

Bruxelles, den 12. juni 2017
(OR. en)

10067/17

Interinstitutionel sag:

2015/0270 (COD)

2016/0360 (COD)

2016/0361 (COD)

2016/0362 (COD)

2016/0363 (COD)

2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

NOTE

fra: De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling)

til: Rådet

Vedr.: Styrkelse af bankunionen / Risikoreducerende foranstaltninger

I. INDLEDNING

1. I henhold til Rådets konklusioner om en køreplan for fuldførelse af bankunionen, der blev vedtaget af Rådet den 17. juni 2016, fremlagde Kommissionen den 23. november 2016 en pakke af lovgivningsmæssige forslag om risikoreducerende foranstaltninger. Disse forslag omfatter fem retsakter om ændring af gældende lovgivning:

- et udkast til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 575/2013 (CRR) med hensyn til gearingsgrad, net stable funding ratio, krav til kapitalgrundlag og nedskrivningsrelevante passiver, modpartskreditrisiko, markedsrisiko, eksponeringer mod centrale modparter, eksponeringer mod kollektive investeringsordninger, store eksponeringer og indberetnings- og oplysningskrav

- et udkast til direktiv om ændring af direktiv 2013/36/EU (CRD) med hensyn til fritagne enheder, finansielle holdingselskaber, blandede finansielle holdingselskaber, aflønning, tilsynsforanstaltninger og -beføjelser og kapitalbevaringsforanstaltninger
- et udkast til direktiv om ændring af direktiv 2014/59/EU (BRRD) og andre direktiver så vidt angår kreditinstitutters og investeringsselskabers tabsabsorberings- og rekapitaliseringskapacitet
- et udkast til direktiv om ændring af BRRD for så vidt angår usikrede gældsinstrumenters prioritetsrækkefølge ved insolvens
- et udkast til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 806/2014 (SRMR) for så vidt angår kreditinstitutters og investeringsselskabers tabsabsorberings- og rekapitaliseringskapacitet.

Forslagene om risikoreducerende foranstaltninger sigter først og fremmest mod at nedbringe den samlede risiko i det finansielle system ved at gøre banker og andre finansieringsinstitutter (herefter "institutterne") sundere og mere modstandsdygtige over for eksterne chok og gøre det muligt i fremtiden at fuldføre bankunionen med oprettelsen af en europæisk indskudsforsikringsordning ("EDIS")¹.

II. ARBEJDET I RÅDET

2. Det maltesiske formandskab fortsatte arbejdet på teknisk plan ved at bygge videre på de fremskridt, der blev opnået under det nederlandske og det slovakiske formandskab. Ad hoc-gruppen vedrørende styrkelse af bankunionen (herefter "ad hoc-gruppen") mødtes fem gange i første halvår af 2017 for at fortsætte behandlingen af EDIS-forslaget. Gruppen vedrørende Finansielle Tjenesteydelser, der har ansvaret for forslagene om risikoreducerende foranstaltninger, mødtes regelmæssigt og på ad hoc-basis som fastsat i formandskabets fremskridtsrapport.

¹ Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 806/2014 med henblik på oprettelsen af en europæisk indskudsforsikringsordning (COM(2015) 586 final).

3. Ved behandlingen af forslagene om risikoreducerende foranstaltninger besluttede Gruppen vedrørende Finansielle Tjenesteydelser at:

- prioritere arbejdet med udkastet til direktiv om ændring af BRRD for så vidt angår usikrede gældsinstrumenters prioritetsrækkefølge ved insolvens.

Delegationerne besluttede at fremskynde Rådets generelle indstilling til dette direktivudkast for at sikre overholdelsen af TLAC- og MREL-kravene tidligt i processen. Delegationerne betragter fremskyndelsen af disse bestemmelser som et nødvendigt skridt for at give institutterne et solidt retsgrundlag til at udstede buffere af nedskrivningsrelevant gæld og give investorerne retssikkerhed. Formandskabet fremlagde sit kompromisforslag i overensstemmelse hermed, jf. dok. 9479/17.

- udskille fra forslaget om ændring af CRR bestemmelserne vedrørende indfasning af den reguleringsmæssige virkning af International Financial Reporting Standards (IFRS) 9 for finansielle instrumenter og udfasning af undtagelsen fra reglerne om store eksponeringer for visse statsengagementer og fremskynde de relevante bestemmelser som et selvstændigt forordningsudkast.

I 2014 offentliggjorde International Accounting Standards Board en ny indberetningsstandard IFRS 9, som har til formål at forbedre den finansielle indberetning vedrørende finansielle instrumenter med en mere fremadskuende model til indregning af forventede kredittab på finansielle aktiver. Institutter, der anvender IFRS til udarbejdelse af deres årsregnskaber, vil skulle anvende IFRS 9 for regnskabsperioder fra og med den 1. januar 2018.

IFRS 9 har en betydelig reguleringsmæssig virkning for institutterne. Den nye model til indregning af forventede tab vil sandsynligvis føre til større hensættelser og som følge heraf et fald i institutternes kapitalgrundlag. Forslaget til ændring af CRR omfattede en overgangsperiode, der skulle afbøde denne virkning og give institutterne mulighed for i en vis periode at indfase den potentielle skadelige virkning af IFRS 9 for deres kapitalprocenter. Gruppen vedrørende Finansielle Tjenesteydelser var enig i behovet for at iværksætte indfasningen fra den 1. januar 2018 for at sikre overensstemmelse med tidsplanen for IFRS 9 og besluttede derfor at udskille artikel 473a i CRR fra det oprindelige forslag og fremskynde ikrafttrædelsen heraf.

Gruppen vedrørende Finansielle Tjenesteydelser var også enig i i samme forordningsudkast at tilføje en række overgangsforanstaltninger for at udfase undtagelsen fra grænsen for store eksponeringer for så vidt angår eksponeringer mod visse typer af medlemsstaternes offentlige gæld, som er denomineret i en anden national EU-valuta. Denne undtagelse anvendes i øjeblikket af institutter i en række medlemsstater uden for euroområdet i forbindelse med deres beholdninger af offentlig gæld denomineret i euro i de pågældende medlemsstater, og medmindre CRR ændres, vil den ophøre med at finde anvendelse efter den 31. december 2017. Formandskabet fremlagde sit kompromisforslag i overensstemmelse hermed, jf. dok. 9480/17.

I overensstemmelse med Rådet besluttede Europa-Parlamentet at udskille og fremskynde IFRS 9 og overgangsordningerne for store eksponeringer.

4. Formandskabet udarbejdede ligeledes en fremskridtsrapport, der både omfatter resultatet af drøftelserne om foranstaltninger til risikoreduktion og risikodeling. Rapporten indeholder formandskabets synspunkter om de fremskridt, der er gjort, jf. dok. 9484/17.
5. Den 6. juni 2017 bekræftede De Faste Repræsentanternes Komité (Coreper) enigheden om ovennævnte kompromistekster fra formandskabet. På mødet ønskede en række delegationer at ændre i teksten til formandskabets fremskridtsrapport. Formanden lovede at ville tænke over det, men mindede om, at yderligere ændringer kan ændre den balance, som fremskridtsrapporten hidtil har opnået.
6. Den 12. juni 2017 blev Coreper enig om de ændringer til formandskabets fremskridtsrapport, der er gengivet i dok. 9484/1/17 REV 1.

III. KONKLUSION

7. Coreper henstiller derfor til Rådet, at det

- godkender en generel indstilling til forslaget til direktiv om ændring af direktiv 2014/59/EU for så vidt angår usikrede gældsinstrumenters prioritetsrækkefølge ved insolvens, jf. dok. 9479/17
 - godkender en generel indstilling til forslaget til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 575/2013 for så vidt angår overgangsperioden for afbødning af virkningen af indførelsen af IFRS 9 på kapitalgrundlaget og på behandlingen af visse eksponeringer mod offentlige enheder, der ikke er denomineret i medlemsstaternes nationale valutaer, som store eksponeringer, jf. dok. 9480/17 og
 - noterer sig formandskabets fremskridtsrapport, jf. dok. 9484/1/17 REV 1.
-