

Brussel, 12 juni 2017
(OR. en)

10067/17

Interinstitutionele dossiers:

2015/0270 (COD)
2016/0360 (COD)
2016/0361 (COD)
2016/0362 (COD)
2016/0363 (COD)
2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

NOTA

van:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)
aan:	Raad
Betreft:	Versterking van de bankenunie / Risicoverminderende maatregelen

I. INLEIDING

1. In aansluiting op de conclusies van de Raad over de routekaart voor de voltooiing van de bankenunie, die de Raad heeft aangenomen op 17 juni 2016, heeft de Commissie op 23 november 2016 een pakket wetgevingsvoorstellen inzake risicoverminderende maatregelen (Risk Reduction Measures - de "RRM-voorstellen") ingediend. De RRM-voorstellen bestaan uit 5 rechtsinstrumenten tot wijziging van bestaande wetgeving:

- een ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 (de verordening kapitaalvereisten (CRR)) wat betreft de hefboomratio, de nettostabiele-financieringsratio, vereisten inzake eigen vermogen en in aanmerking komend vreemd vermogen, tegenpartijkredietrisico, marktrisico, blootstellingen aan centrale tegenpartijen, blootstellingen aan instellingen voor collectieve belegging, grote blootstellingen, rapportage- en openbaarmakingsvereisten;

- een ontwerp-richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2013/36/EU (de richtlijn kapitaalvereisten (CRD)) met betrekking tot vrijgestelde entiteiten, financiële holdings, gemengde financiële holdings, beloning, toezichtmaatregelen en -bevoegdheden en kapitaalconserveringsmaatregelen;
- een ontwerp-richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2014/59/EU (de richtlijn herstel en afwikkeling van banken (BRRD)) en andere richtlijnen betreffende de verliesabsorptie- en herkapitalisatiecapaciteit van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen;
- een ontwerp-richtlijn tot wijziging van de BRRD wat betreft de rang van ongedekte schuldinstrumenten in de insolventierangorde;
- een ontwerp-verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 806/2014 (de verordening over het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme) met betrekking tot de verliesabsorptie- en herkapitalisatiecapaciteit voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen.

De RRM-voorstellen hebben in de eerste plaats ten doel het algehele risico in het financiële stelsel te verminderen door banken en andere financiële instellingen (hierna de "instellingen") gezonder en veerkrachtiger ten opzichte van externe schokken te maken en, in de toekomst, de voltooiing van de bankenunie mogelijk te maken met een Europees depositoverzekeringstelsel ("EDIS")¹.

II. BESPREKINGEN IN DE RAAD

2. Het Maltese voorzitterschap heeft de besprekingen op technisch niveau voortgezet op basis van de door het Nederlandse en het Slowaakse voorzitterschap geboekte vooruitgang. De Ad-hocgroep versterking bankenunie (de "AHG") heeft in het eerste semester van 2017 vijf maal vergaderd om het EDIS-voorstel verder te bestuderen. De Groep financiële diensten (de GFD), die verantwoordelijk is voor de RRM-voorstellen, heeft op regelmatige basis en op ad-hocbasis vergaderd, als vermeld in het voortgangsverslag van het voorzitterschap.

¹ Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 806/2014 met het oog op de instelling van een Europees depositoverzekeringstelsel, COM(2015) 586 final.

3. Tijdens de bespreking van de RRM-voorstellen heeft de GFD besloten:

- bij voorrang te werken aan de ontwerp-richtlijn tot wijziging van de BRRD wat betreft de rang van ongedekte schuldinstrumenten in de insolventierangorde:

De delegaties besloten de algemene oriëntatie van de Raad betreffende deze ontwerp-richtlijn te bespoedigen teneinde een snelle nakoming van de TLAC/MREL-vereisten te bevorderen. De delegaties beschouwen de snelle behandeling van deze bepalingen als een noodzakelijke stap om instellingen een gezonde rechtsgrondslag te bieden voor het uitgeven van buffers van in aanmerking komend schuld papier, en beleggers rechtszekerheid te verschaffen. Het voorzitterschap heeft dienovereenkomstig zijn compromisvoorstel gepresenteerd (doc. 9479/17).

- de bepalingen betreffende de geleidelijke invoering van de regelgevingsgevolgen van internationale standaard voor financiële verslaglegging (IFRS) 9 voor financiële instrumenten en de geleidelijke afschaffing van de vrijstelling van de regels inzake grote blootstellingen voor bepaalde blootstellingen aan staatsschulden af te splitsen van het voorstel tot wijziging van de CRR, en de desbetreffende bepalingen volgens een versnelde procedure als een op zichzelf staande ontwerpverordening te behandelen.

In 2014 heeft de International Accounting Standards Board de nieuwe verslagleggingsstandaard IFRS 9 gepubliceerd, die ten doel heeft de financiële verslaglegging over financiële instrumenten te verbeteren met een meer toekomstgericht model voor de opname van te verwachten kredietverliezen op financiële activa. Instellingen die IFRS gebruiken voor het opstellen van hun jaarrekening, zullen worden verplicht IFRS 9 toe te passen voor boekjaren die op of na 1 januari 2018 beginnen.

IFRS 9 kan voor instellingen aanzienlijke regelgevingsgevolgen hebben. Het nieuwe model voor de opname van te verwachten verliezen zal waarschijnlijk leiden tot hogere voorzieningen en, bijgevolg, tot een daling van het toetsingsvermogen van de instellingen. Het voorstel tot wijziging van de CRR voorzag in een overgangperiode om die gevolgen te beperken, en de instellingen de gelegenheid te bieden de mogelijke nadelige gevolgen van IFRS 9 voor hun kapitaalratio gedurende een bepaalde tijd geleidelijk in te voeren. De GFD was het erover eens dat de geleidelijke invoering vanaf 1 januari 2018 moet geschieden met het oog op consistentie met het tijdschema voor IFRS 9 en besloot dienovereenkomstig artikel 473 bis van de CRR af te splitsen van het oorspronkelijke voorstel en de inwerkingtreding ervan te bespoedigen.

De GFD kwam daarnaast overeen aan dezelfde ontwerpverordening een aantal overgangsregelingen toe te voegen om de vrijstelling van de limiet voor grote blootstellingen geleidelijk af te schaffen voor blootstellingen met betrekking tot schulden van bepaalde overheidsinstanties van lidstaten die niet in de nationale valuta van een lidstaat van de EU luiden. Van deze vrijstelling wordt momenteel door instellingen in verschillende niet tot de eurozone behorende lidstaten gebruik gemaakt in verband met hun portefeuilles van in euro luidende overheidsschuld van die lidstaten, en zij zal, tenzij de CRR wordt gewijzigd, niet meer kunnen worden toegepast na 31 december 2017. Het voorzitterschap heeft dienovereenkomstig zijn compromisvoorstel gepresenteerd (doc. 9480/17).

In overeenstemming met de Raad heeft het Europees Parlement besloten IFRS 9 en de overgangsbepalingen inzake grote blootstellingen af te splitsen en versneld te behandelen.

4. Het voorzitterschap heeft ook een voortgangsverslag opgesteld betreffende het resultaat van de besprekingen over risicovermindering- en risicodelingsmaatregelen. Het verslag bevat de visie van het voorzitterschap op de geboekte vooruitgang (doc. 9484/17).
5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 6 juni 2017 een akkoord bevestigd over de bovengenoemde compromisteksten van het voorzitterschap. Tijdens de vergadering heeft een aantal delegaties verzocht om wijzigingen in de tekst van het voortgangsverslag van het voorzitterschap. De voorzitter heeft beloofd zich erop te beraden, er weliswaar op wijzend dat verdere wijzigingen het evenwicht in het tot dusver verwezenlijkte voortgangsverslag zouden kunnen verstoren.
6. Het Coreper heeft op 12 juni 2017 ingestemd met wijzigingen in het voortgangsverslag van het voorzitterschap (doc. 9484/1/17 REV 1).

III. CONCLUSIE

7. Gezien het bovenstaande verzoekt het Coreper de Raad om:

- zijn goedkeuring te hechten aan de algemene oriëntatie betreffende het voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2014/59/EU wat betreft de rang van ongedekte schuldinstrumenten in de insolventierangorde (doc. 9479/17);
- zijn goedkeuring te hechten aan de algemene oriëntatie betreffende het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 wat betreft de overgangsperiode ter beperking van de gevolgen voor het eigen vermogen van de invoering van IFRS 9 en de behandeling als grote risicoblootstellingen van blootstellingen met betrekking tot bepaalde overheidsinstanties welke niet in de nationale valuta van een lidstaat luiden (doc. 9480/17); en
- nota te nemen van het voortgangsverslag van het voorzitterschap in document 9484/1/17 REV 1.
