

Bruxelles, 12. lipnja 2017.
(OR. en)

10067/17

Međuinstitucijski predmeti:

2015/0270 (COD)
2016/0360 (COD)
2016/0361 (COD)
2016/0362 (COD)
2016/0363 (COD)
2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

NAPOMENA

Od:	Odbor stalnih predstavnika (dio 2.)
Za:	Vijeće
Predmet:	Jačanje bankovne unije / mjere za smanjenje rizika

I. UVOD

1. Komisija je 23. studenoga 2016. predstavila paket zakonodavnih prijedloga mjera za smanjenje rizika („prijedlozi mjera za smanjenje rizika”) u skladu sa Zaključcima Vijeća od 17. lipnja 2016. o planu za dovršetak bankovne unije. Prijedlozima mjera za smanjenje rizika obuhvaćeno je pet pravnih instrumenata za izmjenu postojećeg zakonodavstva:

- Nacrt uredbe o izmjeni Uredbe (EU) br. 575/2013 (CRR) u pogledu omjera financijske poluge, omjera neto stabilnih izvora financiranja, zahtjeva za regulatorni kapital i prihvatljive obveze, kreditnog rizika druge ugovorne strane, tržišnog rizika, izloženosti prema središnjim drugim ugovornim stranama, izloženosti prema subjektima za zajednička ulaganja, velikih izloženosti, zahtjeva za izvješćivanje i objavu;

- Nacrt direktive o izmjeni Direktive 2013/36/EU (CRD) u pogledu izuzetih subjekata, financijskih holdinga, mješovitih financijskih holdinga, primitaka, nadzornih mjera i ovlasti te mjera za očuvanje kapitala;
- Nacrt direktive o izmjeni Direktive 2014/59/EU (BRRD) i druge direktive o sposobnosti pokrivanja gubitaka i dokapitalizacije kreditnih institucija i investicijskih društava;
- Nacrt direktive o izmjeni Direktive o oporavku i sanaciji banaka (BRRD) u pogledu rangiranja neosiguranih dužničkih instrumenata u insolventijskoj hijerarhiji;
- Nacrt uredbe o izmjeni Uredbe (EU) br. 806/2014 (SRMR) u pogledu kapaciteta pokrića gubitaka i dokapitalizacije za kreditne institucije i investicijska društva.

Glavni je cilj prijedloga mjera za smanjenje rizika smanjenje sveukupnog rizika unutar financijskog sustava tako da se banke i druge financijske institucije (u daljnjem tekstu: „institucije”) učine stabilnijima i otpornijima na vanjske šokove te da se s pomoću europskog sustava osiguranja depozita (EDIS)¹ omogući budući dovršetak bankovne unije.

II. RAD U OKVIRU VIJEĆA

2. Malteško predsjedništvo nastavilo je rad na tehničkoj razini oslanjajući se pritom na napredak koji su ostvarili nizozemsko i slovačko predsjedništvo. *Ad hoc* radna skupina za jačanje bankovne unije sastala se pet puta u prvom polugodištu 2017. kako bi nastavila ispitivati prijedlog uspostave europskog sustava osiguranja depozita (EDIS). Radna skupina za financijske usluge, koja je zadužena za prijedloge mjera za smanjenje rizika, sastajala se redovito i na *ad hoc* osnovi, kako je izloženo u izvješću predsjedništva o napretku.

¹ Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) br. 806/2014 radi uspostave Europskog sustava osiguranja depozita COM(2015) 586 final.

3. Radna skupina za financijske usluge odlučila je tijekom ispitivanja prijedloga mjera za smanjenje rizika:

- dati prednost radu na Nacrtu direktive o izmjeni Direktive o oporavku i sanaciji banaka (BRRD) u pogledu rangiranja neosiguranih dužničkih instrumenata u insolventijskoj hijerarhiji;

delegacije su odlučile ubrzati izradu općeg pristupa Vijeća u vezi s navedenim Nacrtom direktive kako bi potakle rano usklađivanje sa zahtjevima u pogledu ukupne sposobnosti apsorpcije gubitaka (TLAC) odnosno minimalnog zahtjeva za regulatorni kapital i prihvatljive obveze (MREL). Delegacije ubrzani postupak u vezi s tim odredbama smatraju nužnim korakom kako bi se institucijama pružila čvrsta pravna osnova za izdavanje prihvatljivih dužničkih instrumenata, a ulagateljima osigurala pravna sigurnost. Predsjedništvo je predstavilo odgovarajući kompromisni prijedlog (dokument 9479/17).

- izdvojiti iz Prijedloga izmjene Uredbe o kapitalnim zahtjevima (CRR) odredbe o postupnom uvođenju regulatornog učinka međunarodnog standarda financijskog izvještavanja (MSFI) 9 na financijske instrumente, kao i odredbe o postupnom ukidanju izuzeća određenih izloženosti javnom dugu od pravila o velikim izloženostima te ubrzati izradu samostalnog nacrtu uredbe sačinjenog od relevantnih odredaba.

Odbor za međunarodne računovodstvene standarde objavio je u 2014. novi standard izvještavanja MSFI 9 čiji je cilj poboljšati financijsko izvještavanje o financijskim instrumentima s pomoću prospektivnijeg modela za priznavanje očekivanih kreditnih gubitaka od financijske imovine. Institucije koje upotrebljavaju međunarodne standarde financijskog izvještavanja pri pripremi financijskih izvještaja morat će primjenjivati MSFI 9 za financijska razdoblja koja započinju 1. siječnja 2018. ili nakon tog datuma.

MSFI 9 mogao bi imati znatan regulatoran učinak na institucije. Novi model za priznavanje očekivanih gubitaka vjerojatno će rezultirati višim provizijama i, posljedično, smanjenjem regulatornog kapitala institucija. Prijedlogom izmjene Uredbe o kapitalnim zahtjevima (CRR) predviđalo se prijelazno razdoblje za ublažavanje tog učinka i omogućavanje institucijama da tijekom određenog razdoblja postupno uvedu potencijalni negativan učinak MSFI-ja 9 na svoje udjele kapitala. Radna skupina za financijske usluge složila se s potrebom za time da se postupno uvođenje počne primjenjivati od 1. siječnja 2018. čime bi se osigurala usklađenost s vremenskim rasporedom u pogledu MSFI-ja 9 te je stoga donijela odluku o izdvajanju članka 473.a Uredbe o kapitalnim zahtjevima (CRR) iz izvornog prijedloga i ubrzanju stupanja te odredbe na snagu.

Radna skupina za financijske usluge ujedno je postigla dogovor o tome da se u isti Nacrt uredbe doda niz prijelaznih mjera za postupno ukidanje izuzeća u pogledu ograničenja izloženosti određenom dugu javnog sektora država članica denominiranom u valutama EU-a koje nisu domaće valute država članica. U slučaju da se ne izmjeni Uredba o kapitalnim zahtjevima (CRR), nakon 31. prosinca 2017. prestat će primjena tog izuzeća kojim se trenutačno koriste institucije u nekoliko država članica izvan europodručja, a koje u svojim portfeljima imaju instrumente javnog duga tih država članica denominirane u eurima. Predsjedništvo je predstavilo odgovarajući kompromisni prijedlog (dokument 9480/17).

Europski parlament odlučio je, kao i Vijeće, izdvojiti prijelazne mjere povezane s međunarodnim standardom financijskog izvještavanja 9 i velikim izloženostima te ubrzati postupak u vezi s njima.

4. Predsjedništvo je ujedno pripremio izvješće o napretku koje sadrži rezultate rasprava o mjerama za smanjenje rizika i njihovu podjelu. U izvješću se navode mišljenja predsjedništva o ostvarenom napretku (dokument 9484/17).
5. Odbor stalnih predstavnika (COREPER) 6. lipnja 2017. potvrdio je dogovor o spomenutim kompromisnim tekstovima predsjedništva. Na sastanku je određeni broj delegacija zatražio izmjene teksta izvješća predsjedništva o napretku. Predsjednik se obvezao da će to razmotriti i podsjetio da bi unošenje novih izmjena moglo poremetiti ravnotežu izvješća o napretku koja je dosad uspostavljena.
6. COREPER se 12. lipnja 2017. složio s izmjenama izvješća predsjedništva o napretku kako su navedene u dokumentu 9484/1/17 REV 1.

III. ZAKLJUČAK

7. S obzirom na navedeno COREPER poziva Vijeće da:

- postigne dogovor o općem pristupu u vezi s Prijedlogom direktive o izmjeni Direktive 2014/59/EU u pogledu rangiranja neosiguranih dužničkih instrumenata u insolventijskoj hijerarhiji, kako je naveden u dokumentu 9479/17;
 - postigne dogovor o općem pristupu u vezi s Prijedlogom uredbe o izmjeni Uredbe (EU) br. 575/2013 u pogledu prijelaznog razdoblja za ublažavanje učinka uvođenja MSFI-ja 9 na vlastita sredstva te tretmana velikih izloženosti u slučaju određenih izloženosti javnog sektora koje nisu nominirane u domaćim valutama država članica, kako je naveden u dokumentu 9480/17; i
 - primi na znanje izvješće predsjedništva o napretku navedeno u dokumentu 9484/1/17 REV 1.
-