

Bruxelles, 7 iunie 2019
(OR. en)

10054/19

**Dosar interinstituțional:
2018/0196(COD)**

**FSTR 108
REGIO 144
FC 48
CADREFIN 270
RELEX 586
SOC 445
PECHE 278
JAI 659
SAN 295**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Pachetul legislativ pentru politica de coeziune pentru perioada 2021-2027 - Provocări viitoare în ceea ce privește programarea fondurilor = Dezbateri de orientare

**DOCUMENT DE INFORMARE AL PREȘEDINȚIEI PE TEMA „PROVOCĂRI
VIITOARE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE PROGRAMAREA FONDURILOR”**

Miniștrii responsabili de politica de coeziune sunt invitați să ofere orientări politice suplimentare cu privire la două subiecte de mare importanță pentru viitorul politicii de coeziune:

- coordonarea politicilor economice și sociale în cadrul semestrului european și consolidarea legăturii cu politica de coeziune a UE;
- guvernanta economică pentru eficacitatea fondurilor politicii de coeziune și a obiectivelor de convergență ale UE.

I. CONTEXT

Pachetul legislativ pentru politica de coeziune prevede o legătură mai strânsă cu semestrul european, ceea ce face ca recomandările specifice fiecărei țări să devină un element-cheie al exercițiului de programare pentru statele membre.

Rapoartele de țară și recomandările specifice fiecărei țări din acest an oferă orientări specifice pentru programarea fondurilor politicii de coeziune a UE în contextul următorului cadru financiar multianual. Procesul de guvernare la nivelul UE și la nivel național ar trebui să conducă la o mai bună coordonare între politicile economice și sociale de la nivelul Uniunii și de la nivel național, pe de o parte, și investițiile din cadrul politicii de coeziune a UE, pe de alta.

Cadrul de reglementare al politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 stabilește legături cu semestrul european, care impune normele pentru programarea, punerea în aplicare, monitorizarea și performanța fondurilor UE.

Legătura semestrului european cu politica de coeziune se află în centrul discuțiilor politice la nivelul statelor membre, în vederea stabilirii structurii și a conținutului programelor, stabilind astfel legături în amonte cu politica de coeziune. Prin urmare, procesul de guvernare poate fi separat într-o fază care are loc în amonte și una care are loc în aval, punctul de demarcație constituindu-l data publicării rapoartelor de țară și a recomandărilor specifice fiecărei țări.

Din perspectiva statelor membre, acest lucru va necesita o abordare mai integrată la nivel național și regional, în vederea unei mai bune asumări a reformelor structurale și a investițiilor aferente finanțate de UE.

În același timp, procesul de guvernare al semestrului european ar trebui să permită o mai bună participare, coordonare și contribuție din partea factorilor de decizie responsabili de politica de coeziune.

Adoptarea analizei anuale a creșterii (AAC) pentru 2019 a marcat începutul ciclului actual al semestrului european. Prioritățile stabilite în AAC sunt strâns interconectate și se potențează reciproc, ceea ce face necesară o abordare integrată la nivel național și la nivelul UE, pentru a asigura o creștere favorabilă incluziunii și o dezvoltare economică durabilă, care să îmbunătățească situația socioeconomică generală. Trebuie să se acorde o atenție deosebită nevoii de investiții bazate pe situația specifică de la nivel național și regional, luând în considerare componenta legată de convergență și de reducerea decalajelor din cadrul politicii de coeziune.

Statele membre recunosc că recomandările specifice fiecărei țări susțin reformele menite să sprijine amplificarea potențialului de creștere și modernizarea economiilor naționale, consolidând și mai mult reziliența acestora. Din acest motiv, legăturile operaționale pentru raționalizarea proceselor existente și asigurarea unei mai mari coerențe între coordonarea politicilor economice, recomandările relevante specifice fiecărei țări și utilizarea fondurilor UE au fost examinate și îmbunătățite în cursul negocierilor pe marginea pachetului legislativ pentru politica de coeziune.

Buna guvernare economică și alte cerințe orizontale aplicabile tuturor cheltuielilor din bugetul UE sunt considerate un pas înainte în direcția creșterii eficacității tuturor fondurilor politicii de coeziune. Cu toate acestea, este cunoscut faptul că o suspendare obligatorie a fondurilor conduce la sancțiuni financiare și are o legătură indirectă cu investițiile sprijinite de politica de coeziune în general. În acest caz, statelor membre le revine în continuare sarcina să identifice resursele financiare necesare pentru a asigura fluxul de numerar, pentru a continua investițiile și pentru a plăti beneficiarii. Trebuie să se acorde atenție atenuării eventualelor efecte negative ale suspendărilor pe termen lung care au un impact asupra performanței politicii de coeziune.

II. ÎNTREBĂRI PENTRU DEZBATERE

1. *Care este opinia statelor membre cu privire la legăturile operaționale dintre politica de coeziune a UE și actualul semestru european?*
 2. *Ce provocări sunt anticipate pentru exercițiul de programare 2021-2027, în lumina recomandărilor specifice fiecărei țări pentru 2019? Ce provocări pot surveni cu ocazia exercițiului de evaluare la jumătatea perioadei din 2025 (pe baza recomandărilor specifice fiecărei țări din 2024)?*
 3. *Cum ar trebui reconciliate guvernarea economică și obiectivul de convergență?*
-