



Brüssel, 12. juuni 2017  
(OR. en)

10067/17

---

**Institutsioonidevahelised**

**dokumendid:**

2015/0270 (COD)

2016/0360 (COD)

2016/0361 (COD)

2016/0362 (COD)

2016/0363 (COD)

2016/0364 (COD)

---

EF 117  
ECOFIN 511  
CCG 20  
CODEC 998

**MÄRKUS**

|         |                                                     |
|---------|-----------------------------------------------------|
| Saatja: | Alaliste esindajate komitee (COREPER II)            |
| Saaja:  | Nõukogu                                             |
| Teema:  | Pangandusliidu tugevdamine / riskivähendamismeetmed |

---

**I. SISSEJUHATUS**

1. Komisjon esitas kooskõlas nõukogu poolt 17. juunil 2016 vastu võetud järeldustega pangandusliidu väljakujundamist käsitleva tegevuskava kohta 23. novembril 2016 riskivähendamismeetmeid käsitlevate seadusandlike ettepanekute paketi („riskivähendamismeetmete ettepanekud“). Riskivähendamismeetmete ettepanekud kujutavad endast viite õigusakti, millega muudetakse kehtivaid õigusakte:

- eelnõu: määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 575/2013 (kapitalinõuete määrus) seoses finantsvõimenduse määra, stabiilse netorahastamise määra, omavahendite ja kõlblike kohustuste nõuete, vastaspoole krediidiriski, tururiski, kesksedes vastaspooltes olevate positsioonide, ühiseks investeerimiseks loodud ettevõtjates olevate riskipositsioonide, riskide kontsentreerumise, aruandluse ja avalikustamise nõuetega;

- eelnõu: direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2013/36/EL (kapitalinõuete direktiiv) seoses vabastatud üksuste, finantsvaldusettevõtjate, segafinantsvaldusettevõtjate, tasustamise, järelevalvemeetmete ja -volituste ning kapitali säilitamise meetmetega;
- eelnõu: direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2014/59/EL (pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiiv) ja muid direktiive seoses krediidasutuste ja investeerimisühingute kahjumikatmis- ja rekaptaliseerimisvõimega;
- eelnõu: direktiiv, millega muudetakse pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivi seoses tagamata võlainstrumentide järjestusega maksejõuetusmenetluse hierarhias;
- eelnõu: määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 806/2014 (ühtse kriisilahenduskorra määrus) seoses krediidasutuste ja investeerimisühingute kahjumikatmis- ja rekaptaliseerimisvõimega.

Riskivähendamismeetmete ettepanekute eesmärk on ennekõike vähendada üldist riski finantssüsteemis, tugevdades pankasid ja muid finantsasutusi (edaspidi „krediidasutused ja investeerimisühingud“) ning muutes need välistele šokkidele vastupidavamaks, ja teha tulevikus võimalikuks Euroopa hoiuste tagamise skeemi<sup>1</sup> hõlmava pangandusliidu väljakujundamine.

## II. TÖÖ NÕUKOGUS

2. Eesistujariik Malta jätkas tööd tehnilisel tasandil, tuginedes Madalmaade ja Slovakkia eesistumisperioodidel saavutatud tulemustele. Ajutine pangandusliidu tugevdamise töörühm kohtus 2017. aasta esimesel poolaastal viis korda, et jätkata Euroopa hoiuste tagamise skeemi ettepaneku analüüsimist. Riskivähendamismeetmete ettepanekutega tegelev finantsteenuste töörühm kohtus regulaarselt ja vastavalt vajadusele, nagu on kirjeldatud eesistujariigi eduaruandes.

---

<sup>1</sup> Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 806/2014, et luua Euroopa hoiuste tagamise skeem (COM(2015) 586 final).

3. Riskivähendamismeetmete ettepanekute analüüsimise käigus otsustas finantsteenuste töörühm järgmist.

- Seada esiplaanile töö direktiivi eelnõuga, millega muudetakse pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivi seoses tagamata võlainstrumentide järjestusega maksejõuetusmenetluse hierarhias:

Delegatsioonid otsustasid kiirendada kõnealuse direktiivi eelnõu suhtes nõukogu üldise lähenemisviisi saavutamist, et toetada kogu kahjumikatmisvõime standardi ning omavahendite ja kõlblike kohustuste miinimumnõude varajast järgimist. Delegatsioonid leiavad, et nende sätete kiire menetlemine on vajalik samm selleks, et anda krediidasutustele ja investeerimisühingutele kindel õiguslik alus nõuete täitmiseks kõlblike võlainstrumentide emiteerimisele ja õiguskindlus investoritele. Eesistujariik esitas vastava kompromisettepaneku (dok 9479/17).

- Lüüa kapitalinõuete määrust muutva määruse ettepanekust lahku sätted, mis käsitlevad finantsinstrumentide suhtes kohaldatava rahvusvahelise finantsaruandlusstandardi (IFRS) 9 regulatiivse mõju leevendamiseks ettenähtud üleminekuperioodi ja teatavate avaliku sektori riskipositsioonide riskide kontsentreerumise reeglist erandi tegemise lõpetamise üleminekukorda, ning käsitleda asjakohaseid sätteid kiirelt iseseisva määruse eelnõuna.

Rahvusvaheliste Raamatupidamisstandardite Nõukogu avaldas 2014. aastal uue aruandlusstandardi IFRS 9, mille eesmärk on muuta finantsinstrumente käsitlev finantsaruandlus paremaks, võttes kasutusele rohkem tulevikku vaatava mudeli finantsvaradelt oodatava krediidikahju kajastamiseks. Krediidasutused ja investeerimisühingud, kes kasutavad oma finantsaruannete koostamiseks IFRSi, peavad kohaldama IFRS 9 standardit majandusaasta suhtes, mis algab 1. jaanuaril 2018 või pärast seda.

IFRS 9 võib avaldada krediidasutustele ja investeerimisühingutele suurt regulatiivset mõju. Uue oodatava kahju kajastamise mudeli tõttu suurenevad tõenäoliselt kahjueraldised ning selle tulemusena võib väheneda krediidasutuste ja investeerimisühingute regulatiivne kapital. Kapitalinõuete määrust muutev ettepanek hõlmas üleminekuperioodi, mille eesmärk on seda mõju leevendada ning võimaldada krediidasutustel ja investeerimisühingutel hajutada kahjulik mõju, mida IFRS 9 võib avaldada nende kapitali suhtarvudele, teatud perioodile. Finantsteenuste töörühm leppis kokku, et see üleminekuperiood peaks algama 1. jaanuaril 2018, et tagada kooskõla IFRS 9 ajaraamistikuga, ning sellest tulenevalt otsustas kapitalinõuete määruse artikli 473a eraldada algsest ettepanekust ja kiirendada selle jõustumist.

Finantsteenuste töörühm leppis samuti kokku lisada samasse määruse eelnõusse sätteid üleminekukorra kohta, et lõpetada järk-järgult liikmesriikide teatavate, muus kui ELi riikide vääringus nomineeritud avaliku sektori riskipositsioonide riskide kontsentreerumise piirmäärast erandi tegemine. Krediidiasutused ja investeerimisühingud kasutavad praegu seda erandit mitmes euroalavälises liikmesriigis seoses nende positsioonidega kõnealuste liikmesriikide eurodes nomineeritud avaliku sektori võlakirjades, ning kui kapitalinõuete määrust ei muudeta, ei ole erand pärast 31. detsembrit 2017 enam kohaldatav. Eesistujariik esitas vastava kompromissettepaneku (dok 9480/17).

Euroopa Parlament otsustas niisamuti nagu nõukogu menetleda IFRS 9 standardi ja riskide kontsentreerumise erandiga seotud üleminekukorra sätteid eraldi ja kiirkorras.

4. Eesistujariik koostas ka eduaruande, mis hõlmab nii riskide vähendamise kui ka riskide jagamise meetmete üle peetud arutelude tulemust. Aruandes antakse ülevaade eesistujariigi seisukohtadest tehtud edusammude kohta (dok 9484/17).
5. Alaliste esindajate komitee (COREPER) kinnitas 6. juunil 2017 kokkuleppe eespool nimetatud eesistujariigi kompromisstekstide suhtes. Koosolekul nõudis mitu delegatsiooni eesistujariigi eduaruande tekstis muudatuste tegemist. Eesistuja otsustas seda kaaluda, tuletades samas meelde, et uute muudatuste tegemine võib mõjutada eduaruandes saavutatud tasakaalu.
6. 12. juunil 2017 leppis COREPER kokku eesistujariigi eduaruande muudatustes (dok 9484/1/17 REV 1).

### **III. JÄRELDUS**

7. Eespool toodut silmas pidades palub COREPER nõukogul:

- leppida kokku dokumendis 9479/17 esitatud üldises lähenemisviisis direktiivi ettepaneku suhtes, millega muudetakse direktiivi 2014/59/EL seoses tagamata võlainstrumentide järjestusega maksejõuetusmenetluse hierarhias;
- leppida kokku dokumendis 9480/17 esitatud üldises lähenemisviisis määruse ettepaneku suhtes, millega muudetakse määrust (EL) nr 575/2013 seoses üleminekuperioodiga, et leevendada rahvusvahelise finantsaruandlusstandardi (IFRS) 9 kasutuselevõtu mõju omavahenditele ja muus vääringus kui liikmesriikide vääringus nomineeritud teatavate avaliku sektori riskipositsioonide riskide kontsentreerumisena käsitlemise mõju, ning
- võtta teadmiseks dokumendis 9484/1/17 REV 1 esitatud eesistujariigi eduaruanne.

---