

Брюксел, 12 юни 2017 г.
(OR. en)

10067/17

Междуинституционални

досиета:

2015/0270 (COD)

2016/0360 (COD)

2016/0361 (COD)

2016/0362 (COD)

2016/0363 (COD)

2016/0364 (COD)

EF 117
ECOFIN 511
CCG 20
CODEC 998

БЕЛЕЖКА

От:	Комитета на постоянните представители (II част)
До:	Съвета
Относно:	Укрепване на банковия съюз / мерки за намаляване на риска

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. В отговор на заключенията на Съвета относно пътна карта с оглед на приключване изграждането на банковия съюз, приети от Съвета на 17 юни 2016 г., Комисията представи на 23 ноември 2016 г. пакет от законодателни предложения с мерки за намаляване на риска („предложения за намаляване на риска“). Предложенията за намаляване на риска съдържат пет правни инструмента, които изменят действащото законодателство:

- проект за регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 (РКИ) по отношение на отношението на ливъридж, отношението на нетното стабилно финансиране, капиталовите изисквания и изискванията за приемливи пасиви, кредитния риск от контрагента, пазарния риск, експозициите към централни контрагенти, експозициите към предприятия за колективно инвестиране, големите експозиции, изискванията за докладване и оповестяване;

- проект за директива за изменение на Директива 2013/36/ЕС („ДКИ“) по отношение на освободените субекти, финансовите холдинги, смесените финансови холдинги, възнагражденията, надзорните мерки и правомощия и мерките за запазване на капитала;
- проект за директива за изменение на Директива 2014/59/ЕС („ДВПБ“) и на други директиви по отношение на капацитета за поемане на загуби и рекапитализация на кредитните институции и инвестиционните посредници;
- проект за директива за изменение на ДВПБ във връзка с реда на вземанията по необезпечени дългови инструменти в йерархията при несъстоятелност;
- проект за регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 806/2014 по отношение на капацитета за поемане на загуби и рекапитализация на кредитните институции и инвестиционните посредници.

Предложенията за намаляване на риска имат за цел преди всичко да намалят цялостния риск във финансовата система, като повишат стабилността и устойчивостта към външни сътресения на банките и другите финансови институции (по-нататък „институциите“), и да създадат условия в бъдеще за завършването на банковия съюз чрез европейската схема за застраховане на депозитите („ЕСЗД“)¹.

II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

2. Малтийското председателство продължи работата по това досие на техническо равнище въз основа на напредъка, постигнат по време на председателствата на Нидерландия и Словакия. Работна група *ad hoc* „Укрепване на банковия съюз“ („АНWP“) проведе пет заседания през първата половина на 2017 г., на които продължи разглеждането на предложението за ЕСЗД. Работна група „Финансови услуги“ („WPFS“), която отговаря за предложенията за намаляване на риска, провеждаше редовни и *ad hoc* заседания, както е посочено в доклада на председателството за напредъка.

¹ Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 806/2014 с цел създаване на Европейска схема за застраховане на депозитите, COM(2015) 586 final.

3. В хода на разглеждането на предложенията за намаляване на риска WPFS взе следните решения:

- Да даде приоритет на работата по проекта за директива за изменение на ДВПБ във връзка с реда на вземанията по необезпечени дългови инструменти в йерархията при несъстоятелност:

Делегациите решиха да ускорят постигането на общ подход на Съвета по проекта за директива, за да се насърчи спазването на изискванията за общия капацитет за поемане на загуби/минималното изискване за собствен капитал и приемливи задължения на ранен етап. Делегациите смятат, че ускореното приемане на тези разпоредби е необходимо условие, което да предостави на институциите солидна правна база да емитират приемливи дългови инструменти като буфер и да гарантира правна сигурност за инвеститорите. Във връзка с това председателството представи компромисното си предложение, което е поместено в док. 9479/17.

- Да отдели от предложението за изменение на РКИ разпоредбите относно постепенното отразяване на регулаторното въздействие на Международния стандарт за финансово отчитане (МСФО) 9 „Финансови инструменти“ и разпоредбите относно поетапното прекратяване на освобождаването от правилата за големите експозиции, прилагано за някои експозиции към държавни дългови инструменти, както и да ускори приемането на съответните разпоредби като самостоятелен проект за регламент.

През 2014 г. Съветът по международни счетоводни стандарти публикува нов стандарт за отчитане МСФО 9, който има за цел да подобри финансовото отчитане за финансови инструменти чрез възприемане на ориентиран в по-голяма степен към бъдещето модел за признаване на очакваните кредитни загуби по финансови активи. Институциите, които използват МСФО за изготвяне на финансовите си отчети, ще бъдат задължени да прилагат МСФО 9 за финансовите периоди от 1 януари 2018 г. нататък.

МСФО 9 може да доведе до значителни регулаторни последици за институциите. Има вероятност новият модел за признаване на очакваните загуби да доведе до по-високи провизии и като резултат до намаляване на собствения капитал на институциите. Предложението за изменение на РКИ предвижда преходен период, за да се смекчи въздействието и да се даде възможност на институциите да отразят постепенно потенциалните отрицателни последици на МСФО 9 върху капиталовата си адекватност за определен период. WPFS постигна съгласие, че е необходимо постепенното отразяване да започне да се прилага от 1 януари 2018 г., за да се постигне съгласуваност с графика на МСФО 9, и съответно реши да отдели член 473а от първоначалното предложение за РКИ и да ускори влизането му в сила.

Освен това WPFS постигна съгласие да добави към същия проект за регламент набор от преходни разпоредби за поэтапното прекратяване на освобождаването от максималния размер на големите експозиции, което се прилага за експозициите на някои дългове на сектор „Държавно управление“ в държавите членки, деноминирани в ненационални валути на държавите членки. Това освобождаване понастоящем се използва от институциите в няколко държави членки извън еврозоната във връзка с държания от тях публичен дълг на същите тези държави членки, деноминиран в евро, и ще спре да се прилага след 31 декември 2017 г., освен ако РКИ не бъде изменен. Във връзка с това председателството представи компромисното си предложение, което е поместено в док. 9480/17.

В съответствие с позицията на Съвета Европейският парламент реши да отдели и да ускори приемането на разпоредбите за МСФО 9 и преходните разпоредби, свързани с големите експозиции.

4. Председателството изготви и доклад за напредъка, който съдържа резултатите от обсъжданията на мерките за намаляване на риска и на мерките за споделяне на риска. В доклада, поместен в док. 9484/17, е представена и гледната точка на председателството относно постигнатия напредък.
5. На 6 юни 2017 г. Комитетът на постоянните представители (Корепер) потвърди съгласието по посочените по-горе компромисни текстове на председателството. В хода на заседанието няколко делегации поискаха да бъдат внесени изменения в текста на доклада на председателството за постигнатия напредък. Председателят пое ангажимент да обмисли този въпрос, като припомни, че въвеждането на допълнителни изменения може да промени баланса, постигнат до момента в доклада за напредъка.
6. На 12 юни 2017 г. Корепер постигна съгласие по измененията в доклада на председателството за постигнатия напредък, поместени в док. 9484/1/17 REV 1.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

7. Във връзка с изложеното по-горе Корепер приканва Съвета:

- да постигне съгласие по общ подход по предложението за директива за изменение на Директива 2014/59/ЕС във връзка с реда на вземанията по необезпечени дългови инструменти в йерархията при несъстоятелност, който е изложен в док. 9479/17;
- да постигне съгласие по общ подход по предложението за регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 по отношение на преходния период за смекчаване на въздействието върху собствените средства от въвеждането на МСФО 9 и третирането на някои експозиции в публичния сектор, деноминирани в ненационални валути на държавите членки, като големи експозиции, който е изложен в док. 9480/17; както и
- да вземе под внимание доклада на председателството за постигнатия напредък, поместен в документ 9484/1/17 REV 1.
