

Bruselj, 7. junij 2019
(OR. en)

10054/19

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0196(COD)

FSTR 108
REGIO 144
FC 48
CADREFIN 270
RELEX 586
SOC 445
PECHE 278
JAI 659
SAN 295

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Zakonodajni sveženj za kohezijsko politiko 2021–2027 – prihodnji izzivi pri načrtovanju sredstev = orientacijska razprava

**DOKUMENT PREDSEDSTVA O „PRIHODNJIH IZZIVIH PRI NAČRTOVANJU
SREDSTEV“**

Ministrice in ministri, pristojni za kohezijsko politiko, so vabljeni, naj sporočijo nadaljnje politične usmeritve glede dveh vprašanj, ki sta za prihodnost kohezijske politike zelo pomembni:

- usklajevanje ekonomskih in socialnih politik v okviru evropskega semestra ter okrepljena povezava s kohezijsko politiko EU;
- ekonomsko upravljanje za učinkovitost skladov kohezijske politike in konvergenčni cilji EU.

I. OZADJE

Zakonodajni sveženj za kohezijsko politiko predvideva močnejšo povezavo z evropskim semestrom, s čimer priporočila za posamezne države postajajo ključna podlaga, ko države članice načrtujejo programe.

Letošnja poročila in priporočila za posamezne države ponujajo konkretne usmeritve za načrtovanje sredstev kohezijske politike EU v okviru naslednjega večletnega finančnega okvira. Proces upravljanja na ravni EU in na nacionalni ravni bi moral voditi v izpopolnjeno usklajevanje med ekonomskimi in socialnimi politikami na ravni EU in nacionalni ravni na eni strani ter naložbami kohezijske politike EU na drugi.

Regulativni okvir kohezijske politike za obdobje 2021–2027 določa povezave z evropskim semestrom, iz katerih izhajajo pravila za načrtovanje programov, izvajanje, spremljanje in glede smotrnosti porabe sredstev EU.

Povezava med evropskim semestrom in kohezijsko politiko je v središču političnih razprav na ravni držav članic, ko gre za določanje strukture in vsebine programov, s čimer se ustvarjajo povezave s kohezijsko politiko od spodaj navzgor. Zato je proces upravljanja mogoče razčleniti na fazo od spodaj navzgor in na fazo od zgoraj navzdol, ki ju loči datum objave poročil in priporočil za posamezne države.

Z vidika držav članic bo to terjalo bolj celosten pristop na nacionalni in regionalni ravni, da se okrepi lastna odgovornost za strukturne reforme in z njimi povezane naložbe, ki jih financira EU.

Obenem bi moral proces upravljanja v okviru evropskega semestra omogočati temeljitejšo udeležbo, usklajevanje in prispevek s strani nosilcev odločanja, pristojnih za kohezijsko politiko.

Potekajoči cikel evropskega semestra je stekel s sprejetjem letnega pregleda rasti za leto 2019. Prednostne naloge, določene v njem, so med seboj tesno povezane in se vzajemno krepijo, kar potrjuje potrebo po celostnem pristopu na nacionalni ravni in ravni EU, da se zagotovita vključujoča rast in trajnostni gospodarski razvoj, izboljšuje pa se tudi splošna socialno-ekonomska situacije. Poseben poudarek bi moral biti na naložbenih potrebah, izhajajočih iz posebnih nacionalnih in regionalnih situacij, ob upoštevanju usmerjenosti kohezijske politike v konvergenco in zmanjševanje razlik.

Države članice potrjujejo, da priporočila za posamezne države pomagajo pri reformah v podporo povečanju potenciala rasti, posodabljanju nacionalnih gospodarstev in nadaljnji krepitvi njihove odpornosti. Zato so bile med pogajanji o zakonodajnem svežnju za kohezijsko politiko podrobno pregledane in izboljšane operativne povezave, namenjene racionalizaciji obstoječih procesov in zagotavljanju večje koherence med usklajevanjem ekonomskih politik, ustreznimi priporočili za posamezne države in uporabo sredstev EU.

Dobro gospodarsko upravljanje in druge medsektorske zahteve, ki veljajo za vse proračunske odhodke EU, se štejejo za napredek v smeri večje učinkovitosti vseh sredstev kohezijske politike. Ve pa se, da obvezna ustavitev sredstev vodi do denarnih kazni in je posredno povezana z naložbami, ki se podpirajo v okviru kohezijske politike na splošno. V tem primeru bodo države članice vseeno morale določiti finančne vire, ki bodo zagotavljali denarni tok, da bodo naložbe tekle dalje, upravičenci pa bodo plačani. Paziti je treba, da se ublažijo možni negativni učinki dolgotrajnejših ustavitev, ki utegnejo vplivati na uspešnost kohezijske politike.

II. VPRAŠANJA ZA RAZPRAVO

1. *Kako države članice gledajo na operativne povezave med kohezijsko politiko EU in aktualnim evropskim semestrom?*
 2. *Katere izzive pričakujete pri načrtovanju programov za obdobje 2021–2027 glede na priporočila za posamezne države za leto 2019? Kateri izzivi bi se utegnili pokazati ob vmesnem pregledu leta 2025 (na podlagi priporočil za posamezne države za leto 2024)?*
 3. *Kako naj se uskladijo cilji ekonomskega upravljanja in konvergenčni cilji?*
-