

Bruxelles, 12 iunie 2017
(OR. en)

10067/17

Dosare interinstituționale:

2015/0270 (COD)
2016/0360 (COD)
2016/0361 (COD)
2016/0362 (COD)
2016/0363 (COD)
2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

NOTĂ

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Consolidarea uniunii bancare / Măsuri de reducere a riscurilor

I. INTRODUCERE

1. În temeiul Concluziilor Consiliului privind Foaia de parcurs pentru finalizarea uniunii bancare, adoptate de Consiliu la 17 iunie 2016, Comisia a înaintat, la 23 noiembrie 2016, un pachet de propuneri legislative privind măsuri de reducere a riscurilor („propunerile MRR”). Propunerile MRR constau în cinci instrumente juridice de modificare a legislației existente:

- un proiect de regulament de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 (CRR) în ceea ce privește indicatorul efectului de levier, indicatorul de finanțare stabilă netă, cerințele privind fondurile proprii și pasivele eligibile, riscul de credit al contrapărții, riscul de piață, expunerile față de contrapărți centrale, expunerile față de organisme de plasament colectiv, expunerile mari, raportarea și cerințele de publicare a informațiilor;

- un proiect de directivă de modificare a Directivei 2013/36/UE (CRD) în ceea ce privește entitățile exceptate, societățile financiare holding, societățile financiare holding mixte, remunerarea, măsurile și competențele de supraveghere și măsurile de conservare a capitalului;
- un proiect de directivă de modificare a Directivei 2014/59/UE (BRRD) și a altor directive în ceea ce privește capacitatea de absorbție a pierderilor și de recapitalizare a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții;
- un proiect de directivă de modificare a BRRD în ceea ce privește rangul instrumentelor de datorie negarantate în ierarhia creanțelor în caz de insolvență;
- un proiect de regulament de modificare a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 (RMUR) în ceea ce privește capacitatea de absorbție a pierderilor și de recapitalizare a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții.

Propunerile RRM au, înainte de toate, obiectivul de a reduce riscul global în sistemul financiar prin consolidarea băncilor și a altor instituții financiare (denumite în continuare „instituții”) și creșterea rezistenței acestora la șocuri externe, precum și de a permite în viitor finalizarea uniunii bancare cu un sistem european de asigurare a depozitelor („EDIS”)¹.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

2. Președinția malteză a continuat lucrările la nivel tehnic pe baza progreselor obținute de președințiile neerlandeză și slovacă. Grupul de lucru ad hoc privind consolidarea uniunii bancare („Grupul de lucru ad hoc”) s-a reunit de cinci ori în primul semestru al anului 2017 pentru a continua examinarea propunerii privind EDIS. Grupul de lucru pentru servicii financiare, care este însărcinat cu propunerile RRM, s-a reunit atât periodic, cât și ad hoc, astfel cum se menționează în raportul Președinției privind progresele înregistrate.

¹ Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 în scopul instituirii unui sistem european de asigurare a depozitelor, COM(2015) 586 final.

3. În cadrul examinării propunerilor RRM, Grupul de lucru pentru servicii financiare a decis:

- să acorde prioritate lucrărilor privind proiectul de directivă de modificare a BRRD în ceea ce privește rangul instrumentelor de datorie negarantate în ierarhia creanțelor în caz de insolvență

Delegațiile au decis să accelereze obținerea în cadrul Consiliului a unei abordări generale privind acest proiect de directivă, în vederea facilitării conformării în timp util cu cerințele TLAC/MREL. Delegațiile consideră că accelerarea adoptării acestor dispoziții este un pas necesar pentru a oferi instituțiilor un temei juridic solid pentru emiterea de rezerve de instrumente de datorie eligibile, precum și securitate juridică investitorilor. Președinția și-a prezentat în consecință propunerea de compromis, astfel cum figurează în documentul 9479/17.

- să separe, din propunerea de modificare a CRR, dispozițiile privind asigurarea unui impact normativ progresiv al Standardului internațional de raportare financiară (IFRS) 9 asupra instrumentelor financiare și privind eliminarea progresivă a derogării acordate anumitor expuneri suverane de la normele referitoare la expunerile mari, precum și să accelereze dispozițiile relevante sub forma unui proiect de regulament de sine stătător

În 2014, Consiliul pentru Standarde Internaționale de Contabilitate a publicat un nou standard de raportare, IFRS 9, al cărui scop este de a îmbunătăți raportarea financiară în materie de instrumente financiare cu ajutorul unui model cu caracter prospectiv mai pronunțat pentru recunoașterea pierderilor din credite preconizate aferente activelor financiare. Instituțiile care utilizează IFRS pentru a-și pregăti situațiile financiare vor avea obligația de a aplica IFRS 9 pentru perioadele financiare care încep la sau după 1 ianuarie 2018.

IFRS 9 poate avea un impact normativ considerabil asupra instituțiilor. Există probabilitatea ca noul model pentru recunoașterea pierderilor preconizate să ducă la o creștere a provizioanelor și, drept urmare, la o scădere a capitalului reglementat al instituțiilor.

Propunerea de modificare a CRR a inclus o perioadă de tranziție pentru a atenua acest impact și a permite instituțiilor să asigure, pentru o anumită perioadă, progresivitatea acestui efect potențial negativ al IFRS 9 asupra ratelor lor de capital. Grupul de lucru pentru servicii financiare a convenit asupra necesității de a aplica regimul progresiv de la 1 ianuarie 2018, pentru coerență cu calendarul IFRS 9 și, în consecință, a decis să separe articolul 473a al CRR de propunerea inițială și să accelereze intrarea sa în vigoare.

De asemenea, grupul de lucru a convenit să adauge la același proiect de regulament o serie de măsuri tranzitorii pentru eliminarea progresivă a derogării expunerilor la anumite datorii ale sectorului public din statele membre, denumite în alte monede decât cele din UE, de la limita aplicabilă expunerilor mari. Această derogare este utilizată în prezent de instituții din mai multe state membre din afara zonei euro în legătură cu deținerile lor în datoria publică exprimată în euro a statelor membre respective și, dacă CRR nu se modifică, va înceta să se aplice de la 31 decembrie 2017. Președinția și-a prezentat în consecință propunerea de compromis, astfel cum figurează în documentul 9480/17.

În concordanță cu abordarea Consiliului, Parlamentul European a decis să separe și să accelereze măsurile tranzitorii referitoare la IFRS 9 și la expunerile mari.

4. De asemenea, Președinția a pregătit un raport intermediar care prezintă rezultatul dezbaterilor privind atât măsurile de reducere a riscurilor, cât și cele de partajare a riscurilor. Raportul cuprinde opiniile Președinției cu privire la progresele înregistrate, astfel cum figurează în documentul 9484/17.
5. La 6 iunie 2017, Comitetul Reprezentanților Permanenți (Coreper) a confirmat obținerea unui acord privind textele de compromis ale Președinției menționate mai sus. În cadrul reuniunii, o serie de delegații au solicitat modificări la textul raportului intermediar al Președinției. Președintele s-a angajat să reflecteze, amintind în același timp că introducerea unor modificări suplimentare ar putea afecta echilibrul pe care raportul intermediar l-a creat până în prezent.
6. La 12 iunie 2017, Coreperul a aprobat modificările la raportul intermediar al Președinției, astfel cum figurează în documentul 9484/1/17 REV 1.

III. CONCLUZIE

7. Având în vedere cele menționate anterior, Coreperul invită Consiliul:

- să convină asupra unei abordări generale privind propunerea de directivă de modificare a Directivei 2014/59/UE în ceea ce privește rangul instrumentelor de datorie negarantate în ierarhia creanțelor în caz de insolvență, astfel cum figurează în documentul 9479/17;
- să convină asupra unei abordări generale privind propunerea de regulament de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 în ceea ce privește perioada de tranziție pentru diminuarea impactului asupra fondurilor proprii al introducerii IFRS 9 și a impactului tratării ca expuneri mari a anumitor expuneri din sectorul public denumite în alte monede decât monedele naționale ale statelor membre, astfel cum figurează în documentul 9480/17 și
- să ia act de raportul intermediar al Președinției, care figurează în documentul 9484/1/17 REV 1.