

Bruxelles, 31. srpnja 2020.
(OR. en)

10059/20

**Međuinstitucijski predmet:
2020/0158(NLE)**

**AGRI 222
FORETS 18
DEVGEN 108
ENV 453
RELEX 576
JUR 374
PROBA 17**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	29. srpnja 2020.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2020) 341 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o potpisivanju, u ime Unije, Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 341 final.

Priloženo: COM(2020) 341 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.7.2020.
COM(2020) 341 final

2020/0158 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju, u ime Unije, Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Akcijskim planom za provedbu zakona, upravljanje i trgovinu u području šuma (FLEGT)¹, koji je Vijeće podržalo 2003.², predlaže se niz mjera, uključujući mjere potpore zemljama proizvođačima drvene sirovine, mjere multilateralne suradnje u cilju rješavanja problema trgovine nezakonitom drvnom sirovinom, mjere potpore inicijativama u privatnom sektoru te mjere za odvraćanje od ulaganja u aktivnosti kojima se potiče nezakonita sječa. Temelj je Akcijskog plana uspostava FLEGT partnerstava između EU-a i zemalja proizvođača drvene sirovine s ciljem sprječavanja nezakonite sječe. Vijeće je 2005. donijelo Uredbu (EZ) br. 2173/2005 o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvene sirovine u Europsku zajednicu³, mehanizma koji omogućava provjeru zakonitosti drvene sirovine koja je u EU uvezena na temelju FLEGT partnerstava.

Vijeće je 2005. ovlastilo Komisiju da pregovara o FLEGT sporazumima o partnerstvu sa zemljama proizvođačima drvene sirovine⁴.

Komisija je započela pregovore s Hondurasom 2013. godine. Komisija je Vijeće redovito izvješćivala o napretku slanjem izvješća Radnoj skupini za šumarstvo i misijama država članica u Hondurasu. Komisija je o napretku pregovora izvješćivala i Europski parlament. Strane su nakon krugova pregovora redovito održavale javne sastanke kako bi dionici bili obaviješteni o procesu.

Dobrovoljnim sporazumom o partnerstvu između EU-a i Hondurasa („Sporazum”) obuhvaćeni su svi elementi pregovaračkih smjernica Vijeća. Konkretno, njime se uspostavljaju okvir, institucije i sustavi za sustav za osiguranje zakonitosti drvene sirovine za FLEGT sustav za izdavanje dozvola. Uspostavlja se i okvir za praćenje poštovanja propisa i za neovisnu ocjenu sustava. U skladu sa Sporazumom Honduras jasno preuzima obvezu izrade zakonodavstva kojim će se osigurati da je drvena sirovina uvezena u Honduras zakonito posječenom u skladu s primjenjivim zakonodavstvom u zemlji sječe. Ti su elementi utvrđeni u prilogu Sporazumu, koji sadržavaju detaljan opis struktura koje će poduprijeti razvoj i provedbu honduraškog sustava za osiguranje zakonitosti drvene sirovine, kao i kriterije za procjenu operativnosti sustava prije donošenja odluke o pokretanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola.

Cilj je Sporazuma poboljšati upravljanje šumama i provedbu zakona te će on, zahvaljujući FLEGT sustavu za izdavanje dozvola, služiti kao jamstvo tržištu EU-a da se drvena sirovina izvezena iz Hondurasa dobiva od zakonito posječenog drva. Kad se započne s izdavanjem dozvola FLEGT, Sporazumom će se olakšati usklađivanje uvoznika iz EU-a sa zahtjevima Uredbe (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva⁵, u kojoj se navodi da se drvo i proizvodi od drva obuhvaćeni dozvolom FLEGT smatraju zakonito posječenima za potrebe navedene uredbe.

¹ COM(2003) 251.

² SL C 268, 7.11.2003., str. 1.

³ SL L 347, 30.12.2005., str. 1.

⁴ Povjerljiv dokument Vijeća 10229/2/05 (oznaka tajnosti skinuta 24. rujna 2015.).

⁵ SL L 295, 12.11.2010., str. 23.

Sporazumom se uspostavlja mehanizam za dijalog i suradnju EU-a i Hondurasa u pogledu FLEGT sustava za izdavanje dozvola putem Zajedničkog odbora za provedbu. Njime se utvrđuju i načela sudjelovanja dionika, socijalne zaštite, odgovornosti i transparentnosti, kao i mehanizmi za podnošenje pritužbi u pogledu provedbe Sporazuma, praćenje njegove provedbe te izvješćivanje o provedbi.

Sporazum nije ograničen samo na proizvode obuhvaćene Prilogom II. Uredbi (EZ) br. 2173/2005, nego je njime obuhvaćen širok raspon izvezenih proizvoda od drvene sirovine.

Sporazumom se predviđa kontrola uvoza na granicama EU-a u skladu s Uredbom (EZ) br. 2173/2005 o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola i Uredbom (EZ) br. 1024/2008 o utvrđivanju detaljnih mjera za provedbu Uredbe (EZ) br. 2173/2005. Sporazum uključuje opis honduraške dozvole FLEGT, za koju se upotrebljava format propisan u prethodno navedenoj provedbenoj uredbi.

- **Consistency with existing policy provisions in the policy area**

Inicijativa je u skladu s Uredbom (EU) br. 995/2010 jer će se proizvodi od drvene sirovine obuhvaćeni dozvolom FLEGT izdanom u Hondurasu u skladu s ovim Sporazumom smatrati zakonito posjećenima u skladu s člankom 3. te uredbe.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Kao dio Akcijskog plana FLEGT, sklapanje ovog Sporazuma važno je za politiku razvojne suradnje EU-a jer on ne samo da promiče trgovinu zakonito posjećenom drvnom sirovinom, nego je usmjeren i na bolje upravljanje šumama u Hondurasu povećanjem transparentnosti, odgovornosti i sudjelovanja dionika. Budući da će se provedbom ovog Sporazuma poboljšati održivo upravljanje šumama, ovom će se inicijativom pridonijeti i borbi protiv klimatskih promjena smanjenjem emisija uzrokovanih krčenjem i uništavanjem šuma.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Predložena su pravna osnova članak 207. stavak 3. prvi podstavak i članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 5. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Imajući na umu cilj i sadržaj Sporazuma, kojim se uspostavlja pravni okvir kako bi se osiguralo da se sva drvena sirovina i proizvodi od drvene sirovine koji se uvoze iz Hondurasa u Uniju i obuhvaćeni su Sporazumom zakonito proizvode, Unija ima isključivu nadležnost sklopiti Sporazum u skladu s člankom 207. stavcima 3. i 4. UFEU-a. Člankom 218. stavkom 5. UFEU-a Vijeće se ovlašćuje za donošenje odluke kojom se odobrava potpisivanje sporazuma na prijedlog pregovarača.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Sklapanje ovog Sporazuma u skladu je s Akcijskim planom FLEGT i ne prelazi okvire onoga što je nužno za postizanje zadanih ciljeva.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj je prijedlog u skladu s člankom 218. stavkom 5. UFEU-a, kojim je predviđeno da Vijeće donosi odluke kojima se odobrava potpisivanje međunarodnih sporazuma.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ova inicijativa nema utjecaj na proračun.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Nije primjenjivo.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju, u ime Unije, Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 5.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Komisija je u svibnju 2003. donijela Komunikaciju Europskom parlamentu i Vijeću pod naslovom „Provedba zakona, upravljanje i trgovina u području šuma (FLEGT): Prijedlog akcijskog plana EU-a”¹ i u njoj pozvala na donošenje mjera za rješavanje problema nezakonite sječe izradom dobrovoljnih sporazuma o partnerstvu sa zemljama proizvođačima drvne sirovine. Zaključci Vijeća o tom akcijskom planu doneseni su u listopadu 2003.², a rezolucija Europskog parlamenta na tu temu donesena je 11. srpnja 2005.³
- (2) Vijeće je 5. prosinca 2005. ovlastilo Komisiju da sa zemljama proizvođačima drvne sirovine započne pregovore o sporazumima o partnerstvu radi provedbe Akcijskog plana EU-a za provedbu zakona, upravljanje i trgovinu u području šuma.
- (3) Vijeće je 20. prosinca 2005. donijelo Uredbu (EZ) br. 2173/2005⁴, kojom je uspostavljen FLEGT sustav za izdavanje dozvola za uvoz drvne sirovine u Uniju iz zemalja s kojima je Unija sklopila dobrovoljne sporazume o partnerstvu.
- (4) Pregovori s Republikom Hondurasom u pogledu sklapanja dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju (dalje u tekstu „Sporazum”) uspješno su zaključeni parafiranjem Sporazuma 14. lipnja 2018.
- (5) Stoga bi Sporazum trebalo potpisati u ime Europske unije, podložno njegovu kasnijem sklapanju,

¹ COM(2003) 251.

² SL C 268, 7.11.2003., str. 1.

³ SL C 157E, 6.7.2006., str. 482.

⁴ Uredba Vijeća (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu (SL L 347, 30.12.2005., str. 1.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se potpisivanje, u ime Unije, Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvene sirovine u Europsku uniju, podložno sklapanju tog Sporazuma.

Tekst Sporazuma koji treba potpisati priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

Glavno tajništvo Vijeća izdaje, za osobu ili osobe koje odredi pregovarač Sporazuma, instrument sa svim potrebnim ovlastima za potpisivanje Sporazuma, podložno njegovu sklapanju.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*