

Brusel 12. června 2017
(OR. en)

10067/17

Interinstitucionální spisy:

2015/0270 (COD)

2016/0360 (COD)

2016/0361 (COD)

2016/0362 (COD)

2016/0363 (COD)

2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

POZNÁMKA

Odesílatel:	Výbor stálých zástupců (část II)
Příjemce:	Rada
Předmět:	Posílení bankovní unie / opatření ke snížení rizik

I. ÚVOD

1. Podle závěrů Rady o plánu na dokončení bankovní unie, které přijala Rada dne 17. června 2016, předložila Komise dne 23. listopadu 2016 balíček legislativních návrhů týkajících se opatření ke snížení rizik (dále jen „návrhy opatření“). Tyto návrhy opatření zahrnují 5 právních nástrojů, jimiž se mění stávající právní předpisy:

- návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 575/2013 (nařízení o kapitálových požadavcích), pokud jde o pákový poměr, ukazatel čistého stabilního financování, požadavky na kapitál a způsobilé závazky, úvěrové riziko protistrany, tržní riziko, expozice vůči ústředním protistranám, expozice vůči subjektům kolektivního investování, velké expozice, požadavky na podávání zpráv a zveřejňování informací;

- návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2013/36/EU (směrnice o kapitálových požadavcích), pokud jde o osvobozené subjekty, finanční holdingové společnosti, smíšené finanční holdingové společnosti, odměňování, opatření a pravomoci v oblasti dohledu a opatření na zachování kapitálu;
- návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2014/59/EU (směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank) a další směrnice o schopnosti absorbovat ztráty a schopnosti rekapitalizace úvěrových institucí a investičních podniků;
- návrh směrnice, kterou se mění směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank, pokud jde o pořadí nezajištěných dluhových nástrojů v insolvenční hierarchii;
- návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 806/2014, pokud jde o schopnost absorbovat ztráty a schopnost rekapitalizace úvěrových institucí a investičních podniků.

Návrhy opatření mají v první řadě za cíl snížit celkové riziko ve finančním systému tím, že posílí zdraví bank a jiných finančních institucí (dále jen „instituce“) a zvýší jejich odolnost vůči vnějším otřesům, a umožnit v budoucnosti dotvoření bankovní unie díky evropskému systému pojištění vkladů (dále jen „EDIS“)¹.

II. ČINNOST V RÁMCI RADY

2. V návaznosti na výsledky, jichž bylo dosaženo během nizozemského a slovenského předsednictví, pokračovalo maltské předsednictví v práci na technické úrovni. Ad hoc pracovní skupina pro posílení bankovní unie (dále jen „ad hoc pracovní skupina“) se v prvním pololetí roku 2017 sešla celkem pětkrát, aby pokračovala v projednávání návrhu týkajícího se EDIS. Pracovní skupina pro finanční služby (finanční služby), která za návrhy opatření odpovídá, se scházela na pravidelných a ad hoc zasedáních, jak je uvedeno ve zprávě předsednictví o pokroku.

¹ Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 806/2014 za účelem zřízení evropského systému pojištění vkladů (COM(2015) 586 final).

3. Během projednávání návrhů opatření Pracovní skupina pro finanční služby rozhodla, že:

- se bude přednostně zabývat návrhem směrnice, kterou se mění směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank, pokud jde o pořadí nezajištěných dluhových nástrojů v insolvenční hierarchii.

Delegace se rozhodly urychlit dosažení obecného přístupu Rady k tomuto návrhu směrnice s cílem podpořit včasné plnění požadavků týkajících celkové kapacity absorbovat ztráty (TLAC) a minimálního požadavku na kapitál a způsobilé závazky (MREL). Urychlené přijetí těchto ustanovení považují delegace za nezbytný krok, který má institucím poskytnout pevný právní základ pro vytváření rezerv ke způsobilým závazkům a zajistit právní jistotu pro investory. Předsednictví tak předložilo kompromisní návrh ve znění uvedeném v dokumentu 9479/17;

- z návrhu na změnu nařízení o kapitálových požadavcích vyčlení ustanovení týkající se postupného zavádění regulačního dopadu mezinárodního standardu účetního výkaznictví (IFRS) 9 o finančních nástrojích a postupného ukončení výjimky z pravidel pro velké expozice v případě expozic vůči státnímu dluhu a urychlí přijetí příslušných ustanovení ve formě samostatného návrhu nařízení.

V roce 2014 zveřejnila Rada pro mezinárodní účetní standardy nový standard IFRS 9, jehož účelem je zdokonalit účetní vykazování finančních nástrojů pomocí modelu, který pro účely vykazování očekávaných úvěrových ztrát z finančních aktiv sleduje v budoucnu delší časový horizont. Instituce, které sestavují účetní závěrku podle IFRS, budou IFRS 9 povinně používat pro účetní období začínající dnem 1. ledna 2018 nebo později.

IFRS 9 může mít na instituce významný regulační dopad. Nový model pro vykazování očekávaných ztrát pravděpodobně povede ke zvýšení opravných položek a v důsledku toho k poklesu regulatorního kapitálu institucí. Součástí návrhu na změnu nařízení o kapitálových požadavcích bylo přechodné období ke zmírnění uvedeného dopadu, které by rovněž mělo institucím umožnit, aby potenciální nepříznivý účinek IFRS 9 na kapitálové poměry zavedly postupně v průběhu určitého období. Pracovní skupina pro finanční služby se shodla na tom, že pro zajištění souladu s harmonogramem IFRS 9 je nutné začít postupné zavádění uplatňovat od 1. ledna 2018, a rozhodla proto, že článek 473a nařízení o kapitálových požadavcích bude z původního návrhu vyčleněn za účelem urychlení jeho vstupu v platnost.

Dále se Pracovní skupina pro finanční služby dohodla, že do téhož návrhu nařízení doplní soubor přechodných opatření pro postupné ukončení výjimky z limitu velkých expozic v případě expozic vůči některým subjektům veřejného sektoru členských států denominovaných v jiné než domácí měně členských států EU. Tuto výjimku v současnosti využívají instituce v několika členských státech mimo eurozónu v souvislosti s veřejnými dluhopisy těchto členských států denominovanými v eurech, které mají dané instituce ve svém držení, přičemž tato výjimka přestane po 31. prosinci 2017 platit, nebude-li nařízení o kapitálových požadavcích pozměněno. Předsednictví tak předložilo kompromisní návrh ve znění uvedeném v dokumentu 9480/17.

V souladu s Radou se Evropský parlament rozhodl vyčlenit přechodná opatření týkající se IFRS 9 a velkých expozic a urychlit jejich přijetí.

4. Předsednictví rovněž vypracovalo zprávu o pokroku zahrnující výsledky jednání o obou opatřeních ke snižování a sdílení rizik. Tato zpráva obsahuje názory předsednictví na dosažený pokrok, jak je uveden v dokumentu 9484/17.
5. Výbor stálých zástupců (COREPER) dne 6. června 2017 potvrdil dohodu o výše uvedených kompromisních zněních předsednictví. Řada delegací na zasedání požadovala formulační změny ve zprávě předsednictví o pokroku. Předsednictví se zavázalo k jejich zohlednění, současně však připomnělo, že zavedení dalších změn by mohlo narušit rovnováhu dosaženou dosud v rámci zprávy o pokroku.
6. Dne 12. června 2017 se COREPER dohodl na změnách ve zprávě předsednictví o pokroku, jak jsou uvedeny v dokumentu 9484/1/17 REV 1.

III. ZÁVĚR

7. Vzhledem k výše uvedenému Coreper vyzývá Radu, aby:

- dosáhla dohody ohledně obecného přístupu k návrhu směrnice, kterou se mění směrnice 2014/59/EU, pokud jde o pořadí nezajištěných dluhových nástrojů v insolvenční hierarchii, ve znění uvedeném v dokumentu 9479/17;
 - dosáhla dohody ohledně obecného přístupu k návrhu nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 575/2013, pokud jde o přechodné období pro zmírnění dopadu zavedení IFRS 9 na kapitál a zacházení s některými expozicemi vůči subjektům veřejného sektoru denominovanými v jiné než domácí měně členských států jako s velkými expozicemi, ve znění uvedeném v dokumentu 9480/17, a
 - vzala na vědomí zprávu předsednictví o pokroku uvedenou v dokumentu 9484/1/17 REV 1.
-