



Briuselis, 2017 m. birželio 12 d.
(OR. en)

10067/17

Tarpinstitucinės bylos:

2015/0270 (COD)

2016/0360 (COD)

2016/0361 (COD)

2016/0362 (COD)

2016/0363 (COD)

2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

PRANEŠIMAS

nuo:	Nuolatinių atstovų komiteto (COREPER II)
kam:	Tarybai
Dalykas:	Bankų sąjungos stiprinimas / rizikos mažinimo priemonės

I. IVADAS

1. 2016 m. lapkričio 23 d. Komisija, vadovaudamasi Tarybos išvadomis dėl veiksmų gairių siekiant baigti kurti bankų sąjungą, kurias Taryba priėmė 2016 m. birželio 17 d., pateikė pasiūlymų dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų dėl rizikos mažinimo priemonių rinkinį (toliau – pasiūlymai dėl RMP). Pasiūlymus dėl RMP sudaro 5 teisės aktai, kuriais iš dalies keičiami esami teisės aktai:

- reglamento, kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) Nr. 575/2013 (Kapitalo reikalavimų reglamento, KRR) nuostatos dėl sverto koeficiento, grynojo pastovaus finansavimo rodiklio, nuosavų lėšų ir tinkamų įsipareigojimų reikalavimų, sandorio šalies kredito rizikos, rinkos rizikos, pagrindinių sandorio šalių pozicijų, kolektyvinio investavimo subjektų pozicijų, didelių pozicijų, ataskaitų teikimo ir informacijos atskleidimo reikalavimų, projektas;

- direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2013/36/ES (Kapitalo reikalavimų direktyvos, KPD) nuostatos dėl subjektų, kuriems reikalavimai netaikomi, finansų kontroliuojančiųjų bendrovių, mišrią veiklą vykdančių finansų kontroliuojančiųjų bendrovių, atlygio, priežiūros priemonių bei įgaliojimų ir kapitalo apsaugos priemonių, projektas;
- direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2014/59/ES (Bankų gaivinimo ir pertvarkymo direktyvos, BCPD) ir kitų direktyvų nuostatos dėl kredito įstaigų ir investicinių įmonių nuostolių padengimo ir rekapitalizavimo pajėgumo, projektas;
- direktyvos, kuria iš dalies keičiamos BCPD nuostatos dėl neužtikrintų skolos priemonių eiliškumo nemokumo atveju, projektas;
- reglamento, kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) Nr. 806/2014 (Bendro pertvarkymo mechanizmo reglamento, BCPMR) nuostatos dėl kredito įstaigų ir investicinių įmonių nuostolių padengimo ir rekapitalizavimo pajėgumo, projektas.

Pasiūlymais dėl RMP visų pirma siekiama sumažinti bendrą riziką finansų sistemoje, gerinant bankų ir kitų finansų įstaigų (toliau – įstaigos) patikimumą ir atsparumą išorės sukrėtimams, ir ateityje sudaryti sąlygas užbaigti kurti bankų sąjungą sukuriant Europos indėlių garantijų sistemą (EIGS) ¹.

II. DARBAS TARYBOJE

2. Pirmininkaujanti Malta tęsė darbą techniniu lygmeniu, remdamasi Nyderlandų ir Slovakijos pirmininkavimo laikotarpiais pasiekta pažanga. Bankų sąjungos stiprinimo *ad hoc* darbo grupė 2017 m. pirmąjį pusmetį surengė penkis posėdžius, skirtus tolesniam EIGS pasiūlymo nagrinėjimui. Finansinių paslaugų darbo grupė, kuri yra atsakinga už RMP pasiūlymus, rengė reguliarius ir *ad hoc* posėdžius, kaip išdėstyta pirmininkaujančios valstybės narės pažangos ataskaitoje.

¹ Pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 806/2014 siekiant sukurti Europos indėlių garantijų sistemą (COM(2015) 586 final).

3. Nagrinėdama pasiūlymus dėl RMP Finansinių paslaugų darbo grupė nusprendė:

- prioritetą skirti direktyvos, kuria iš dalies keičiamos BGPD nuostatos dėl neužtikrintų skolos priemonių eiliškumo nemokumo atveju, projekto nagrinėjimui:

delegacijos nusprendė siekti skubiai susitarti dėl Tarybos bendro požiūrio į šį direktyvos projektą, kad kuo greičiau būtų pradėta laikytis TLAC/MREL reikalavimų. Delegacijos mano, kad skubus šių nuostatų įgyvendinimas yra būtinas žingsnis siekiant įstaigoms suteikti tvirtą teisinį pagrindą reikalavimus atitinkančių skolos priemonių rezervų emisijoms ir suteikti teisinį tikrumą investuotojams. Pirmininkaujanti valstybė narė pateikė savo kompromisinį pasiūlymą, išdėstytą dok. 9479/17;

- nuo pasiūlymo, kuriuo iš dalies keičiamas KRR, atskirti nuostatas, susijusias su 9-ojo tarptautinio finansinės atskaitomybės standarto (TFAS) dėl finansinių priemonių laipsnišku reguliavimo poveikio stiprinimu ir išimties, pagal kurią tam tikroms valstybės garantija užtikrintų skolų pozicijoms netaikomos didelių pozicijų taisyklės, laipsnišku atsisakymu, ir skubos tvarka nagrinėti atitinkamas nuostatas kaip atskirą reglamento projektą.

2014 m. Tarptautinių apskaitos standartų valdyba paskelbė naują 9-ąją TFAS atskaitomybės standartą, kuriuo siekiama pagerinti finansinę atskaitomybę dėl finansinių priemonių, nustačius labiau į ateitį orientuotą tikėtinų finansinio turto kredito nuostolių pripažinimo modelį. Bus reikalaujama, kad TFAS taikančios įstaigos, rengdamos savo finansines ataskaitas už finansinius laikotarpius, prasidedančius 2018 m. sausio 1 d. arba vėlesnę datą, taikytų 9-ąją TFAS.

9-asis TFAS įstaigoms gali turėti didelį reguliavimo poveikį. Ko gero, taikant naują tikėtinų nuostolių pripažinimo modelį gali padidėti atidėjiniai ir todėl sumažėti įstaigų reguliuojamasis kapitalas. Pasiūlyme, kuriuo iš dalies keičiamas KRR, įtrauktas pereinamasis laikotarpis siekiant sumažinti tą poveikį ir leisti įstaigoms laipsniškai pajausti galimą neigiamą 9-ojo TFAS poveikį jų kapitalo pakankamumo rodikliams tam tikrą laikotarpį. Finansinių paslaugų darbo grupė susitarė, kad reikalavimus reikia pradėti laipsniškai taikyti nuo 2018 m. sausio 1 d., kad būtų nuosekliai laikomasi 9-ojo TFAS tvarkaraščio, ir todėl nusprendė nuo pradinio pasiūlymo atskirti KRR 473a straipsnį ir paspartinti jo įsigaliojimą.

Be to, Finansinių paslaugų darbo grupė susitarė prie to paties reglamento projekto pridėti tam tikras pereinamojo laikotarpio nuostatas, susijusias su didelės pozicijos ribos netaikymo tam tikroms valstybių narių viešojo sektoriaus skolos pozicijoms, išreikštomis valstybių narių ne vietos ES valiuta, išimties laipsnišku atsisakymu. Dabar šia išimtimi naudojasi kelių euro zonai nepriklausančių valstybių narių įstaigos savo turimos euraus išreikštos tų valstybių narių viešojo sektoriaus skolos atžvilgiu; jei KRR nebus iš dalies pakeistas, ši išimtis nebebus taikoma po 2017 m. gruodžio 31 d. Pirmininkaujanti valstybė narė pateikė savo kompromisinį pasiūlymą, išdėstytą dok. 9480/17.

Kaip ir Taryba, Europos Parlamentas nusprendė padalyti dokumentą ir skubos tvarka nagrinėti 9-ąją TFAS ir su didelėmis pozicijomis susijusias pereinamojo laikotarpio nuostatas.

4. Be to, pirmininkaujanti valstybė narė parengė pažangos ataskaitą, kurioje apžvelgiami diskusijų dėl rizikos mažinimo ir rizikos pasidalijimo priemonių rezultatai. Ataskaitoje pateikiama pirmininkaujančios valstybės narės nuomonė apie padarytą pažangą, kaip išdėstyta dok. 9484/17.
5. 2017 m. birželio 6 d. Nuolatinių atstovų komitetas (COREPER) patvirtino susitarimą dėl pirmiau nurodytų pirmininkaujančios valstybės narės parengtų kompromisinių tekstų. Šiame posėdyje keletas delegacijų paprašė padaryti pirmininkaujančios valstybės narės parengtos pažangos ataskaitos teksto pakeitimų. Pirmininkas įsipareigojo tą klausimą apsvarstyti, primindamas, kad tolesniais pakeitimais gali būti pažeista pusiausvyra, kuri yra pasiekta dabartinėje pažangos ataskaitoje.
6. 2017 m. birželio 12 d. Nuolatinių atstovų komitetas pritarė pirmininkaujančios valstybės narės parengtos pažangos ataskaitos pakeitimams, kaip išdėstyta dok. 9484/1/17 REV 1.

III. IŠVADA

7. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta pirmiau, Nuolatinių atstovų komitetas prašo Tarybos:

- susitarti dėl bendro požiūrio dėl pasiūlymo dėl direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2014/59/ES nuostatos, susijusios su neužtikrintų skolos priemonių eiliškumu nemokumo atveju, kaip išdėstyta dok. 9479/17;
- susitarti dėl bendro požiūrio dėl pasiūlymo dėl reglamento, kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) Nr. 575/2013 nuostatos, susijusios su pereinamuoju laikotarpiu, skirtu poveikiui nuosavoms lėšoms dėl 9-ojo TFAS įdiegimo mažinti ir didelių pozicijų tvarkos, taikomos tam tikroms viešojo sektoriaus pozicijoms, išreikštoms valstybių narių ne vietos valiuta, taikymo poveikiui mažinti, kaip išdėstyta dok. 9480/17, ir
- susipažinti su dok. 9484/1/17 REV 1 pateikta pirmininkaujančios valstybės narės parengta pažangos ataskaita.
