



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. július 31.
(OR. en)

10059/20

**Intézményközi referenciaszám:
2020/0158 (NLE)**

**AGRI 222
FORETS 18
DEVGEN 108
ENV 453
RELEX 576
JUR 374
PROBA 17**

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2020. július 29.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2020) 341 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2020) 341 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2020) 341 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.7.29.
COM(2020) 341 final

2020/0158 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Tanács által 2003-ban jóváhagyott¹, az erdészeti jogszabályok végrehajtására, az erdészeti irányításra és az erdészeti termékek kereskedelmére vonatkozó uniós cselekvési terv (FLEGT)² olyan intézkedéscsomagra tesz javaslatot, amely kiter a fakitermelő országoknak nyújtott támogatásra, az illegálisan kitermelt fa kereskedelme elleni küzdelemre irányuló multilaterális együttműködésre, a magánszektor kezdeményezéseinek támogatására, valamint olyan intézkedésekre is, amelyek az illegális fakitermelést ösztönző tevékenységekbe való befektetések megakadályozását célozzák. A cselekvési terv sarkalatos pontja az Unió és a fakitermelő országok közötti FLEGT-partnerségek létrehozása, amelyek célja az illegális fakitermelés megállítása. A Tanács 2005-ben elfogadta az Európai Közösségbe irányuló faanyag-behozatal FLEGT engedélyezési rendszerének létrehozásáról szóló 2173/2005/EK tanácsi rendeletet³; a rendelet olyan mechanizmust hozott létre, amely lehetővé teszi a FLEGT-partnerségek keretében az Unióba behozatalra kerülő faanyag jogszerűségének ellenőrzését.

2005-ben a Tanács felhatalmazta a Bizottságot arra, hogy FLEGT partnerségi megállapodásra irányuló tárgyalásokat folytasson a fakitermelő országokkal⁴.

A Bizottság 2013-ban tárgyalásokat kezdett Hondurasszal. A Bizottság az erdőkkel foglalkozó munkacsoportnak és a tagállamok hondurasi küldöttségeinek címzett jelentések révén rendszeresen tájékoztatta a Tanácsot az előrehaladásról. A Bizottság az Európai Parlamentet is tájékoztatta a tárgyalások fejleményeiről. A tárgyalási fordulókat követően a felek rendszeresen nyilvános tájékoztatókat tartottak az érdekeltek számára a tárgyalások állásáról.

Az EU és Honduras közötti önkéntes partnerségi megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) kiter valamennyi olyan elemre, amely szerepelt a Tanács tárgyalási irányelveiben. Létrehozza többek között a FLEGT engedélyezési rendszeréhez tartozó, a faanyagok jogszerűség-igazolási rendszeréhez kapcsolódó kereteket, intézményeket és rendszereket. Meghatározza továbbá a jogszerűséget biztosító rendszer nyomon követésének és a rendszer független ellenőrzésének a keretét. A megállapodás egyértelmű kötelezettségvállalást tartalmaz Honduras részéről olyan jogszabályok kidolgozására, amelyek biztosítják, hogy a Hondurasba behozott faanyag kitermelése jogszerűen, a kitermelési ország vonatkozó jogszabályaival összhangban történt. Ezek az elemek a megállapodás mellékleteiben szerepelnek, amelyek részletesen ismertetik a faanyagokra vonatkozó hondurasi jogszerűség-igazolási rendszer kidolgozásának és végrehajtásának alapját képező struktúrákat, valamint a rendszer üzemkés állapotának még a FLEGT engedélyezési rendszer elindítására vonatkozó jövőbeli döntés előtti felmérésére vonatkozó kritériumokat.

A megállapodás az erdészeti irányítás és az erdészeti jogszabályok végrehajtásának erősítésére irányul, és a FLEGT engedélyezési rendszer révén megnyugtatja az uniós piacot

¹ HL C 268., 2003.11.7., 1. o.

² COM(2003) 251.

³ HL L 347., 2005.12.30., 1. o.

⁴ A Tanács 10229/2/05 korlátozott terjesztésű dokumentuma (a minősítést 2015. szeptember 24-én oldották fel).

abban a tekintetben, hogy a Hondurasból behozott fatermékek jogszerűen kitermelt faanyagból származnak. A FLEGT-engedélyek kiadását követően a megállapodás megkönnyíti az uniós importőrök megfelelését a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek meghatározásáról szóló 995/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁵ foglalt követelményeknek, amely rendelet kimondja, hogy a FLEGT-engedéllyel rendelkező faanyagok és fatermékek a szóban forgó rendelet alkalmazásában jogszerűen kitermeltnek minősülnek.

A megállapodás létrehoz egy mechanizmust – a megállapodás végrehajtásával foglalkozó vegyes bizottságot – az EU és Honduras között a FLEGT engedélyezési rendszerrel kapcsolatban folytatandó párbeszéd és együttműködés céljára. Rögzíti ezenkívül az érdekelt felek részvételére, a szociális biztosítékokra, az elszámoltathatóságra és az átláthatóságra, valamint a megállapodás végrehajtásával kapcsolatos panaszkezelési mechanizmusokra, a végrehajtás eredményeinek nyomon követésére és a végrehajtásról szóló jelentések elkészítésére vonatkozó elveket is.

A megállapodás terjedelme nem korlátozódik csupán a 2173/2005/EK rendelet II. mellékletében javasolt termékek listájára, hanem az exportált fatermékek széles körére kiterjed.

A megállapodás rendelkezéseket tartalmaz az importtermékek uniós határokon történő, a FLEGT engedélyezési rendszerről szóló 2173/2005/EK rendeletben, valamint az annak végrehajtására vonatkozó részletes rendelkezések megállapításáról szóló 1024/2008/EK rendeletben rögzített módon történő ellenőrzéséről. A megállapodás tartalmazza a hondurasi FLEGT-engedély leírását, amely az említett végrehajtási rendeletben rögzített formátumot követi.

Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A kezdeményezés összhangban áll a 995/2010/EU rendelettel, mert a Hondurasban e megállapodásnak megfelelően kiadott FLEGT-engedéllyel rendelkező fatermékek a rendelet 3. cikke szerint jogszerűen kitermeltnek minősülnek.

• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

E megállapodásnak a FLEGT cselekvési terv részeként történő megkötése lényeges az EU fejlesztési együttműködési politikája szempontjából, mert a megállapodás nemcsak előmozdítja a jogszerűen kitermelt faanyagok kereskedelmét, hanem emellett az is célja, hogy az átláthatóságnak, az elszámoltathatóságnak és az érdekeltek részvételének a javításán keresztül erősítse a hondurasi erdészeti irányítást. Mivel a megállapodás végrehajtása megerősíti a fenntartható erdőgazdálkodást, ez a kezdeményezés az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez is hozzájárul azáltal, hogy csökkenti az erdőirtásból és az erdőpusztulásból származó kibocsátást.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A javasolt jogalap az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 207. cikke (3) bekezdésének első albekezdése, valamint 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, a 218. cikk (5) bekezdésével összefüggésben értelmezve.

⁵ HL L 295., 2010.11.12., 23. o.

Szem előtt tartva a megállapodás célkitűzését és tartalmát, vagyis azt, hogy a megállapodás jogi keretet szolgáltat annak garantálásához, hogy a megállapodás hatálya alá tartozó, Hondurasból az Unióba behozott valamennyi faanyag és fatermék előállítása jogszerűen történt, az Unió az EUMSZ 207. cikkének (3) bekezdése és 207. cikkének (4) bekezdése szerint kizárólagos hatáskörrel rendelkezik a megállapodás megkötésére. Az EUMSZ 218. cikkének (5) bekezdése felhatalmazza a Tanácsot arra, hogy a főtárgyaló javaslata alapján határozatot fogadjon el a megállapodás aláírására való felhatalmazásról.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgyaltan.

- **Arányosság**

E megállapodás megkötése összhangban van a FLEGT cselekvési tervvel, és nem lépi túl a cselekvési terv céljainak eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Ez a javaslat megfelel az EUMSZ 218. cikke (5) bekezdésének, amely a nemzetközi megállapodások aláírására való felhatalmazásról szóló határozatok Tanács általi elfogadását írja elő.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgyaltan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Tárgyaltan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgyaltan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgyaltan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgyaltan.

- **Alapjogok**

Tárgyaltan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A kezdeményezésnek nincs költségvetési vonzata.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tárgytalan.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Tárgytalan.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (5) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) 2003 májusában a Bizottság elfogadta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak címzett, „Az erdészeti jogszabályok végrehajtása, az erdészeti irányítás és az erdészeti termékek kereskedelme (FLEGT) – Javaslat uniós cselekvési tervre” című közleményt¹, amely az illegális fakitermelés elleni fellépést célzó intézkedéseket sürgetett a fakitermelő országokkal kialakítandó önkéntes partnerségi megállapodások útján. A Tanács a cselekvési tervről 2003 októberében fogadta el következtetéseit², 2005. július 11-én pedig a Parlament állásfoglalást³ fogadott el a témában.
- (2) 2005. december 5-én a Tanács felhatalmazta a Bizottságot, hogy partnerségi megállapodásra irányuló tárgyalásokat kezdjen a fakitermelő országokkal az erdészeti jogszabályok végrehajtásával, az erdészeti irányítással és az erdészeti termékek kereskedelmével kapcsolatos uniós cselekvési terv végrehajtása érdekében.
- (3) 2005. december 20-án a Tanács elfogadta a 2173/2005/EK rendeletet⁴, amely FLEGT engedélyezési rendszert hozott létre az Unióba irányuló faanyag-behozatal tekintetében azon országok vonatkozásában, amelyekkel az Unió önkéntes partnerségi megállapodást kötött.
- (4) Az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióban irányuló kereskedelméről szóló, az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti önkéntes partnerségi megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) megkötésére irányuló tárgyalásokat a megállapodás 2018. június 14-i parafálásával sikeresen lezárták.
- (5) A megállapodást ezért az Európai Unió nevében alá kell írni, figyelemmel annak későbbi időpontban történő megkötésére,

¹ COM(2003) 251.

² HL C 268., 2003.11.7., 1. o.

³ HL C 157E, 2006.7.6., 482. o.

⁴ A Tanács 2173/2005/EK rendelete (2005. december 20.) az Európai Közösségbe irányuló faanyag-behozatal FLEGT engedélyezési rendszerének létrehozásáról (HL L 347., 2005.12.30., 1. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodást az Unió nevében a Tanács jóváhagyja, figyelemmel az említett megállapodás megkötésére.

A megállapodás szövegét csatolták e határozathoz.

2. cikk

A Tanács Főtitkársága – a megállapodás megkötésére figyelemmel – teljes mértékben felhatalmazza a megállapodás tárgyalói által megjelölt személyt vagy személyeket a megállapodás aláírására.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*