



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 juli 2020
(OR. en)

10059/20

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0158(NLE)**

**AGRI 222
FORETS 18
DEVGEN 108
ENV 453
RELEX 576
JUR 374
PROBA 17**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	29 juli 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2020) 341 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande på unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 341 final.

Bilaga: COM(2020) 341 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.7.2020
COM(2020) 341 final

2020/0158 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog (Flegt)¹ som rådet godkände 2003² innehåller en rad åtgärder, bl.a. stöd till timmerproducerande länder, multilateralt samarbete för att bekämpa handel med olagligt avverkat timmer, stöd till initiativ från den privata sektorn och åtgärder för att förhindra investeringar i verksamheter som befrämjar olaglig skogsavverkning. Hörnstenen i handlingsplanen är att upprätta Flegtpartnerskap mellan EU och timmerproducerande länder i syfte att stoppa olaglig skogsavverkning. År 2005 antog rådet förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen³, som är ett system för att kontrollera att timmer som importeras till EU inom ramen för Flegtpartnerskapen har producerats lagligt.

År 2005 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om Flegtpartnerskapsavtal med timmerproducerande länder⁴.

Kommissionen inledde förhandlingar med Honduras 2013. Kommissionen har regelbundet underrättat rådet om förhandlingarnas fortskridande genom rapporter till skogsarbetsgruppen och medlemsstaternas beskickningar i Honduras. Kommissionen har också informerat Europaparlamentet om utvecklingen i förhandlingarna. Parterna har anordnat regelbundna offentliga möten efter förhandlingssessionerna för att informera berörda parter om processen.

Det frivilliga partnerskapsavtalet mellan EU och Honduras (nedan kallat *avtalet*) tar upp alla komponenter i rådets förhandlingsdirektiv. I avtalet fastställs särskilt Flegtlicenssystemets allmänna ram, institutioner och system för laglighetsförsäkring för timmer. Det anger också ramarna för övervakning av att bestämmelserna följs och för oberoende utvärdering av systemet. Avtalet innehåller ett tydligt åtagande från Honduras sida att ta fram lagstiftning som säkerställer att timmer som importeras till Honduras har avverkats på lagligt sätt och i enlighet med tillämplig lagstiftning i avverkningslandet. Dessa komponenter behandlas i avtalets bilagor, som ger en ingående beskrivning av dels de strukturer som kommer att ligga till grund för framtagandet och genomförandet av Honduras system för laglighetsförsäkring, dels kriterierna för att bedöma systemets funktionsduglighet inför ett framtida beslut om att inleda systemet med Flegtlicenser.

Avtalet syftar till att stärka skogsförvaltningen och efterlevnaden av lagstiftningen. Genom systemet med Flegtlicenser får också EU-marknaden garantier för att timmer som exporteras från Honduras kommer från lagligt avverkat timmer. När Flegtlicenser utfärdas kommer avtalet att underlätta för EU-importörer att uppfylla kraven i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som

¹ KOM(2003) 251 slutlig.

² EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Rådets dokument 10229/2/05 (begränsad spridning, sekretessen hävdes den 24 september 2015).

släpper ut timmer och trävaror på marknaden⁵, där det anges att timmer och trävaror som omfattas av en Flegtlicens anses ha avverkats lagligt enligt den förordningen.

Genom avtalet inrättas en mekanism för dialog och samarbete mellan EU och Honduras när det gäller systemet med Flegtlicenser, via en gemensam kommitté för genomförandet av avtalet. Vidare fastställs principer för berörda parter deltagande, sociala skyddsåtgärder, ansvarsskyldighet och öppenhet samt mekanismer för klagomål på, övervakning av och rapportering om avtalets genomförande.

Avtalet är inte begränsat till den produkttäckning som föreslås i bilaga II till förordning (EG) nr 2173/2005 utan omfattar även ett stort antal exporterade trävaror.

Enligt avtalet ska importen kontrolleras vid EU-gränsen, i enlighet med förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser och förordning (EG) nr 1024/2008 om tillämpningsföreskrifter för den förstnämnda förordningen. Avtalet innehåller en beskrivning av Honduras Flegtlicens, som är i det format som föreskrivs i ovannämnda genomförandeförordning.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta initiativ är förenligt med förordning (EU) nr 995/2010, eftersom de trävaror som omfattas av Flegtlicenser utfärdade i Honduras i enlighet med detta avtal anses ha avverkats lagligt i enlighet med artikel 3 i den förordningen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Som ett led i Flegt-handlingsplanen är ingåendet av detta avtal relevant för EU:s politik för utvecklingssamarbete, eftersom det dels bidrar till att främja handel med lagligt avverkat timmer, dels syftar till att stärka skogsförvaltningen i Honduras genom att förbättra öppenheten, ansvarsskyldigheten och de berörda parternas deltagande. Avtalet kommer att bidra till hållbar skogsförvaltning, vilket innebär att initiativet även bidrar till att bekämpa klimatförändringarna genom minskade utsläpp från avskogning och utarmning av skog.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den föreslagna rättsliga grunden är artikel 207.3 första stycket och artikel 207.4 första stycket, jämförd med artikel 218.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Med tanke på målet för och innehållet i avtalet, vilket tillhandahåller en rättslig ram för att se till att all import av timmer och trävaror som omfattas av avtalet till unionen från Honduras har producerats lagligt, har unionen exklusiv befogenhet att ingå avtalet i enlighet med artikel 207.3 och 207.4 i EUF-fördraget. Enligt artikel 218.5 i EUF-fördraget ska rådet på förslag av förhandlaren anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet.

⁵ EUT L 295, 12.11.2010, s. 23.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ingåendet av detta avtal överensstämmer med Flegt-handlingsplanen och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå handlingsplanens mål.

- **Val av instrument**

Detta förslag är förenligt med artikel 218.5 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta beslut om bemyndigande att underteckna internationella avtal.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej tillämpligt.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

av följande skäl:

- 1) Europeiska kommissionen antog i maj 2003 ett meddelande till Europaparlamentet och rådet med titeln *Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (FLEGT) – Förslag till en handlingsplan för EU*¹, där man efterlyser åtgärder för att med hjälp av frivilliga partnerskapsavtal med timmerproducerande länder ta itu med problemet med olaglig skogsavverkning. Rådets slutsatser om handlingsplanen antogs i oktober 2003² och Europaparlamentet antog en resolution i frågan den 11 juli 2005³.
- 2) Den 5 december 2005 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om partnerskapsavtal med timmerproducerande länder i syfte att genomföra EU:s handlingsplan för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog.
- 3) Den 20 december 2005 antog rådet förordning (EG) nr 2173/2005⁴ som upprättade ett system med Flegtlicenser för import av timmer till unionen från länder med vilka unionen ingått frivilliga partnerskapsavtal.
- 4) Förhandlingarna med Republiken Honduras om ingående av ett frivilligt partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen (nedan kallat *avtalet*) slutfördes framgångsrikt genom att avtalet paraferades den 14 juni 2018.

¹ KOM(2003) 251 slutlig.

² EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUT C 157E, 6.7.2006, s. 482.

⁴ Rådets förordning (EG) nr 2173/2005 av den 20 december 2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen (EUT L 347, 30.12.2005, s. 1).

- 5) Avtalet bör därför undertecknas på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen godkänns härmed på unionens vägnar, med förbehåll för att nämnda avtal ingås.

Texten till det avtal som ska undertecknas åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av avtalets förhandlare full befogenhet att underteckna avtalet på unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*