



Bryssel, 12. kesäkuuta 2017
(OR. en)

10067/17

Toimielinten väliset asiat:

2015/0270 (COD)
2016/0360 (COD)
2016/0361 (COD)
2016/0362 (COD)
2016/0363 (COD)
2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Pankkiunionin vahvistaminen / Riskien vähentämistoimenpiteet

I JOHDANTO

1. Neuvosto hyväksyi 17. kesäkuuta 2016 päätelmät etenemissuunnitelmasta pankkiunionin täydentämiseksi. Komissio esitti näiden päätelmien pohjalta 23. marraskuuta 2016 joukon säädösehdotuksia riskien vähentämistoimenpiteistä (jäljempänä 'riskienvähentämisspaketti'). Riskienvähentämisspaketti sisältää viisi säädösehdotusta voimassa olevan lainsäädännön muuttamiseksi:

- ehdotus asetukseksi asetuksen (EU) N:o 575/2013 (vakavaraisuusasetus) muuttamisesta vähimmäisomavaraisuusasteen, pysyvän varainhankinnan vaatimuksen, omien varojen ja hyväksyttävien velkojen vaatimusten, vastapuoliriskin, markkinariskin, keskusvastapuoliin liittyvien vastuiden, yhteistä sijoitustoimintaa harjoittaviin yrityksiin liittyvien vastuiden, suurten asiakasriskien ja raportointi- ja julkistamisvaatimusten osalta;

- ehdotus direktiiviksi direktiivin 2013/36/EU (vakavaraisuusdirektiivi) muuttamisesta säännösten soveltamisesta vapautettujen yhteisöjen, rahoitusalan holdingyhtiöiden, rahoitusalan sekaholdingyhtiöiden, palkitsemisen, valvontatoimenpiteiden ja -valtuuksien sekä pääoman ylläpitämistoimenpiteiden osalta;
- ehdotus direktiiviksi direktiivin 2014/59/EU (pankkien kriisinratkaisu- ja elvytysdirektiivi) sekä muiden direktiivien muuttamisesta luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten tappionkattamiskyvyn ja pääomapohjan vahvistamiskyvyn osalta;
- ehdotus direktiiviksi pankkien kriisinratkaisu- ja elvytysdirektiivin muuttamisesta kattamattomien velkainstrumenttien maksukyvyttömyyttä koskevaan ensisijaisuusjärjestykseen sijoittamisen osalta;
- ehdotus asetukseksi asetuksen (EU) N:o 806/2014 (yhteistä kriisinratkaisumekanismia koskeva asetusta) muuttamisesta luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten tappionkattamiskyvyn ja pääomapohjan vahvistamiskyvyn osalta.

Riskienvähentämissäpaketin tarkoituksena on ennen kaikkea vähentää rahoitusjärjestelmän kokonaisriskiä tekemällä pankeista ja muista rahoituslaitoksista (jäljempänä 'laitokset') vakaampia ja parantamalla niiden kykyä selviytyä ulkoisista häiriöistä sekä ottaa tulevaisuudessa käyttöön eurooppalainen talletussuojajärjestelmä¹ ja saattaa siten pankkiunioni valmiiksi.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

2. Puheenjohtajavaltio Malta jatkoi teknisen tason työtä Alankomaiden ja Slovakian puheenjohtajakausilla saavutetun edistymisen pohjalta. Pankkiunionin vahvistamista käsittelevä ad hoc -työryhmä piti vuoden 2017 alkupuoliskolla viisi kokousta, joissa jatkettiin talletussuojajärjestelmää koskevan ehdotuksen käsittelyä. Finanssipalvelutyöryhmä, jonka vastuulla riskienvähentämissäpaketti on, piti sekä säännöllisiä että ad hoc -kokouksia puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen mukaisesti.

¹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 806/2014 muuttamisesta eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän perustamiseksi, COM(2016) 586 final.

3. Finanssipalvelutyöryhmä päätti, että riskienhallintapaketin käsittelyssä

- keskitytään ensisijaisesti työstämään direktiiviehdotusta pankkien kriisinratkaisu- ja elvytysdirektiivin muuttamisesta kattamattomien velkainstrumenttien maksukyvyttömyyttä koskevaan ensisijaisuusjärjestykseen sijoittamisen osalta:

Valtuuskunnat päättivät ottaa direktiiviehdotusta koskevan neuvoston yleisnäkemyksen nopeutettuun käsittelyyn, jotta edistettäisiin TLAC-/MREL-vaatimusten varhaista noudattamista. Valtuuskuntien näkemyksen mukaan näiden säännösten nopeutettu vahvistaminen on tarpeen vakaan oikeusperustan luomiseksi laitoksille hyväksyttävän puskurivelan liikkeeseenlaskua varten ja oikeusvarmuuden luomiseksi sijoittajille. Puheenjohtajavaltio esitti tältä pohjalta kompromissiehdotuksensa (asiak. 9479/17).

- vakavaraisuusasetuksen muuttamista koskevasta ehdotuksesta irrotetaan erilliseen asetusehdotukseen säännökset, jotka koskevat siirtymäjärjestelyjä kansainvälisen tilinpäätösstandardin (IFRS) 9 Rahoitusinstrumentit käyttöönnotosta aiheutuvien vaikutusten ja suuria asiakasriskejä koskevien sääntöjen soveltamisesta jatkossa myös tiettyihin niistä tähän asti vapautettuihin julkisen sektorin vastuisiin aiheutuvien vaikutusten lieventämiseksi, ja niiden käsittely viedään läpi nopeutetusti erillisenä asetusehdotuksena.

Kansainvälisiä tilinpäätösstandardeja antava elin International Accounting Standards Board julkaisi vuonna 2014 uuden tilinpäätösstandardin IFRS 9. Standardilla pyritään parantamaan rahoitusinstrumenttien tilinpäätösraportointia siirtymällä rahoitusvaroihin liittyvien odotettavissa olevien luottotappioiden kirjaamisessa ennakoivampaan malliin. Laitosten, jotka laativat tilinpäätöksensä IFRS-standardien mukaisesti, on sovellettava IFRS 9:ää tilikausilla, jotka alkavat 1. tammikuuta 2018 tai sen jälkeen.

IFRS 9 -sääntelyllä voi olla merkittävä vaikutus laitoksiin. Uuden odotettavissa olevien tappioiden kirjaamismallin käytön seurauksena tappioita varten tehtävät varaukset todennäköisesti kasvavat, jolloin laitosten lakisääteisen pääoman määrä supistuu. Vakavaraisuusasetuksen muuttamista koskevaan ehdotukseen sisältyi siirtymäkausi tämän vaikutuksen lieventämiseksi. Siirtymäkauden aikana laitokset voivat porrastaa IFRS 9:stä mahdollisesti aiheutuvat haitalliset vaikutukset niin, että ne näkyvät vakavaraisuussuhteissa kokonaan vasta siirtymäkauden jälkeen.

Finanssipalvelutyöryhmä pääsi yhteisymmärrykseen siitä, että siirtymäjärjestelyjä on tarpeen soveltaa 1. tammikuuta 2018 alkaen, jotta niiden aikataulu kävisi yksiin IFRS 9:n aikataulun kanssa, ja päätti siksi irrottaa vakavaraisuusasetuksen muuttamista koskevasta alkuperäisestä ehdotuksesta 473 a artiklan omaksi erillisehdotukseksi ja saattaa sen voimaan nopeutetusti.

Finanssipalvelutyöryhmä sopi myös siitä, että samaan erillisehdotukseen sisällytettäisiin siirtymäjärjestelyjä, joilla porrastettaisiin vaikutusta, joka aiheutuu suuria asiakasriskejä koskevien sääntöjen soveltamisesta jatkossa myös tiettyihin niistä tähän asti vapautettuihin jäsenvaltioiden julkisen sektorin velkainstrumentteihin, jotka ovat muun EU-valuutan kuin jäsenvaltioiden kotimaisen rahayksikön määräisiä. Monet euroalueen ulkopuolisissa jäsenvaltioissa sijaitsevat laitokset soveltavat vapautusta hallussaan oleviin näiden jäsenvaltioiden julkisyhteisöjen liikkeen laskemiin euromääräisiin velkainstrumentteihin. Mikäli vakavaraisuusasetusta ei muuteta, vapautusta ei voida enää soveltaa 31. joulukuuta 2017 jälkeen. Puheenjohtajavaltio esitti tältä pohjalta kompromissiehdotuksensa (asiak. 9480/17).

Euroopan parlamentti päätti neuvoston toimintatapaa seuraten irrottaa IFRS 9:ää ja suuria asiakasriskejä koskeviin sääntöihin liittyvät siirtymäjärjestelyt erilliseen, nopeutetusti käsiteltävään ehdotukseen.

4. Puheenjohtajavaltio laati myös tilanneselvityksen, jossa selostetaan sekä riskien vähentämistoimenpiteitä että riskinjakotoimenpiteitä koskevien keskustelujen tuloksia. Selvityksessä käydään läpi puheenjohtajavaltion näkemyksiä saavutetusta edistymisestä (asiak. 9484/17).
5. Pysyvien edustajien komitea (Coreper) vahvisti 6. kesäkuuta 2017 yhteisymmärryksen edellä tarkoitetuista puheenjohtajavaltion kompromissiteksteistä. Useat valtuuskunnat pyysivät kokouksessa muutoksia puheenjohtajavaltion tilanneselvitykseen. Puheenjohtaja lupasi pohtia asiaa ja muistutti samalla, että lisämuutokset voivat muuttaa tilanneselvityksen tähän mennessä saavutettua tasapainoa.
6. Pysyvien edustajien komitea sopi 12. kesäkuuta 2017 puheenjohtajavaltion tilanneselvitykseen tehtävistä muutoksista, jotka ovat asiakirjassa 9484/1/17 REV 1.

III PÄÄTELMÄ

7. Näin ollen pysyvien edustajien komitea pyytää, että neuvosto
- hyväksyisi yleisnäkemyksen ehdotuksesta direktiiviksi direktiivin 2014/59/EU muuttamisesta kattamattomien velkainstrumenttien maksukyvyttömyyttä koskevaan ensisijaisuusjärjestykseen sijoittamisen osalta (asiak. 9479/17)
 - hyväksyisi yleisnäkemyksen ehdotuksesta asetukseksi asetuksen (EU) N:o 575/2013 muuttamisesta siirtymäkauden osalta, jolla lievennetään IFRS 9 -standardin käyttöönoton vaikutusta omiin varoihin ja suuria asiakasriskejä koskevien säännösten soveltamisesta tiettyihin muun valuutan kuin jäsenvaltioiden kotimaisen rahayksikön määräisiin julkisen sektorin vastuisiin aiheutuvaa vaikutusta (asiak. 9480/17) sekä
 - panisi merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen (asiak. 9484/1/17 REV 1).
-