

Lucemburk 25. června 2018
(OR. en)

10056/18

ONU 58	CLIMA 108
CONUN 156	COHAFA 47
COHOM 77	GENDER 21
CFSP/PESC 562	COAFR 164
COPS 207	COASI 151
CSDP/PSDC 328	MIGR 80
CONOP 50	CODUN 23
COTER 75	ENV 432
DEVGEN 95	

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	25. června 2018
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9715/18
Předmět:	Priority EU v rámci OSN a 73. zasedání Valného shromáždění OSN (září 2018 – září 2019)

Delegace naleznou v příloze priority EU v rámci OSN a 73. zasedání Valného shromáždění OSN (září 2017 – září 2018), přijaté Radou na jejím 3628. zasedání, konaném dne 25. června 2018.

**Priority EU v rámci OSN a 73. zasedání Valného shromáždění OSN
(září 2018 – září 2019)**

Evropská agenda pro multilateralismus

EU se bude dnes, stejně jako v minulosti, zasazovat o posilování multilateralismu. V globální strategii zahraniční a bezpečnostní politiky EU byl potvrzen záměr EU usilovat o silnou OSN, která bude základem mnohostranného pořádku založeného na pravidlech. OSN představuje pro naše občany jedinečnou přidanou hodnotu. Klíčovou prioritou pro EU a stejně smýšlející partnery v nadcházejícím roce bude podpora OSN v období změn. To znamená, že závazek EU v oblasti multilateralismu se promítne do **proaktivní multilaterální agendy**. Nastal rovněž čas bránit a prosazovat universální hodnoty v hlavní činnosti EU. 70. výročí Všeobecné deklarace lidských práv je příležitostí k dalšímu pokroku v této důležité práci společně s OSN, zejména v době, kdy se na celém světě objevily vážné negativní trendy v oblasti lidských práv.

Tento rok bude rozhodující pro reformu OSN. EU výrazně podporuje ambiciózní reformní agendu generálního tajemníka OSN, má strategický zájem na komplexních reformách zahájených v průběhu tohoto roku a bude důrazně podporovat provádění této agendy. V rámci účinnější OSN bude EU klíčovým aktérem a bude stavět **mosty na podporu multilateralismu**. V rychle se měnícím a nepředvídatelném světě je třeba OSN podporovat. EU bude usilovat o širší komunikaci, budování nových nadregionálních aliancí a ovlivňování dění ve světě. Partnerství a informační kampaně budou zásadní pro dosažení opravdového a silného multilateralismu na úrovni jednotlivých zemí, kde je to nejdůležitější.

V rychle se vyvíjejícím globálním kontextu došlo k prohloubení konfliktů a vyvstaly nové hrozby. EU a OSN jsou nepostradatelnými partnery ve snaze o nastolení míru a bezpečnosti. V zájmu podpory prevence bude EU usilovat o integrovaný přístup napříč pilíři OSN. EU rovněž pevně podpoří OSN v jejím úsilí o provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, v neposlední řadě uskutečňováním cíle, jímž je vymýcení chudoby. Průřezovou nutností je posílení postavení žen. EU bude podporovat OSN jakožto globálního iniciátora setkávání a nalézání řešení napříč všemi oblastmi politiky. Pro budoucnost je nezbytné zastřešující strategické partnerství mezi EU a OSN.

Jedním z klíčů tohoto strategického partnerství je posílená spolupráce s Africkou unií (AU). Cílem průlomové společné činnosti na trojstranné úrovni mezi AU, EU a OSN v otázce Libye/migrace je vytvořit podmínky pro posílenou spolupráci v rámci širší agendy týkající se míru a bezpečnosti. Jako klíčový příklad významu, který představují investice do partnerství v oblasti bezpečnosti na celosvětové či regionální úrovni, lze uvést podporu poskytnutou společným silám skupiny G5 Sahel. Na základě této politické dynamiky bude nadcházející rok ve znamení sloučení všech různých prvků spolupráce s AU, přičemž důraz bude kladen na konkrétní výsledky v praxi.

Evropa prokáže svou jednotu a rozhodnost tím, že tento nadcházející rok využije jako příležitost k posílení multilateralismu a udá směr pro evropskou agendu pro multilateralismus. Silné zastoupení členských států EU v rámci Rady bezpečnosti OSN v tomto roce přispěje k pozitivní dynamice.

S přihlédnutím k významu OSN jakožto ústředního nositele účinného multilateralismu se Evropská unie a její členské státy¹ během 73. zasedání Valného shromáždění OSN zaměří na tyto **propojené a vzájemně se posilující priority** ve třech hlavních oblastech:

I. MÍR A PŘEDCHÁZENÍ KONFLIKTŮM

II. SPOLEČNÁ POZITIVNÍ AGENDA

III. ROZŠÍŘENÍ ANGAŽOVANOSTI V CELOSVĚTOVÉM MĚŘÍTKU

¹ V celém tomto dokumentu se použitím výrazu „EU“ nepředjímá, zda pravomoc náleží „EU“, „EU a jejím členským státům“, nebo výhradně „členským státům“.

I. MÍR A PŘEDCHÁZENÍ KONFLIKTŮM

Násilné konflikty jsou v současné době složité a stále vleklejší. Na základě výrazných synergií mezi globální strategií zahraniční a bezpečnostní politiky EU a vizí OSN založené na prevenci, která musí jako červená nit prostupovat všechny činnosti OSN, podnítí EU společné úsilí o předcházení konfliktům. To spočívá ve včasném zapojení s cílem řešit vznikající hrozby – včetně v rámci partnerství s AU – posílením vzájemné spolupráce a podporou společné analýzy a širší diskuse na politické úrovni.

EU bude i nadále uplatňovat integrovaný přístup sdílením všech svých nástrojů a politik na podporu prevence. Rozhodujícím faktorem úspěšnosti, a to i v rámci mírových procesů, je smysluplná účast žen a mládeže na všech aspektech souvisejících s mírem a předcházením konfliktů. Pro posílení míru má zásadní význam **mediace**. V nadcházejícím roce EU dále posílí spolupráci s OSN v oblasti mediace a zintenzivní úsilí při provádění společných činností v oblasti mediace, včetně s AU a dalšími partnery.

Součástí komplexního posunu směrem k předcházení konfliktům a zachování míru musí být i mírové operace. Udržování míru by mělo být součástí úsilí v oblasti prevence a mělo by přispívat k procesům v politické oblasti. Udržování míru však čelí nebývalým výzvám. EU podporuje úsilí o zlepšení způsobu, jakým udržování míru funguje, s cílem zajistit lepší ochranu obyvatel, jimž slouží. V této souvislosti EU podporuje činnost generálního tajemníka OSN zaměřenou na mírové iniciativy. EU se otázkou udržování míru zabývá v rámci celého mírového procesu, přičemž jasnou prioritou zůstává prevence. Tento přístup se odráží v prioritách strategického partnerství OSN a EU pro mírové operace a řešení krizí na období let 2019–2022.

Tato **nová orientace na prevenci** vyžaduje integrovaný přístup. Mír a bezpečnost jsou nerozlučně spjaty s udržitelným rozvojem a lidskými právy. EU bude podporovat a utvářet činnost OSN s cílem dosáhnout toho, aby se v rámci řešení otázek souvisejících se zachováním míru věnovala pozornost i předcházení konfliktům, demokratické správě věcí veřejných a právnímu státu, rozvoji, lidským právům a odpovědnosti za ochranu. To zahrnuje rovněž řešení příčin nestability souvisejících s životním prostředím a změnou klimatu. Klíčovou úlohu bude hrát i posilování odolnosti, převzetí odpovědnosti a regionální spolupráce.

Prevence musí být trvalá v zájmu řešení strukturálních otázek a posílení institucí. Nejlepším způsobem, jak zabránit společnosti, aby se ocitla v krizi, je investovat do lidských práv, demokracie a udržitelného rozvoje. Prevence je dlouhodobý proces, který je třeba posilovat a řídit. Zásadní význam pro realizaci naší společné pozitivní agendy bude mít posilování odolnosti státu a společnosti, jak je uvedeno v globální strategii zahraniční a bezpečnostní politiky EU.

II. SPOLEČNÁ POZITIVNÍ AGENDA

V tomto roce, kdy si připomínáme 70. výročí Všeobecné deklarace lidských práv, EU pevně podporuje závazek generálního tajemníka OSN pokročit v agendě týkající se lidských práv².

Prosazování a ochrana lidských práv je základním prvkem multilateralismu. EU opětovně zdůrazňuje, že podporuje účinné a účelné fungování Rady pro lidská práva a bude této platformy využívat k jednotné a důrazné podpoře lidských práv. EU bude mobilizovat své síly za účelem identifikace a podpory pozitivních příběhů v oblasti lidských práv na základě vize lidských práv vycházející z Agendy pro udržitelný rozvoj 2030. EU bude rovněž nadále podporovat Mezinárodní trestní soud, s ohledem na 20. výročí přijetí Římského statutu.

V nadcházejících letech **bude činnost** v rámci všech pilířů OSN **vycházet z Agendy pro udržitelný rozvoj 2030**. EU hraje na vnitrostátní i celosvětové úrovni vedoucí úlohu při provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 ve spolupráci se všemi svými partnery. EU považuje cíle udržitelného rozvoje za mimořádnou příležitost k vymýcení chudoby a dosažení udržitelného rozvoje v jeho třech rozměrech: hospodářském, sociálním a environmentálním. EU a její partneři se vůbec poprvé zavázali prosazovat **univerzální agendu pro pokrok**, která poskytuje komplexní a společný rámec činností do roku 2030. V této souvislosti EU posílí svou spolupráci s mladými lidmi, která je aktivně zaměřena na vyloučení a nerovnost, s cílem nikoho neopomenout. Využití potenciálu souvisejícího s nárůstem populace představované mladými lidmi – zejména v Africe – je důležitou výzvou a mimořádnou příležitostí pro všechny.

² Závěry Rady o prioritách EU v rámci fór OSN pro lidská práva na rok 2018, únor 2018.

Cíle udržitelného rozvoje bude EU provádět prostřednictvím celé řady opatření napříč všemi oblastmi politik, včetně nového konsensu o rozvoji, který reaguje na klíčová témata Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, jimiž jsou: lidé, planeta, prosperita, mír a partnerství. Provádění bude úzce koordinováno s prováděním Pařížské dohody o změně klimatu a dalších mezinárodních závazků. S cílem dosáhnout cílů udržitelného rozvoje a nikoho neopomenout bude EU rovněž usilovat o využití potenciálu odvětví energetiky.

EU důrazně podpoří plány generálního tajemníka OSN týkající se reformy rozvojového systému OSN, s cílem lépe zajistit plnění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030. Klíčovým úkolem je, aby rozvojový systém OSN téměř tři roky po jeho přijetí plně odpovídal účelu, s cílem zajistit plnění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, a aby byl systém OSN skutečně koordinovaný, účelný, účinný, integrovaný, transparentní a odpovědný.

V tomto ohledu je iniciativa EU a OSN nazvaná Spotlight, jejímž cílem je odstranit násilí páchané na ženách a dívkách, která byla zahájena v roce 2017, názorným příkladem nového a inovativního společného přístupu. Tato iniciativa rovněž potvrzuje rozhodný a pevný závazek EU prosazovat rovnost žen a mužů a posílení postavení žen a dívek, což je společnou povinností EU a OSN.

V souladu se sdílenou politikou nulové tolerance v oblasti sexuálního vykořisťování a zneužívání bude EU podporovat generálního tajemníka OSN v boji proti tomuto jevu coby jedné z nejvyšších priorit.

III. ROZŠÍŘENÍ ANGAŽOVANOSTI V CELOSVĚTOVÉM MĚŘÍTKU

V tomto stále složitějším globálním kontextu před námi leží významné globální výzvy – a příležitosti.

Nadcházející rok bude mít zásadní význam pro **urychlení opatření v oblasti klimatu** a uvedení průlomové Pařížské dohody do praxe. EU bude stát společně s Kanadou a Čínou v čele tohoto úsilí a v roce 2018 uspořádá zasedání na úrovni ministrů věnované opatřením v oblasti klimatu, jehož cílem bude obnovit globální dynamiku pro účinné provádění Pařížské dohody. Změna klimatu představuje rovněž nové výzvy, zejména pro chudé a zranitelné země a komunity. EU pevně podporuje opatření na posílení spojitosti mezi klimatem a bezpečností, mimo jiné i opatření přijímaná v Radě bezpečnosti OSN. Akce na vysoké úrovni věnovaná klimatu a bezpečnosti, která se uskuteční v červnu v Bruselu, bude hledat nové způsoby řešení tohoto narůstajícího problému.

EU se bude nadále aktivně angažovat v jednáních OSN o **globálním paktu pro životní prostředí**. EU připomíná svůj závazek vůči mezinárodní správě oceánů coby soudržnému meziodvětvovému přístupu k oceánům založenému na pravidlech a bude se v rámci OSN nadále plně podílet na vypracování nového právně závazného nástroje v rámci Úmluvy OSN o mořském právu, zaměřeného na **zachování a udržitelné využívání biologické rozmanitosti moří v oblastech nacházejících se mimo jurisdikci jednotlivých států (BBNJ)**. Na globální úrovni bude EU ve spolupráci s OSN před konáním 5. konference „Naše oceány“ v Indonésii dále prosazovat bezpečné, chráněné, čisté a udržitelně spravované **oceány**. Na počátku mezinárodního akčního desetiletí na téma „Voda pro udržitelný rozvoj 2018–2028“ nabývají stále většího významu globální výzvy spojené s **vodou**. EU posílí svoji diplomacii v oblasti vody, bude spolupracovat s OSN na posílení účinného řízení vodních zdrojů a bude zdůrazňovat vazby mezi vodou a lidskými právy, migrací a mírem a konflikty. Bude rovněž vyvíjet politickou osvětovou činnost, v jejímž rámci bude podporovat přistoupení všech zemí k Úmluvě Evropské hospodářské komise OSN (UNECE) o vodách z roku 1992.

Jak vyplývá z Newyorské deklarace pro uprchlíky a migranty ze září 2016, letošní rok bude rozhodující pro **globální pakt o uprchlících a globální pakt o bezpečné, řízené a legální migraci**. EU a případně její členské státy se aktivně podílejí na procesech v rámci OSN, vytvářejí jejich obsah a zajišťují, že reakce na problematiku migrace a uprchlíků je jednou ze stálých oblastí zájmu OSN. Uvedené globální pakty nabízejí příležitost k dosažení pokroku v zavedení společného přístupu k otázce migrace a nuceného vysídlování na globální úrovni. EU a případně její členské státy budou spolupracovat s cílem dosáhnout odolných, vyvážených a inkluzivních globálních paktů coby politických a právně nezávazných rámců mezinárodní spolupráce založených na společné odpovědnosti a solidaritě v souladu se závazky přijatými v rámci Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a deklarace OSN pro uprchlíky a migranty. EU uznává, že státy mají svrchované právo určit, komu umožní vstup na své území, a mají práva a povinnosti týkající se správy a ochrany svých hranic v plném souladu se svými mezinárodními závazky.

EU bude nadále odhodlána usilovat o **lepší systém poskytování humanitární pomoci** při plném respektování humanitárních zásad lidskosti, neutrality, nestrannosti a nezávislosti. Zintenzivní své úsilí s cílem posílit dodržování mezinárodního humanitárního práva, jakož i uprchlického práva a mezinárodního práva v oblasti lidských práv a bude podporovat úplné, neprodlené, nestranné a účinné vyšetření případů porušení těchto právních norem. EU rovněž využije 20. výročí obecných zásad týkajících se vnitřního vysídlování (GP20) jako příležitost k podpoře systému OSN při hledání trvalých řešení pro více než 40 milionů vnitřně vysídlených osob na celém světě.

Existuje jasná spojitost mezi konflikty a šířením terorismu. Pro vítězství nad terorismem je nutná globálně koordinovaná reakce. **Boj proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boj proti němu patří mezi nejvyšší priority EU**. Globální strategie OSN pro boj proti terorismu a akční plán pro předcházení násilnému extremismu jsou základními kameny pro úsilí EU v oblasti boje proti terorismu, předcházení násilnému extremismu a boji proti němu. EU přikládá velký význam holistickému přístupu k boji proti terorismu spočívajícímu v posíleném vymáhání práva, výměně informací, eliminaci využívání internetu pro teroristické účely a odstříhnutí zdrojů na financování terorismu v plném souladu s právním státem a mezinárodním právem, včetně práva v oblasti lidských práv a mezinárodního humanitárního práva. EU se bude aktivně angažovat v plném provádění globálního paktu OSN pro koordinaci boje proti terorismu.

Šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů představuje ohrožení celosvětové bezpečnosti. EU bude usilovat o lepší uplatňování rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1540, která byla doplněna rezolucí 2325 přijatou v prosinci 2016, jelikož jsou klíčovým prvkem mezinárodní struktury pro nešíření zbraní. Základním kamenem globálního režimu nešíření jaderných zbraní a odzbrojení zůstává Smlouva o nešíření jaderných zbraní. Mezi nejvyšší priority EU patří vstup v platnost a univerzální uplatňování Smlouvy o všeobecném zákazu jaderných zkoušek, jakož i účinné provádění Haagského kodexu chování.

EU bude prosazovat plné provádění Úmluvy o zákazu biologických a toxinových zbraní a Úmluvy o chemických zbraních a jejich všeobecné uplatňování. Použití chemických zbraní je nepřijatelné, představuje porušení mezinárodního práva a může být kvalifikováno jako válečný zločin nebo zločin proti lidskosti; EU bude podporovat úsilí zaměřené na zajištění toho, aby se všechny odpovědné osoby ze svého jednání zodpovídaly. Podporuje práci Organizace pro zákaz chemických zbraní.

EU zajistí přijetí účinných opatření k boji proti dalším problémům v oblasti odzbrojení souvisejícím s nedovoleným obchodem s ručními palnými a lehkými zbraněmi, kosmickým prostorem a moderními a nově vyvíjenými konvenčními zbraněmi a technologiemi. Bude se zasazovat o ukončení dlouhotrvající patové situace na konferenci o odzbrojení.

Pozitivní hnací síla změn

Nejlepším způsobem prosazování našich hodnot a zájmů je evropská agenda pro multilateralismus. Ústředním pilířem angažovanosti EU v celosvětovém měřítku zůstává OSN. V naší turbulentní době je partnerství mezi EU a OSN silnější a důležitější než kdy dříve. EU a OSN budou v nadcházejícím roce jednotně usilovat o podporu globálního systému založeného na pravidlech, který bude vycházet z mezinárodního práva a zaměřovat se na prosazování a ochranu lidských práv. Společně budou nadále působit jako pozitivní hnací síla změn.