očakávaných kreditných strát z finančných aktív zameriava viac na budúcnosť. Od inštitúcií, ktoré na zostavovanie svojej účtovnej závierky používajú IFRS, sa bude vyžadovať, aby uplatňovali IFRS 9 na účtovné obdobia, ktoré sa začnú 1. januára 2018 alebo neskôr.

IFRS 9 môže mať na inštitúcie významný regulačný vplyv. Nový model na vykazovanie očakávaných strát bude mať pravdepodobne za následok vyššie rezervy a v dôsledku toho pokles regulačného kapitálu inštitúcií. Návrh, ktorým sa mení nariadenie CRR, obsahuje prechodné obdobie s cieľom zmierniť tento vplyv a umožniť inštitúciám, aby potenciálne škodlivé účinky IFRS 9 na svoje podiely kapitálu zaviedli postupne počas určitého obdobia. PSFS sa zhodla na tom, že na účely dosiahnutia súladu s harmonogramom IFRS 9 je potrebné uplatňovať postupné zavádzanie od 1. januára 2018, a preto sa rozhodla oddeliť článok 473a nariadenia CRR od pôvodného návrhu a urýchliť jeho nadobudnutie účinnosti.

PSFS sa tiež dohodla na tom, že do toho istého návrhu nariadenia sa doplní súbor prechodných dojednaní na účely postupného ukončenia výnimky z limitu veľkej majetkovej angažovanosti v prípade expozícií voči dlhu určitých subjektov verejného sektora členských štátov denominovanému v iných ako domácich menách EÚ. Uvedenú výnimku v súčasnosti uplatňujú inštitúcie vo viacerých členských štátoch, ktoré nepatria do eurozóny, v súvislosti so svojimi podielmi verejného dlhu týchto členských štátov denominovaného v eurách, pričom sa táto výnimka – pokiaľ sa nariadenie CRR nezmení – prestane uplatňovať po 31. decembri 2017. Predsedníctvo preto predložilo svoj kompromisný návrh, ktorý sa uvádza v dokumente 9480/17.

Európsky parlament sa zhodne s Radou rozhodol oddeliť prechodné opatrenia týkajúce sa IFRS 9 a veľkej majetkovej angažovanosti a urýchliť ich prijatie.

4. Predsedníctvo taktiež vypracovalo správu o pokroku zahŕňajúcu výsledok rokovaní o opatreniach na znižovanie rizika, ako aj opatreniach na rozdelenie rizika. Správa obsahuje názory predsedníctva na dosiahnutý pokrok, ako sa uvádza v dokumente 9484/17.
5. Výbor stálych predstaviteľov (COREPER) potvrdil 6. júna 2017 dohodu o uvedených kompromisných zneniach predsedníctva. Na zasadnutí požiadalo viacero delegácií zmeny textu správy predsedníctva o pokroku. Predseda sa zaviazal, že to zváži, pričom pripomenul, že zavedenie ďalších zmien by mohlo narušiť rovnováhu, ktorá sa doposiaľ dosiahla v správe o pokroku.
6. COREPER sa 12. júna 2017 dohodol na pozmeňujúcich návrhoch k správe predsedníctva o pokroku tak, ako sa uvádza v dokumente 9484/1/17 REV 1.

III. ZÁVER

7. Vzhľadom na uvedené COREPER vyzýva Radu, aby:

- sa dohodla na všeobecnom smerovaní k návrhu smernice, ktorou sa mení smernica 2014/59/EÚ, pokiaľ ide o postavenie nezabezpečených dlhových nástrojov v hierarchii konkurzného konania, ako sa uvádza v dokumente 9479/17,
 - sa dohodla na všeobecnom smerovaní k návrhu nariadenia, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 575/2013, pokiaľ ide o prechodné obdobie na zmiernenie vplyvu zavedenia IFRS 9 na vlastné zdroje a vplyvu zaobchádzania s veľkou majetkovou angažovanosťou v prípade expozícií voči niektorým subjektom verejného sektora denominovaných v iných ako domácich menách členských štátov, ako sa uvádza v dokumente 9480/17, a
 - vzala na vedomie správu predsedníctva o pokroku uvedenú v dokumente 9484/1/17 REV 1.
-